



Postbus 619 3300 AP Dordrecht

Aan de colleges van Burgemeester en Wethouders
van de deelnemende gemeenten

Telefoon: 078-770 8910

E-mail: bestuurgsociaal@drechtsteden.nl

Bijlage(n): geen

Behandeld door: M. Klink

Onderwerp: Reactie zienswijze 1^e burap

Datum: 26 september 2022

Ons kenmerk: 2022-0091120

Uw kenmerk: geen

Geacht college,

Bijgaand ontvangt u onze reactie op de ontvangen zienswijzen op de 1^e bestuursrapportage 2022 van de Gemeenschappelijke Regeling Sociaal (verder GR Sociaal).

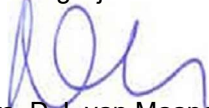
Op 30 juni 2022 heeft het Algemeen Bestuur van de GR Sociaal een voorgenomen besluit genomen over de 1^e bestuursrapportage, omdat zij deze conform wet- en regelgeving eerst voor zienswijze aan de gemeenteraden wilde voorleggen. In opvolging daarvan is direct na de vergadering op 30 juni jl. de 1^e bestuursrapportage 2022 naar gemeenten verstuurd met het verzoek deze door te geleiden naar de gemeenteraden om een eventuele zienswijze kenbaar te maken.

In onze begeleidende brief is de gemeenten gevraagd om uiterlijk 8 september 2022 de zienswijzen aan ons toe te sturen zodat finale besluitvorming over de eerste bestuursrapportage op 13 oktober aanstaande in de vergadering van het Algemeen Bestuur GR Sociaal kan plaatsvinden. In het proces hebben we tevens ambtelijk het verzoek gedaan om de conceptzienswijze na de collegebehandeling met ons te delen. Reden hiervan is dat gemeenten hebben aangegeven dat het in verband met het zomerreces niet haalbaar bleek om de zienswijze voor 8 september 2022 in de raden te behandelen.

De meeste gemeenten hebben van deze mogelijkheid gebruikt gemaakt, waarvoor dank. Met het indienen van zienswijzen geven gemeenten aan, belang te hechten aan de mogelijkheid punten onder de aandacht te brengen van het Dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur GR Sociaal. Omdat wij het belangrijk vinden om alle punten mee te wegen in de behandeling van de 1^e bestuursrapportage op 13 oktober 2022 door het Algemeen Bestuur GR Sociaal hebben we ervoor gekozen om een reactie te geven op alle ontvangen zienswijzen die binnen waren bij de behandeling van het Dagelijks Bestuur op 19 september 2022. We hebben daarin ook een reactie gegeven op de concepten die ten tijde van onze vergadering op 19 september 2022 nog niet door de gemeenteraad behandeld waren.

Wij willen u vragen deze brief en bijlage door te zetten aan uw gemeenteraden.

Hoogachtend,
het Dagelijks Bestuur van de GR Sociaal,



drs. D.J. van Maanen
secretaris



drs. P.J. Heijkoop
voorzitter

afschrift aan: Algemeen Bestuur GR Sociaal
bijlage(n): Reactie zienswijzen 1^e bestuursrapportage



Reactie van het Dagelijks Bestuur GR Sociaal op de zienswijzen op de 1^e bestuursrapportage 2022 GR Sociaal

Algemeen

Hierna volgt een overzicht van de punten die de Drechtsteden-gemeenten in hun (concept)zienswijzen noemen, met per punt de reactie hierop van het Dagelijks Bestuur GR Sociaal.

Gemeente	Opmerking in zienswijze	Reactie Dagelijks Bestuur
Vastgestelde zienswijzen		
Dordrecht		
	Gemeente vraagt realistisch te ramen op basis van uitgaven, tevens wordt gevraagd om de (netto) financiële ontwikkelingen per gemeente inzichtelijk te maken.	De kostenbegroting van de GR Sociaal wordt gebaseerd op regionaal afgestemde en onderbouwde ramingsuitgangspunten per opgave (zie ook Financieel kader). Daarmee is er een helder proces over de totstandkoming van de kostenbegroting. We gaan echter graag in gesprek met gemeenten om te kijken hoe we kunnen voorzien in de informatiebehoefte van gemeenten (het op gemeentelijk niveau inzichtelijk maken van financiële ontwikkelingen/ netto financieel effect per gemeente in de rapportages) waarbij ook gekeken moet worden naar ieders verantwoordelijkheid.
	Voor de energietoeslag geldt dat het totaalbedrag dat de Drechtsteden ontvangen vanuit het Rijk voor het verstrekken van deze toeslag wordt opgehaald door de GR-sociaal, conform AB-besluit. Deze middelen worden bij gemeenten opgehaald o.b.v. de daarvoor geldende verdeelsleutel. Dit maakt echter wel dat op gemeenteniveau verschillen ontstaan tussen het bedrag dat zij ontvangen vanuit het Rijk voor het verstrekken van deze tegemoetkoming en het bedrag dat door de GR-sociaal wordt opgehaald. Gemeente vraagt de verdeelsleutel aan te passen, waarbij elke gemeente de energietoeslag van haar eigen inwoners betaalt.	Het Dagelijks Bestuur is van mening dat solidariteit een belangrijk uitgangspunt in de gemeenschappelijke regeling is. Het rijk heeft het instrument bijzondere bijstand ingezet om snelle uitkering van de energietoeslag mogelijk te maken. Om recht te doen aan dit doel is het wat het Dagelijks Bestuur betreft niet juist om voor de verdeling van de kosten de verdeelsleutel van de bijzondere bijstand vervolgens van toepassing te laten zijn (dit is als zodanig wel verwerkt in de 1e burap die voor zienswijze is aangeboden). Mede op basis van de ingediende zienswijzen zullen wij aan het Algemeen Bestuur van de GR Sociaal op 13 oktober voorstellen om de kosten te verrekenen op basis van de verhouding van de inkomsten uit het Rijksbudget. Ook navolgende kosten voor de energietoeslag zullen op deze wijze verrekend worden. We gaan hierbij uit van eenzelfde uitkering per inwoner per gemeente. Als een gemeente individueel af wil wijken ten opzichte van het voorgestelde bedrag zal dit per gemeente verrekend worden. Eerder is al besloten om het gehele bedrag dat gemeenten ontvangen voor de energietoeslag op te halen.
	Gemeente vraagt naar het uitwerken, adviseren over (lokale of regionale) bijsturing en adviseren over mogelijke (lokale) beleidswijzigingen in de volgende bestuursrapportage. Ook wordt gevraagd kritisch te zijn op onze begroting.	Een bestuursrapportage is een instrument waarbij het Dagelijks Bestuur het Algemeen Bestuur informeert over de ontwikkeling van de financiële resultaten en of we op koers liggen ten opzichte van

		de begroting en de uitvoering van beleid. Bij een bestuursrapportage wordt op basis van realisatie een jaarprognose gegeven. GR Sociaal kijkt hierbij kritisch naar haar eigen begroting en kijkt hierbij ook naar meevallers en kostenbesparingen. De bedoeling van een bestuursrapportage is dat door de rapportering van het Algemeen Bestuur indien nodig kan bijsturen om de beoogde doelen te bereiken. Dat is anders dan het doorvoeren van beleidswijzigingen. Besluitvorming over beleidsmatige wijzigingen blijft in een bestuursrapportage achterwege. Bijsturing en advisering over (lokale) beleidswijzigingen horen thuis in ander proces, namelijk het beleidsproces (beleidsagenda).
	Gemeente stelt een aantal vragen over huishoudelijke ondersteuning met het verzoek om deze uit te werken in de 2 ^e bestuursrapportage.	In de 2 ^e bestuursrapportage worden zoveel mogelijk de gestelde vragen uitgewerkt.
Zwijndrecht		
	Gemeente vraagt realistisch te ramen op basis van uitgaven, tevens wordt gevraagd om de (netto) financiële ontwikkelingen per gemeente inzichtelijk te maken.	De kostenbegroting van de GR Sociaal wordt gebaseerd op regionaal afgestemde en onderbouwde ramingsuitgangspunten per opgave (zie ook Financieel kader). Daarmee is er een helder proces over de totstandkoming van de kostenbegroting. We gaan echter graag in gesprek met gemeenten om te kijken hoe we kunnen voorzien in de informatiebehoefte van gemeenten (het op gemeentelijk niveau inzichtelijk maken van financiële ontwikkelingen/ netto financieel effect per gemeente in de rapportages) waarbij ook gekeken moet worden naar ieders verantwoordelijkheid.
	Voor de energietoeslag geldt dat het totaalbedrag dat de Drechtsteden ontvangen vanuit het Rijk voor het verstrekken van deze toeslag wordt opgehaald door de GR-sociaal, conform AB-besluit. Deze middelen worden bij gemeenten opgehaald o.b.v. de daarvoor geldende verdeelsleutel. Dit maakt echter wel dat op gemeenteniveau verschillen ontstaan tussen het bedrag dat zij ontvangen vanuit het Rijk voor het verstrekken van deze tegemoetkoming en het bedrag dat door de GR-sociaal wordt opgehaald. Gemeente vraagt de verdeelsleutel aan te passen, waarbij elke gemeente de energietoeslag van haar eigen inwoners betaalt.	Het Dagelijks Bestuur is van mening dat solidariteit een belangrijk uitgangspunt in de gemeenschappelijke regeling is. Het rijk heeft het instrument bijzondere bijstand ingezet om snelle uitkering van de energietoeslag mogelijk te maken. Om recht te doen aan dit doel is het wat het Dagelijks Bestuur betreft niet juist om voor de verdeling van de kosten de verdeelsleutel van de bijzondere bijstand vervolgens van toepassing te laten zijn (dit is als zodanig wel verwerkt in de 1e burap die voor zienswijze is aangeboden). Mede op basis van de ingediende zienswijzen zullen wij aan het Algemeen Bestuur van de GR Sociaal op 13 oktober voorstellen om de kosten te verrekenen op basis van de verhouding van de inkomsten uit het Rijksbudget. Ook navolgende kosten voor de energietoeslag zullen op deze wijze verrekend worden. We gaan hierbij uit van eenzelfde uitkering per inwoner per gemeente. Als een gemeente individueel af wil wijken ten opzichte van het voorgestelde bedrag zal dit per gemeente verrekend worden. Eerder is al besloten om het gehele bedrag dat gemeenten ontvangen voor de energietoeslag op te halen.
	In het DB zijn op 21 maart jl. beleidsregels vastgesteld voor het verstrekken van energietoeslag. Gemeente spreekt waardering uit voor de snelheid waarmee is gehandeld. Gemeente is echter van mening dat het besluit om tot 130% van het wettelijk sociaal minimum te gaan door de raden had moeten worden genomen.	Binnen de GR Sociaal is het Dagelijks Bestuur bevoegd om beleidsregels vast te stellen voor bijzondere bijstand (waaronder de energietoeslag). Uitvoerende taken en bevoegdheden vanuit de bijzondere- bijstand, inclusief het vaststellen van beleidsregels zijn immers gedelegeerd naar het Dagelijks Bestuur. De genoemde beleidsregels zijn destijds, wegens hoge urgentie, versneld

		vastgesteld door het Dagelijks Bestuur, in samenspraak met het Algemeen Bestuur. Er is daarbij gekozen voor een grotere doelgroep (tot 130% WSM) dan waarin de Rijksmiddelen voorzien (tot 120%), waarbij is besproken het eventuele tekort op te vangen met de resterende TONK-middelen. Er zit spanning op de noodzaak van een snelle uitvoering wegens hoge urgentie voor onze kwetsbare inwoners in deze moeilijke/ onzekere tijd en het meenemen van de raden. Er is daarom op 13 september 2022 alsnog een rompvorstel verstuurd naar de colleges van de Drechtstedengemeenten.
	Gemeente vraagt naar het uitwerken, adviseren over (lokale of regionale) bijsturing en adviseren over mogelijke (lokale) beleidswijzigingen in de volgende bestuursrapportage. Ook wordt gevraagd kritisch te zijn op onze begroting.	Een bestuursrapportage is een instrument waarbij het Dagelijks Bestuur het Algemeen Bestuur informeert over de ontwikkeling van de financiële resultaten en of we op koers liggen ten opzichte van de begroting en de uitvoering van beleid. Bij een bestuursrapportage wordt op basis van realisatie een jaarprognose gegeven. GR Sociaal kijkt hierbij kritisch naar haar eigen begroting en kijkt hierbij ook naar meevallers en kostenbesparingen. De bedoeling van een bestuursrapportage is dat door de rapportering van het Algemeen Bestuur indien nodig kan bijsturen om de beoogde doelen te bereiken. Dat is anders dan het doorvoeren van beleidswijzigingen. Besluitvorming over beleidsmatige wijzigingen blijft in een bestuursrapportage achterwege. Bijsturing en advisering over (lokale) beleidswijzigingen horen thuis in ander proces, namelijk het beleidsproces (beleidsagenda).
	Gemeente stelt een aantal vragen over inkomensondersteuning met het verzoek om deze uit te werken in de 2 ^e bestuursrapportage.	In de 2 ^e bestuursrapportage worden zoveel mogelijk de gestelde vragen uitgewerkt.
	Gemeente stelt een aantal vragen over huishoudelijke ondersteuning met het verzoek om deze uit te werken in de 2 ^e bestuursrapportage.	In de 2 ^e bestuursrapportage worden zoveel mogelijk de gestelde vragen uitgewerkt.
Concept-zienswijzen		
Hardinxveld-Giessendam		
	Gemeente vraagt realistisch te ramen op basis van uitgaven, tevens wordt gevraagd om de (netto) financiële ontwikkelingen per gemeente inzichtelijk te maken.	De kostenbegroting van de GR Sociaal wordt gebaseerd op regionaal afgestemde en onderbouwde ramingsuitgangspunten per opgave (zie ook Financieel kader). Daarmee is er een helder proces over de totstandkoming van de kostenbegroting. We gaan echter graag in gesprek met gemeenten om te kijken hoe we kunnen voorzien in de informatiebehoefte van gemeenten (het op gemeentelijk niveau inzichtelijk maken van financiële ontwikkelingen/ netto financieel effect per gemeente in de rapportages) waarbij ook gekeken moet worden naar ieders verantwoordelijkheid.
	Gemeente wilt graag inzicht krijgen in de doelgroep van 'Ontwikkelen naar werk' om meer participatieplekken te creëren.	Het Dagelijks Bestuur vraagt de ambtelijke organisatie van GR Sociaal om in overleg te treden met uw gemeente om meer inzicht te geven in de doelgroep.
	Gemeente vraagt de GR Sociaal om meer aansluiting te vinden bij de lokale thema's op het gebied van Zorgen voor ondersteuning waar gemeente de komende jaren de focus op legt en spreekt haar zorgen uit over wachtlijsten en tekort aan zorgmedewerkers.	De krapte op de arbeidsmarkt maakt dat het ook voor aanbieders lastig is om geschikt personeel te vinden. Dit leidt tot wachttijden bij de huishoudelijke ondersteuning. Waar mogelijk wordt met de gemeenten gezocht naar oplossingen in het voorveld (op zowel casusniveau als op beleidsniveau)

		Wat betreft de aansluiting op lokale thema's: deze sluiten goed aan op de regionale visie sociaal domein uit 2019. "Zo licht mogelijk en zo zwaar als nodig". Vanuit deze visie is het goed om samen op te trekken en zo de continuïteit en kwaliteit van de Wmo te waarborgen.
Hendrik-Ido-Ambacht		
	Gemeente bedankt GR Sociaal en haar medewerkers voor de inzet voor hun inwoners. In gezamenlijk wordt gewerkt aan het lokaal aanbieden van integrale dienstverlening aan inwoners met een hulpvraag.	Dank voor de waardering. Het Dagelijks Bestuur spreekt het vertrouwen uit dat we in gezamenlijkheid de drukte van de huidige en komende periode succesvol het hoofd kunnen bieden.
	Parallel aan de totstandkoming van de GR Sociaal is gewerkt aan een nieuwe verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen aan de GR Sociaal. Afgesproken is dat de nieuwe verdeelsleutel per 1 januari 2023 in werking treedt. Wij pleiten ervoor vast te blijven houden aan deze afspraken. Alle gemeenten hebben hiermee in een eerder stadium ingestemd. Door de bestaande afspraken te handhaven voorkomen we discussies over de toe te passen verdeelsleutel en borgen we consistentie.	Er zijn verschillende zienswijzen ontvangen van gemeenten op dit onderwerp, met name in relatie tot de energietoeslag. Het Dagelijks Bestuur is van mening dat solidariteit een belangrijk uitgangspunt in de gemeenschappelijke regeling is. Het rijk heeft het instrument bijzondere bijstand ingezet om snelle uitkering van de energietoeslag mogelijk te maken. Om recht te doen aan dit doel is het wat het Dagelijks Bestuur betreft niet juist om voor de verdeling van de kosten de verdeelsleutel van de bijzondere bijstand vervolgens van toepassing te laten zijn (dit is als zodanig wel verwerkt in de 1e burap die voor zienswijze is aangeboden). Mede op basis van de ingediende zienswijzen zullen wij aan het Algemeen Bestuur van de GR Sociaal op 13 oktober voorstellen om de kosten te verrekenen op basis van de verhouding van de inkomsten uit het Rijksbudget. Ook navolgende kosten voor de energietoeslag zullen op deze wijze verrekend worden. We gaan hierbij uit van eenzelfde uitkering per inwoner per gemeente. Als een gemeente individueel af wil wijken ten opzichte van het voorgestelde bedrag zal dit per gemeente verrekend worden. Eerder is al besloten om het gehele bedrag dat gemeenten ontvangen voor de energietoeslag op te halen.
	In onze zienswijze op de begroting 2023 hebben wij aangegeven de onderbouwing voor het structurele karakter van de investering voor de ontwikkeling van de informatievoorziening van de SDD onvoldoende te vinden.	Graag verwijzen wij u naar de reactie van het Dagelijks Bestuur op de zienswijzen gemeenten bij de primaire begroting 2023 GR Sociaal (AB 30 juni 2022). We onderschrijven het belang om met elkaar scherp te blijven monitoren en het gesprek te blijven voeren over nut en noodzaak van inzet van middelen voor ICT.
Papendrecht		
	Gemeente vraagt realistisch te ramen op basis van uitgaven, tevens wordt gevraagd om de (netto) financiële ontwikkelingen per gemeente inzichtelijk te maken.	De kostenbegroting van de GR Sociaal wordt gebaseerd op regionaal afgestemde en onderbouwde ramingsuitgangspunten per opgave (zie ook Financieel kader). Daarmee is er een helder proces over de totstandkoming van de kostenbegroting. We gaan echter graag in gesprek met gemeenten om te kijken hoe we kunnen voorzien in de informatiebehoefte van gemeenten (het op gemeentelijk niveau inzichtelijk maken van financiële ontwikkelingen/ netto financieel effect per gemeente in de rapportages) waarbij ook gekeken moet worden naar ieders verantwoordelijkheid.

	Verzoek uitwerken informatie per klantgroep per gemeente of per voorziening per gemeente.	Er zit een verschil in soort informatie. (1) Opnemen in de P&C-documenten van (financiële) kengetallen is op basis afspraken in de begroting. Dus verantwoording over wat we met elkaar hebben afgesproken in de begroting. Daarmee ontwikkelt GR Sociaal een dataset (doelenboom) op basis van het beleid. (2) Daarnaast hebben gemeenten informatie nodig die in het gemeente dashboard kan worden opgenomen (operationele cijfers/ aantallen). (3) De gegevens (dataset) die reeds separaat wordt gedeeld bij de buraps. Om deze informatie meer onder de aandacht te brengen kunnen deze gegevens voortaan (ook) worden gedeeld met het Eigenarenoverleg en OGO. Uiteraard gaan we ook hier graag in gesprek met gemeenten om te kijken welke informatie gemeenten reeds van GR Sociaal ontvangen en hoe we kunnen voorzien in de verdere informatiebehoefte van gemeenten.
Sliedrecht		
	Gemeente bedankt GR Sociaal en haar medewerkers voor de inzet voor hun inwoners. In gezamenlijk wordt gewerkt aan het lokaal aanbieden van integrale dienstverlening aan inwoners met een hulpvraag.	Dank voor de waardering. Het Dagelijks Bestuur spreekt het vertrouwen uit dat we in gezamenlijkheid de drukte van de huidige en komende periode succesvol het hoofd kunnen bieden.
	Gemeente vraagt realistisch te ramen op basis van uitgaven, tevens wordt gevraagd om de (netto) financiële ontwikkelingen per gemeente inzichtelijk te maken.	De kostenbegroting van de GR Sociaal wordt gebaseerd op regionaal afgestemde en onderbouwde ramingsuitgangspunten per opgave (zie ook Financieel kader). Daarmee is er een helder proces over de totstandkoming van de kostenbegroting. We gaan echter graag in gesprek met gemeenten om te kijken hoe we kunnen voorzien in de informatiebehoefte van gemeenten (het op gemeentelijk niveau inzichtelijk maken van financiële ontwikkelingen/ netto financieel effect per gemeente in de rapportages) waarbij ook gekeken moet worden naar ieders verantwoordelijkheid.
	Voor de energietoeslag geldt dat het totaalbedrag dat de Drechtsteden ontvangen vanuit het Rijk voor het verstrekken van deze toeslag wordt opgehaald door de GR-sociaal, conform AB-besluit. Deze middelen worden bij gemeenten opgehaald o.b.v. de daarvoor geldende verdeelsleutel. Dit maakt echter wel dat op gemeenteniveau verschillen ontstaan tussen het bedrag dat zij ontvangen vanuit het Rijk voor het verstrekken van deze tegemoetkoming en het bedrag dat door de GR-sociaal wordt opgehaald. Gemeenten vragen de verdeelsleutel aan te passen, waarbij elke gemeente de energietoeslag van haar eigen inwoners betaalt.	Het Dagelijks Bestuur is van mening dat solidariteit een belangrijk uitgangspunt in de gemeenschappelijke regeling is. Het rijk heeft het instrument bijzondere bijstand ingezet om snelle uitkering van de energietoeslag mogelijk te maken. Om recht te doen aan dit doel is het wat het Dagelijks Bestuur betreft niet juist om voor de verdeling van de kosten de verdeelsleutel van de bijzondere bijstand vervolgens van toepassing te laten zijn (dit is als zodanig wel verwerkt in de 1e burap die voor zienswijze is aangeboden). Mede op basis van de ingediende zienswijzen zullen wij aan het Algemeen Bestuur van de GR Sociaal op 13 oktober voorstellen om de kosten te verrekenen op basis van de verhouding van de inkomsten uit het Rijksbudget. Ook navolgende kosten voor de energietoeslag zullen op deze wijze verrekend worden. We gaan hierbij uit van eenzelfde uitkering per inwoner per gemeente. Als een gemeente individueel af wil wijken ten opzichte van het voorgestelde bedrag zal dit per gemeente verrekend worden. Eerder is al besloten om het gehele bedrag dat gemeenten ontvangen voor de energietoeslag op te halen.
	In het DB zijn op 21 maart jl. beleidsregels vastgesteld voor het verstrekken van energietoeslag. Gemeenten spreken waardering uit voor de snelheid waarmee is gehandeld.	Binnen de GR Sociaal is het Dagelijks Bestuur bevoegd om beleidsregels vast te stellen voor bijzondere bijstand (waaronder de energietoeslag).

	Gemeenten zijn echter van mening dat het besluit om tot 130% van het wettelijk sociaal minimum te gaan door de raden had moeten worden genomen.	Uitvoerende taken en bevoegdheden vanuit de bijzondere- bijstand, inclusief het vaststellen van beleidsregels zijn immers gedelegeerd naar het Dagelijks Bestuur. De genoemde beleidsregels zijn destijds, wegens hoge urgentie, versneld vastgesteld door het Dagelijks Bestuur, in samenspraak met het Algemeen Bestuur. Er is daarbij gekozen voor een grotere doelgroep (tot 130% WSM) dan waarin de Rijksmiddelen voorzien (tot 120%), waarbij is besproken het eventuele tekort op te vangen met de resterende TONK-middelen. Er zit spanning op de noodzaak van een snelle uitvoering wegens hoge urgentie voor onze kwetsbare inwoners in deze moeilijke/ onzekere tijd en het meenemen van de raden. Er is daarom op 13 september 2022 alsnog een rompvoorstel verstuurd naar de colleges van de Drechtstedengemeenten.
Geen (concept-) zienswijzen ontvangen		
Alblasserdam		