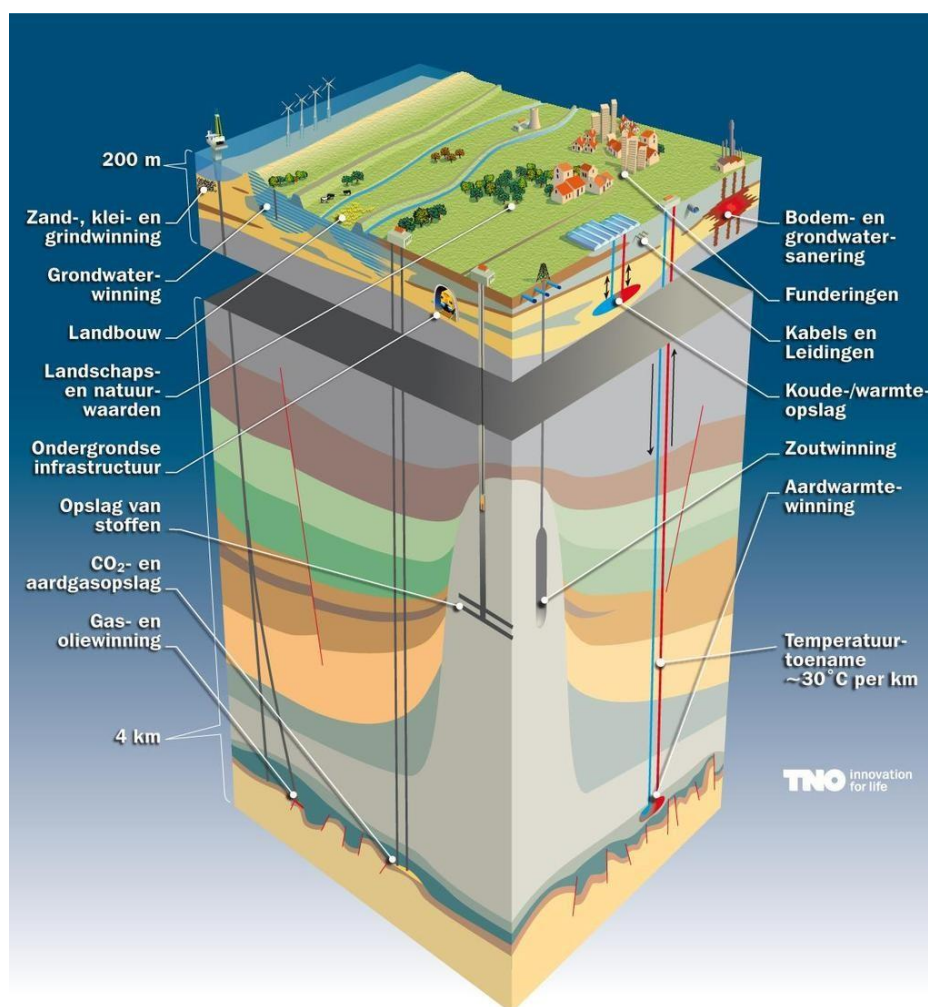


Verantwoordingsrapportage 2020

Beheer en Bestuur

Basisregistratie Ondergrond



Bronhouder Sliedrecht

Datum dagelijks bestuur vaststelling:	20 april 2021
---------------------------------------	---------------

Inhoudsopgave

1. Basisregistratie Ondergrond

- 1.1 De bodem in kaart gebracht
- 1.2 BRO domeinen
- 1.3 Onderdeel van het stelsel van basisregistraties
- 1.4 Leeswijzer

2. Bestuurlijke verantwoording

- 2.1 Bestuurlijke verantwoording
- 2.2 Overzichtsdiagram
- 2.3 Verbetermaatregelen

3. Zelfevaluatie

- 3.1 Borging processen
- 3.2 Actualiteit
- 3.3 Volledigheid
- 3.4 Juistheid
- 3.5 Verbetermaatregelen

1. Basisregistratie Ondergrond

1.1 De bodem in kaart gebracht

Het gebruik van bodem- en ondergrondgegevens bij de overheid en particuliere organisaties is de laatste decennia sterk toegenomen, zowel kwalitatief als kwantitatief. Deze gegevens spelen een cruciale rol op uitvoerend niveau, maar zijn ook van belang bij het oplossen van maatschappelijke vraagstukken. Daarbij valt onder meer te denken aan het inpassen van de gevolgen van klimaatverandering zoals de stijging van de zeewaterspiegel en bodemdaling. Andere voorbeelden zijn het gebruik van informatie in de ruimtelijke ordening, bij ondergronds bouwen, koude-warmteopslag of de opslag van CO₂. Met de Basisregistratie Ondergrond (BRO) beoogt de overheid de informatievoorziening sterk te verbeteren door publieke gegevens over de ondergrond op gestandaardiseerde wijze voor zowel de overheid als andere partijen ter beschikking te stellen.

1.2 BRO domeinen

De BRO bevat gegevens over geologische en bodemkundige opbouw van de Nederlandse ondergrond. In de komende jaren wordt de BRO stapsgewijs voltooid. Per stap bevat de BRO steeds meer gegevens over de diepe en ondiepe ondergrond. Deze worden geordend op basis van zogeheten 'registratieobjecten'. In totaal gaat het om ca. 26 registratieobjecten. De inhoud is voor een deel vastgesteld en voor een deel nog bespreekbaar. Voorbeelden van registratieobjecten zijn de grondwatermoneringsput of het geotechnisch sondeonderzoek. Deze registratieobjecten zijn verdeeld over zes domeinen:

- Grondwatermonitoring
- Grondwatergebruik
- Mijnbouwwet
- Bodem- en grondonderzoek
- Bodemkwaliteit
- Modellen

Bronhouders:

- ministeries EZ (diepe) en IenW (ondiepe) ondergrond;
- Alterra (Bodem Informatie Systeem), voorts RWS, provincies, waterschappen, gemeenten;
- maar ook Prorail, DSM, en andere overheidsorganen die ondergrondgegevens beheren.

1.3 Onderdeel van het stelsel van basisregistraties

De BRO maakt onderdeel uit van het stelsel van basisregistraties. Met dit stelsel verbetert de overheid haar dienstverlening door belangrijke gegevens over onder andere personen, bedrijven, gebouwen en de ondergrond binnen de overheid te delen. De gegevens over de ondergrond worden voortaan op één plek beheerd en beschikbaar gesteld, waarna ze veelvuldig gebruikt kunnen worden. Met de BRO ontstaat er eenduidigheid in opslag en uitwisseling van ondergrondgegevens.

1.4 Leeswijzer

De rapportage start met de bestuurlijke verantwoording, waarin op hoofdlijnen de staat van de BRO bij deze bronhouder is beschreven met aandacht voor de tekortkomingen en door te voeren verbetermaatregelen. Vervolgens wordt op hoofdlijnen een overzicht gegeven van de score op de voor de BRO belangrijke kwaliteitscriteria borging proces, actualiteit, volledigheid en juistheid. Vervolgens worden per kwaliteitscriterium de door te voeren verbetermaatregelen beschreven. In het laatste hoofdstuk is tot slot de zelfevaluatie opgenomen. Hierin wordt rubrieksgewijs per vraag de gemeentelijke beantwoording weergegeven.

2. Bestuurlijke verantwoording

2.1 Bestuurlijke verantwoording

De gemeente Sliedrecht behaalt voor de zelfevaluatie van de bijhouding van de BRO een score van 50 punten, wat overeenkomt met 42% van het totaal van 120 te behalen punten. Dit is weliswaar meer dan de 35 punten die vorig jaar behaald zijn, maar nog altijd 22 punten te weinig om aan de landelijke norm van 72 te behalen punten te voldoen. Zie ook de overzichtsdigrammen in paragraaf 2.2.

Wel is het vorig jaar voorgenomen onderzoek naar de mogelijkheid om een beroep te doen op de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid afgerond. Als resultaat daarvan heeft de gemeente de omgevingsdienst de opdracht verstrekt om dit jaar zowel de implementatie als de bijhouding van de BRO te gaan verzorgen. Inmiddels is de omgevingsdienst dan ook gestart met de uitvoering van deze werkzaamheden.

Helaas heeft het voornoemde onderzoek en opdrachtverstrekking meer tijd in beslag genomen dan voorzien, waardoor de werkzaamheden te weinig gevorderd zijn om al een voldoende score te behalen voor de zelfevaluatie 2020. De in de opdracht overeengekomen planning voorziet er echter in dat de implementatie van de BRO dit jaar zal zijn afgerond en dat ook de nog in de bijhouding van de registratie voorkomende achterstanden zullen zijn weggewerkt.

Dit jaar is het daarom van belang dat er door de opdrachtgever op wordt toegezien dat de overeengekomen planning wordt gerespecteerd. Daarnaast zal - als de werkzaamheden naar tevredenheid zijn uitgevoerd – de toekomstige verzorging van de aan de BRO gerelateerde werkzaamheden door de omgevingsdienst formeel en organisatorisch geregeld moeten worden.

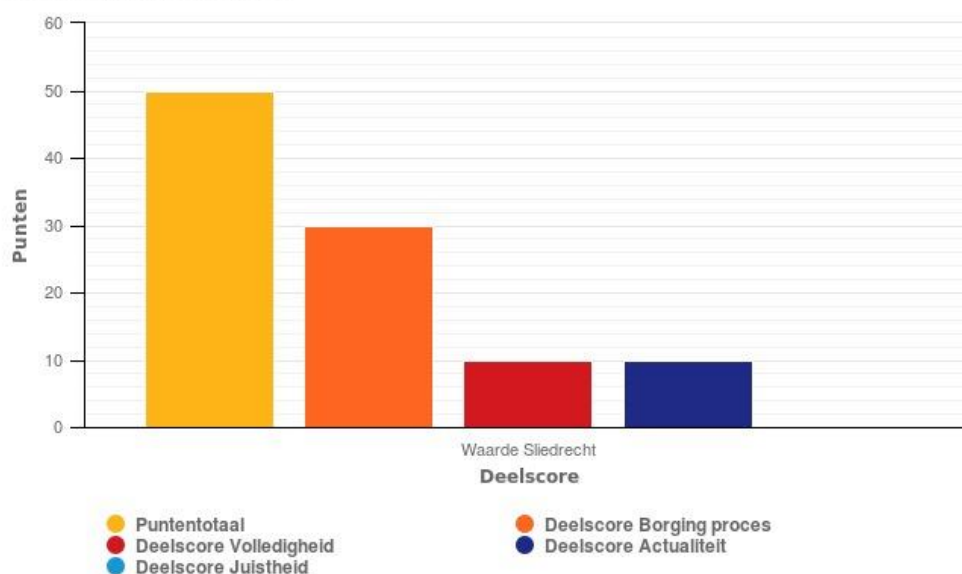
Zodoende moet het mogelijk zijn om dit jaar zowel de beheerorganisatie van de BRO, als de registratie zelf op orde te krijgen, zodat voor de volgende en daarop volgende zelfevaluaties wel volledig voldaan zal worden aan de landelijk gestelde norm.

2.2 Overzichtsdiagram

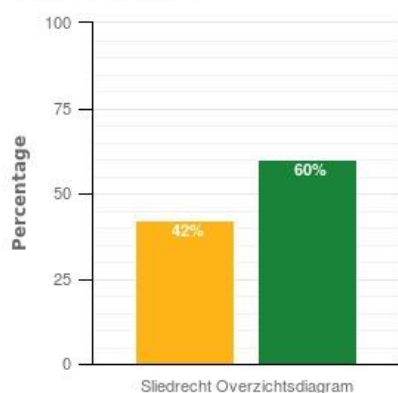
In onderstaande diagrammen valt te zien hoe door de gemeente over het algemeen wordt gescoord met betrekking tot de verschillende aspecten rond de BRO. In de rapportage komen de verschillende onderwerpen nog nadrukkelijk aan de orde. Waar relevant worden de verbetermaatregelen vermeld.

Onderdeel	Waarde bronhouder Sliedrecht	Maximale score	Score percentage
Deelscore Borging proces	30	70	43 %
Deelscore Actualiteit	10	20	50 %
Deelscore Volledigheid	10	20	50 %
Deelscore Juistheid	0	10	0 %
Puntentotaal BRO lijst	50	120	42 %

BRO 2.1 Overzichtsdiagram



Overzichtsdiagram



- 2.1 Berekening totaal percentage: voor hoeveel procent is de totale uitvoering van de Wet BRO structureel geborgd in de organisatie?
- Norm Totale score BRO

2.3 Verbetermaatregelen

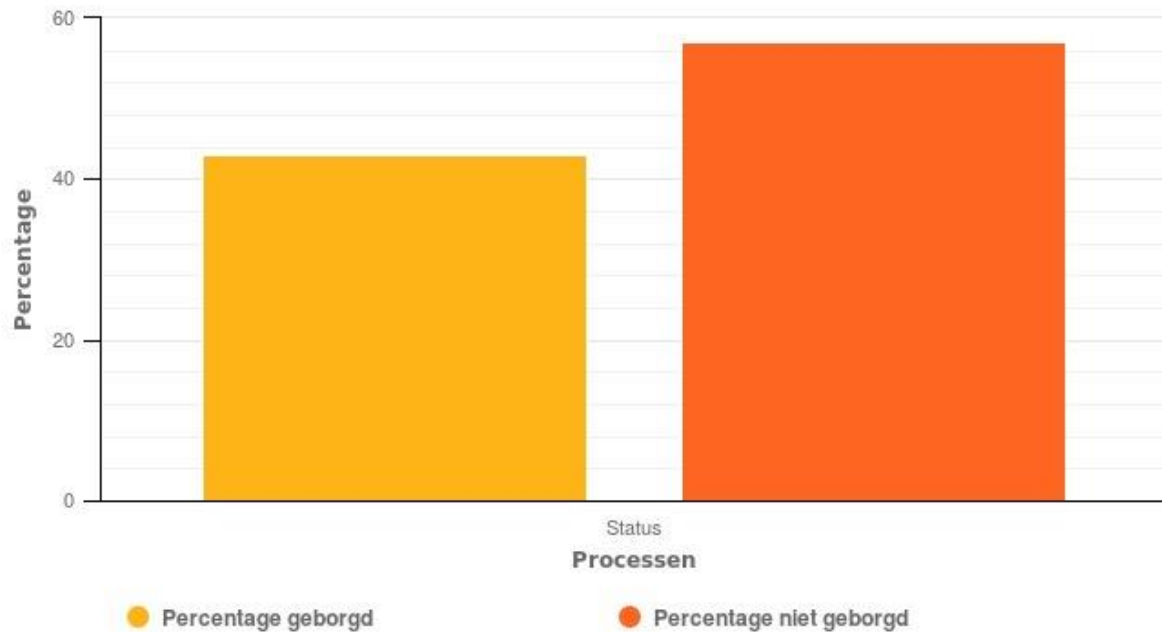
Op basis van de uitgevoerde evaluatie van de BRO heeft ons dagelijks bestuur besloten de volgende verbetermaatregelen door te voeren:

Welke maatregelen moeten er het komende jaar worden doorgevoerd om de kwaliteit van de BRO-administratie te verbeteren?	Verbetermaatregelen
Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces	(1) Erop toezien dat de Omgevingsdienst de aan haar toevertrouwde taken inzake de invoering en het beheer van de BRO in de gemeentelijke organisatie naar tevredenheid uitvoert. (2) Een plaatsvervangende coördinator aanwijzen. (3) De aan de BRO verbonden taken en verantwoordelijkheden opnemen in het gemeentelijk mandaatbesluit. (4) De evaluatie van de bijhouding van de BRO opnemen in de jaarlijkse pc-cyclus van de organisatie.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Actualiteit	Erop toezien dat de wijze waarop de actualiteit van de BRO wordt bewaakt opgenomen wordt in het door de Omgevingsdienst op te stellen Processenhandboek BRO.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Volledigheid	Erop toezien dat alle relevante medewerkers bij de invoering en het beheer van de BRO betrokken worden. Idem dat de processen zo worden ingericht dat alle relevante onderzoeken ook daadwerkelijk worden aangeleverd aan de BRO.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Juistheid	Erop toezien dat de Omgevingsdienst het kwaliteitsbeheer opneemt in het Processenhandboek BRO.

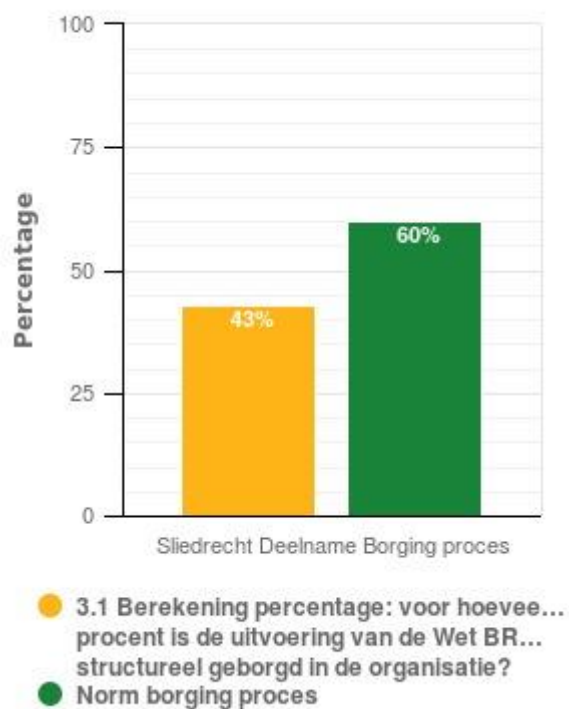
3. Zelfevaluatie

3.1 Borging processen

BRO 3.1 Borging processen



Deelscore Borging proces



Bovenstaande diagrammen tonen hoe de BRO is geborgd in de organisatie.

Met onderstaande vragen wordt getoetst of de uitvoering van de Wet BRO structureel geborgd is in de organisatie. Dit moet blijken uit de beschikbare formatiecapaciteit, uit een adequate beschrijving van de administratieve organisatie, uit bekendheid bij medewerkers met BRO-gerelateerde activiteiten en de bevoegdheid om deze activiteiten uit te voeren.

Is de uitvoering van de Wet BRO structureel geborgd in de organisatie?	Antwoord
1.1 Is er voor de uitvoering van de BRO-processen structureel formatie beschikbaar?	Ja, voor de uitvoering van de BRO-processen is structureel formatie beschikbaar
Toelichting op het gegeven antwoord:	De « coördinator basisregistratie vastgoed » heeft de rol van coördinator basisregistratie ondergrond voorlopig op zich genomen. Het merendeel van de uitvoerende werkzaamheden is echter uitbesteed aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.
1.2 Is de vervanging voor de uitvoering van de BRO-processen zodanig geregeld dat de kwaliteit van de registratie is gewaarborgd?	Bij afwezigheid van een functionaris worden BRO-gerelateerde activiteiten niet of niet tijdig overgenomen.
Toelichting op het gegeven antwoord:	In overleg met de Omgevingsdienst zal worden bepaald op welke wijze de continuïteit van de aan de BRO gerelateerde werkzaamheden het beste gegarandeerd kan worden.
1.3 Zijn de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BRO beschreven?	De organisatie is bezig met het in kaart brengen van de processen en het beschrijven hiervan.
Toelichting op het gegeven antwoord:	De Omgevingsdienst is bezig met het opstellen van een « Processenhandboek BRO ».
1.4 Wordt de kwaliteit van de gegevens in de brondocumenten gecontroleerd op basis van vereisten?	Ja, dit is expliciet belegd bij een derde partij
Toelichting op het gegeven antwoord:	De Omgevingsdienst zal de kwaliteit van de gegevens in de brondocumenten controleren.
1.5 Zijn de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BRO opgenomen in de pc-cyclus van de organisatie, zodat periodieke evaluatie plaats gaat vinden?	Nee, de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BRO zijn niet opgenomen in de pc-cyclus van de organisatie en er vindt geen periodieke evaluatie plaats.
Toelichting op het gegeven antwoord:	Eerst als eenmaal de BRO volledig in de organisatie is geïmplementeerd, kan de evaluatie van de processen die invloed hebben op de kwaliteit ervan opgenomen worden in de pc-cyclus van de organisatie.
1.6 Vindt het inwinnen van de objecten van de BRO plaats conform de hiervoor geformuleerde kwaliteitseisen? (Art. 9 en 10 Wet BRO)	De organisatie doorloopt een proces om de inwinning kwaliteitseisen te implementeren
Toelichting op het gegeven antwoord:	De Omgevingsdienst onderzoekt of de reeds in opdracht van de gemeente uitgevoerde en voor de BRO relevante onderzoeken voldoen aan de hieraan in de Wet BRO gestelde eisen en zal er op toezien dat de nog uit te voeren onderzoeken conform de hiervoor geformuleerde kwaliteitseisen zal plaatsvinden.
1.7 Zijn de bevoegdheden en taken van het, in de wet aangewezen, bestuursorgaan overgedragen aan de personen die door de	Nee

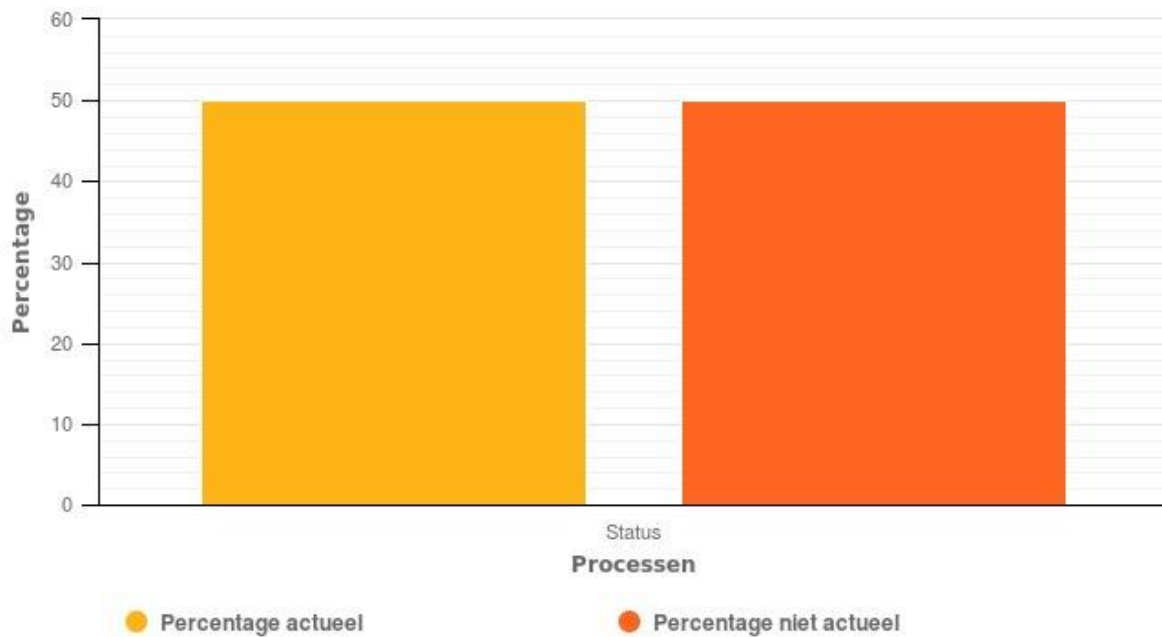
bronhouder met de uitvoering zijn belast?

Toelichting op het gegeven antwoord:

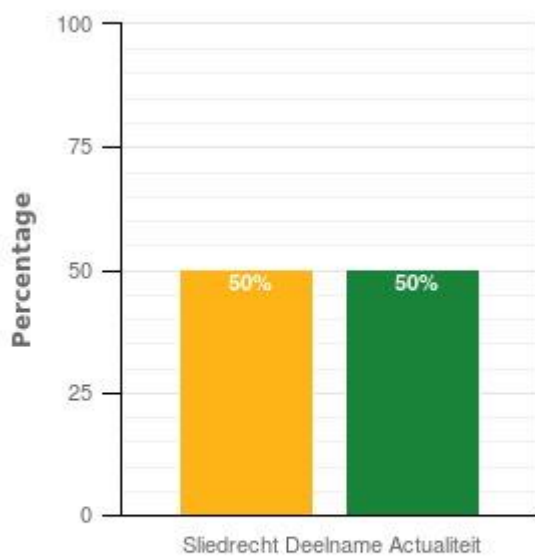
Eerst als eenmaal de BRO in de organisatie is geïmplementeerd, zal de formele vastlegging van de taken en verantwoordelijkheden, gerelateerd aan de bijhouding van de BRO, in een mandaat- of autorisatiebesluit worden geregeld.

3.2 Actualiteit

BRO 3.2 Actualiteit



Deelscore Actualiteit



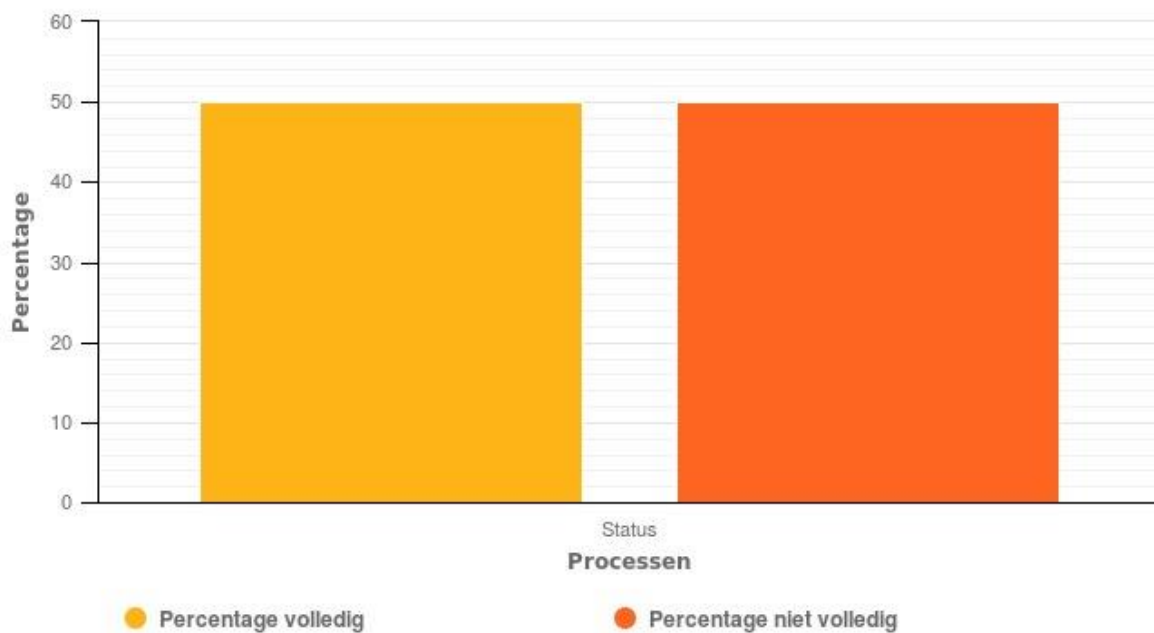
Bovenstaande diagrammen tonen hoe de bronhouder met het toetselement actualiteit in de organisatie is omgegaan.

In het blok actualiteit wordt gezien of de bronhouder in staat is de ontvangen brondocumenten tijdig aan te leveren en teruggestuurde brondocumenten binnen de hiervoor gestelde termijn weer opnieuw aanlevert.

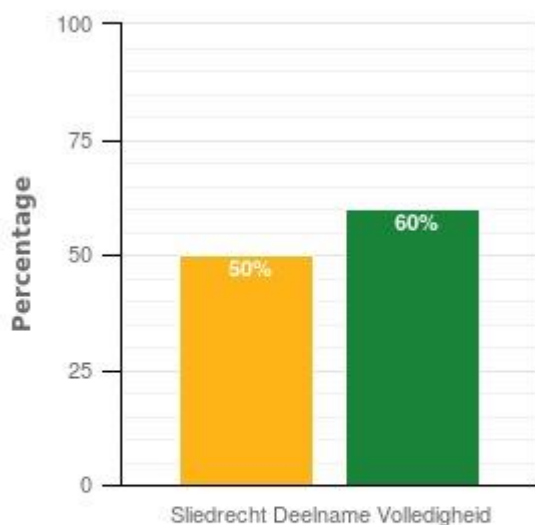
Wordt de actualiteit van de BRO in de procesvoering geborgd?	Antwoord
2.1 Is het proces zo ingericht dat alle door de bronhouder ontvangen brondocumenten tijdig (art. 9 lid 3 Wet BRO) worden doorgeleverd aan de minister?	Ja/nee, de organisatie is doende de procesinrichting aan te passen zodat tijdige doorlevering mogelijk wordt.
Toelichting op het gegeven antwoord:	De bewaking van de termijnen waarbinnen de in de BRO op te nemen onderzoeken moeten worden aan- en doorgeleverd dient expliciet aandacht te krijgen in het voornoemde Processenhandboek BRO.
2.2 Is het proces zo ingericht dat de bronhouder teruggestuurde brondocumenten (art. 12 lid 1 Wet BRO) tijdig weer gecorrigeerd aan de minister doet toekomen (art. 12 lid 2 Wet BRO)?	Ja/nee, de organisatie is doende de procesinrichting aan te passen zodat tijdige gecorrigeerde levering mogelijk wordt.
Toelichting op het gegeven antwoord:	Hetzelfde geldt voor de termijnen waarbinnen de terugmeldingen die gedaan zijn op in de BRO aanwezige gegevens moeten worden opgepakt en afgehandeld.

3.3 Volledigheid

BRO 3.3 Volledigheid



Deelscore Volledigheid



- 3.3 Berekening percentage: voor hoeveel procent is de volledigheid van de Wet BRO structureel geborgd in de organisatie?
- Norm volledigheid

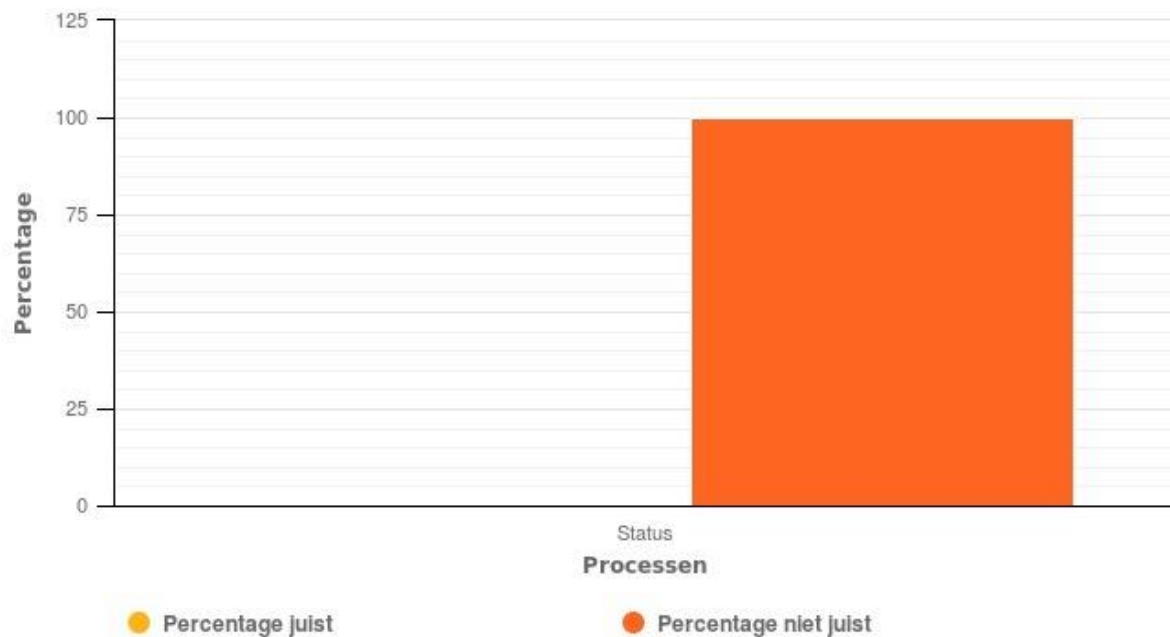
Bovenstaande diagrammen tonen hoe de bronhouder met het toetselement volledigheid in de organisatie is omgegaan.

In dit blok wordt gezien of alle relevante brondocumenten deze bronhouder ter kennis komen en of deze dan ook alle worden geleverd aan de minister (praktisch de LV BRO).

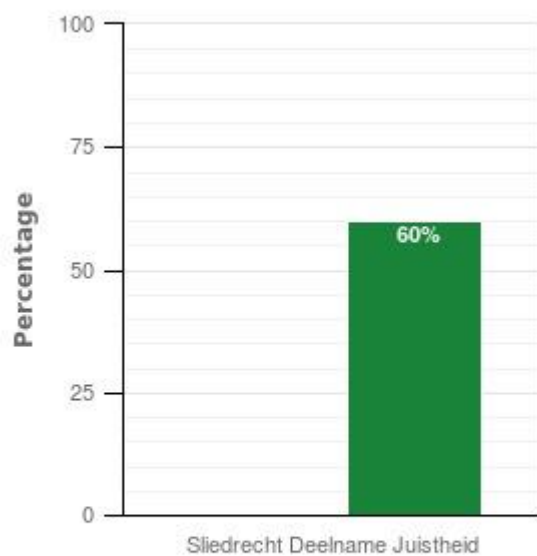
Worden alle relevante brondocumenten (art. 9 lid 1 Wet BRO) doorgeleverd aan de minister?	Antwoord
3.1 Zijn de processen binnen de organisatie zodanig ingericht dat alle brondocumenten als bedoeld in art. 9 lid 1 Wet BRO ter kennis komen van de bronhouder? Toelichting op het gegeven antwoord:	Ja/nee, de organisatie is doende de procesinrichting aan te passen zodat alle BRO brondocumenten hem ter kennis komen. Alle gemeentelijke medewerkers die opdracht kunnen geven voor het uitvoeren van in de BRO op te nemen onderzoeken zijn ervan op de hoogte dat deze onderzoeken aan de BRO moeten worden aangeleverd.
3.2 Zijn de processen binnen de organisatie zodanig ingericht dat alle brondocumenten als bedoeld in art. 9 lid 1 Wet BRO worden doorgeleverd aan de minister? Toelichting op het gegeven antwoord:	Ja/nee, de organisatie is doende de procesinrichting aan te passen zodat alle BRO brondocumenten worden doorgeleverd aan de minister. De Omgevingsdienst is doende te bepalen wat de beste wijze is waarop de daadwerkelijke aanlevering van de voornemende onderzoeken aan de BRO plaats kan vinden.

3.4 Juistheid

BRO 3.4 Juistheid



Deelscore Juistheid



- 3.4 Berekening percentage: voor hoeveel procent is de juistheid van de Wet BRO structureel geborgd in de organisatie?
- Norm juistheid

In dit blok wordt gezien of alle attribuutgegevens van de brondocumenten wel juist zijn overgenomen.

Wordt op reguliere wijze kwaliteitsbeheer uitgevoerd naar de juistheid van gegevens in de brondocumenten?	Antwoord
4.1 Wordt op reguliere wijze kwaliteitsbeheer uitgevoerd (of is dit expliciet belegd bij een derde partij), naar de juistheid van gegevens in de brondocumenten op basis van de vereisten als beschreven in de catalogi?	Nee
Toelichting op het gegeven antwoord:	De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid zal het kwaliteitsbeheer van de gegevens in de brondocumenten op zich nemen.

In onderstaand blok wordt de stand van zaken ten aanzien van verbetermaatregelen weergegeven.

In de zelfevaluatie ENSIA BRO 2019 heeft u één of meer verbetermaatregelen aangekondigd.	Antwoord
1. In hoeverre zijn de aangekondigde verbetermaatregelen inmiddels gerealiseerd?	De verbetermaatregelen zijn slechts gedeeltelijk gerealiseerd
Toelichting op het gegeven antwoord:	Dit jaar is gebleken dat het met de bestaande capaciteit niet lukt om de BRO in de organisatie te implementeren. Daarom is - eerst in regionaal verband, maar vervolgens individueel - de samenwerking gezocht met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Dit heeft geresulteerd in het aan de Omgevingsdienst verstrekken van de opdracht tot het invoeren van de BRO in de gemeentelijke organisatie met de mogelijkheid om vervolgens ook het beheer door de Omgevingsdienst te laten verzorgen. Een en ander heeft meer tijd nodig gehad dan voorzien, waardoor het in 2020 nog niet mogelijk is gebleken om aan alle vereisten van de BRO te voldoen. De planning van de Omgevingsdienst gaat ervan uit dat dit begin 2021 wel het geval zal zijn.
2. Hebt u voor het aansluiten op de BRO het door de minister voorgestelde stappenplan gevolgd? (implementatieteam)	De organisatie is reeds aangesloten en heeft hiervoor het stappenplan gebruikt