

## Raadsvoorstel

|                                            |                                         |
|--------------------------------------------|-----------------------------------------|
| <b>Team:</b><br>Directie en Concerncontrol | <b>Portefeuillehouder:</b><br>Cees Paas |
|--------------------------------------------|-----------------------------------------|

|                                                                                 |                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Onderwerp:</b><br>Zienswijzen jaarstukken gemeenschappelijke regelingen 2025 |                                                                                                                                                                   |
| <b>Openbaar:</b> Ja                                                             | <b>Afdoening motie en/of toezegging:</b><br><b>Is hiermee een motie afgedaan?</b><br>Ja/Nee/n.v.t.<br><b>Is hiermee een toezegging afgedaan?</b><br>Ja/Nee/n.v.t. |

**Zaaknummer:**  
2025-0042348

**Fatale termijn:**

Volgens de 'Wet gemeenschappelijke regelingen' moet de zienswijze van de raad ten laatste twaalf weken na verspreiding van de conceptstukken aangeleverd zijn. Voor de verschillende gemeenschappelijke regelingen betekent dit het volgende:

*GR Dienst Gezondheid & Jeugd (DG&J)*

Aanleveren zienswijze voor 19-06-2025.

Vaststelling van de begroting in het Algemeen Bestuur van de GR op 10-072025.

*GR Gevudo*

Aanleveren zienswijze voor 26-05-2025.

Behandeling in het AB diezelfde dag.

Deze termijn halen we helaas niet meer.

Om deze reden is besloten om de conceptzienswijze zoals vastgesteld in het college van B&W op te sturen naar de GR Gevudo met het voorbehoud dat de behandeling in de raad nog tot wijzigingen kan leiden.

*GR Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid (OZHZ)*

De wettelijke termijn voor het aanleveren van een zienswijze loopt tot 10-06-2025.

De zienswijze wordt vastgesteld in het Algemeen Bestuur van de GR op 10-072025.

*GR Sociaal*

De wettelijke termijn voor het aanleveren van een zienswijze loopt tot 24-06-2025, maar de GR Sociaal wil uw zienswijze graag voor 09-06-2025 ontvangen. De begroting 2026 wordt vastgesteld in het Algemeen Bestuur van de GR op 10-07-2025.

*GR Veiligheidsregio Zuid-Holland-Zuid (VRZHZ)*

De jaarstukken zijn vastgesteld in het Algemeen Bestuur van de GR op 24-042025. De veiligheidsregio wil graag voor 19-06-2025 de zienswijze van uw raad

ontvangen voor behandeling in het Dagelijks Bestuur diezelfde dag.

Zienswijzen die na die datum maar voor 09-07-2025 ontvangen worden nog behandeld door het Algemeen Bestuur.

|                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Bestuurlijke route:</b><br/> College van burgemeester en wethouders<br/> Oordeelsvormend - Gemeenteraad Sliedrecht<br/> Besluitvormend - Gemeenteraad Sliedrecht</p> <p><b>PFO:</b></p> | <p><b>Planning:</b><br/> 13 mei 2025<br/> 10 juni 2025<br/> 1 juli 2025</p> <p>De concept zienswijzen zijn besproken met de portefeuillehouders in de PFO's.</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## **Bijlagen**

27 bijlagen

## Onderwerp

Zienswijzen jaarstukken gemeenschappelijke regelingen 2025.

## Beslispunten

### De gemeenteraad voor te stellen om:

1. In te stemmen met de concept zienswijze m.b.t. het jaarverslag 2024 en de begroting 2026 van de GR DG&J.
2. In te stemmen met de conceptzienswijze m.b.t. het jaarverslag 2024 en de begroting 2026 van de GR Gevudo.
3. In te stemmen met de conceptzienswijze m.b.t. het jaarverslag 2024 en de begroting 2026 van de Omgevingsdienst OZHZ.
4. In te stemmen met de conceptzienswijze m.b.t. het jaarverslag 2024 en de begroting 2026 van de GR Sociaal.
5. In te stemmen met de conceptzienswijze m.b.t. het jaarverslag 2024 en de begroting 2026 van de GR VRZH.

## Samenvatting voor de raad:

Dit raadsvoorstel heeft betrekking op de jaarstukken (jaarverslag 2024 en begroting 2026) van de gemeenschappelijke regelingen waarin Sliedrecht deelneemt. Na vaststelling door de raad van de voorgestelde zienswijzen worden deze verstuurd naar de algemeen besturen van de gemeenschappelijke regelingen zodat deze hiermee rekening kunnen houden bij het vaststellen van hun begroting. Voor wat betreft de jaarverslagen over 2024; deze worden ter kennisgeving aan de raad aangeboden. De jaarverslagen komen slechts in de zienswijze van de raad van Sliedrecht terug indien uit de jaarverslagen zaken blijken die gevolgen hebben voor het vaststellen van de begroting van komend jaar, zoals overschotten die een bepaalde bestemming krijgen. In het geval van u gevraagd wordt om de jaarverslagen te betrekken in uw zienswijze, dan wordt dit aangegeven in de aanbiedingsbrief die door de gemeenschappelijke regeling is opgesteld.

## Inleiding

De gemeenteraad wordt jaarlijks in de gelegenheid gesteld zienswijzen te geven op de ontwerpbegrotingen van de Gemeenschappelijke Regelingen (hierna GR) waarin Sliedrecht deelneemt. Door de conceptzienswijzebrieven in één keer te behandelen pogen wij de reactie en bespreking overzichtelijker te maken. Met de ontwerpbegrotingen 2026 worden u ook de jaarverslagen 2024 van de gemeenschappelijke regelingen aangeboden. Deze jaarverslagen zijn niet voor een zienswijze bedoeld. De jaarverslagen bieden u extra context om de begrotingen te kunnen beoordelen. Er kan een reactie geformuleerd worden op de jaarverslagen, maar de GR dient er geen rekening mee te houden. Indien sprake is van een positief jaarresultaat over 2024 dat bestemd dient te worden is er wel de mogelijkheid een zienswijze in te dienen. Indien van toepassing wordt deze mogelijkheid per GR aangestipt in de aanbiedingsbrieven.

## Beoogd effect

Via de zienswijzen invloed uitoefenen op de financiële en inhoudelijke kaders van de gemeenschappelijke regelingen teneinde zo de met elkaar afgesproken maatschappelijke doelen te realiseren.

## Argumenten

In algemene zin valt het volgende op te merken:

- De jaarverslagen over 2024 worden de raad ter kennisname aangeboden.
- Als er te bestemmen resultaten zijn aan het eind van 2024, dan kan u over de bestemmingswijze een zienswijze indienen. Dat doet u in de zienswijzen op de ontwerpbegrotingen.

- De jaarverslagen worden door de accountant beoordeeld. Uit deze beoordeling kunnen nog wijzigingen naar voren komen waardoor de jaarstukken dienen te worden aangepast.
- Via het indienen van een zienswijze op de begroting van een GR heeft de raad de kans om inhoudelijke accenten aan te brengen in de werking van de GR en de financiële kaders te stellen voor het komende werkingsjaar.
- Een belangrijk uitgangspunt is dat indien er na het ontvangen van de zienswijzen van de gemeenten en het vaststellen van de begroting in het algemeen bestuur van de GR nog wijzigingen nodig zijn, wij hiervoor een zienswijzevoorstel verwachten met daarin een zorgvuldige onderbouwing.
- Een ander belangrijk uitgangspunt is dat de GR'en zelf geen weerstandsreserves aanhouden, behoudens eerdere daarover gemaakte andersluidende afspraken. De weerstandscapaciteit wordt aangehouden bij de gemeenten. Positieve resultaten aan het einde van een financieel jaar vloeien dan ook in principe terug naar de eigenaren van de GR.
- Bovenstaande uitgangspunten worden gedeeld door alle gemeenten waarmee wij deelnemen in een GR.

Per beslispunt valt het volgende op te merken:

#### *Beslispunt 1*

De gemeente Sliedrecht vraagt geen wijzigingen op de begroting 2026, maar wil wel enkele kanttekeningen en wensen meegeven voor de werking en de financiële kaders van de DG&J komend jaar. Hieronder de belangrijkste punten die de ontwikkeling van de DG&J kenmerken en de conceptvisie van Sliedrecht daarop:

- Uit het resultaat van 2024 wordt een bestemmingsreserve ad EUR 350.000 voor de bevordering van mentale gezondheid aangelegd. De rest van het resultaat, EUR 797.995 vloeit terug naar de gemeenten. Sliedrecht kan zich hierin vinden.
- Er loopt een bestuursopdracht die als doel heeft kosten te verlagen. Daarnaast is besloten om m.u.v. het jeugdhulpbudget de nullijn aan te houden, hetgeen onvermijdelijk leidt tot een afschalen van de dienstverlening op onderdelen. Desondanks wordt er voor onderdelen van de DG&J gevraagd om een incidentele, dan wel structurele uitbreiding van de formatie. Dit betekent dat er een autonome groei is van de zorgvraag die de DG&J niet of nauwelijks kan beïnvloeden.
- Voor wat betreft de Serviceorganisatie Jeugd (SOJ) dringt Sliedrecht erop aan om in de toekomst af te stappen van het begrotingsprincipe 'geen groei, geen besparingen' en samen toe te werken naar 'geen groei, wel besparingen'. Voor dit jaar wordt de conceptbegroting als realistisch beoordeeld.

#### *Beslispunt 2*

Omdat de termijn voor het indienen van een zienswijze op de begroting van de GR Gevudo inmiddels verstreken is, vragen wij u om in te stemmen met de conceptzienswijze die door het college reeds naar het algemeen bestuur van de GR is opgestuurd. Hoewel we graag hadden gewacht op de oordeelsvormende vergadering om de conceptzienswijze op te sturen, dient opgemerkt te worden dat de GR Gevudo het vehikel is waarin de aandeelhouders van HVC binnen de Drechtsteden zich hebben verenigd en dat er als dusdanig weinig inhoudelijk te sturen valt. De aandeelhouders van de GR Gevudo komen voor de algemene aandeelhoudersvergaderingen en wanneer daar omwille van wijziging van beleid bij HVC aanleiding toe is bij elkaar om hun standpunten op elkaar af te stemmen. Anders dan bij de andere GR'en opgenomen in dit raadsvoorstel is er van andere werkzaamheden die tot meer tastbare resultaten leiden geen sprake. Dat is ook de hoofdreden dat er geen op- of aanmerkingen waren vanuit het college bij de begroting 2026.

#### *Beslispunt 3*

De gemeente Sliedrecht kan zich vinden in de ontwerpbegroting 2026 en de meerjarenraming 2027-2029 van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid zoals die door de GR is voorgelegd. De ontwerpbegroting 2026 is gebaseerd op de begrotingsrichtlijnen 2026, zoals vastgesteld door het Algemeen Bestuur in november 2024. Zowel de ontwerpbegroting 2026 als de meerjarenraming 2027-2029 zijn structureel in evenwicht.

Het opvallendste punt uit de ontwerpbegroting is dat een tariefverlaging is toegepast van 2,7% voor 2026 en een extra tariefverlaging van 0,5% vanaf 2027.

Het opvallendste punt uit het jaarverslag is dat wordt voorgesteld om het positieve resultaat ad EUR 604.000 toe te voegen aan het weerstandsvermogen. Dit is conform de in het algemeen bestuur van 6 juli 2023 gemaakte afspraken om het weerstandsvermogen binnen een periode van maximaal vier jaar weer in lijn met het risicoprofiel te brengen.

#### *Beslispunt 4*

De gemeente Sliedrecht geeft de GR Sociaal enkele handvatten mee voor toekomstig handelen mee. Daarbij ligt de focus op kostenbesparingen, preventie en initiatieven die om lokale uitvoering vragen. Voor wat betreft de nog vast te stellen begroting vraagt zij de GR Sociaal om realistischer te begroten, met name voor wat betreft het aantal uitkeringsgerechtigden en de vraag naar zorg. Enkele belangrijke punten uit de stukken die u zijn toegestuurd door de GR Sociaal vindt u hieronder:

- Het financieel jaar 2024 wordt afgesloten met een overschot van EUR 3 miljoen. Dit is komen te ontstaan doordat openstaande vacatures niet konden gevuld worden. Van dat bedrag wordt EUR 700.000 bestemd voor de kosten die samenhangen met een onderzoek naar de anonieme brief over vermeende mistoestanden bij de GR Sociaal die in december 2024 wereldkundig werd gemaakt. De rest van het overschot vloeit terug naar de gemeenten. De gemeente Sliedrecht kan zich hierin vinden.
- Het jaarverslag laat zien dat reïntegratiemiddelen overblijven doordat er een lagere uitstroom uit de bijstand is. Dit doet vragen rijzen over hoe realistisch de ambities van de GR Sociaal m.b.t. uitstroom uit de bijstand zijn.
- De voorjaarsbrief legt een extra last van EUR 1,572 miljoen op de gemeente, waarvan EUR 740.000 niet gedekt wordt door meevallers elders. Deze lastenverzwaring is ontstaan door autonome groei bij bestaanszekerheid en zorgen voor ondersteuning.
- De lastenverzwaring zet zich door in de begroting van 2026 en is daar opnieuw voornamelijk te wijten aan autonome groei bij bestaanszekerheid en zorgen voor ondersteuning. Van Sliedrecht wordt ongeveer EUR 1,8 miljoen extra gevraagd, waarvan EUR 1 miljoen niet gedekt is door minder uitgaven elders in de begroting.

#### *Beslispunt 5*

Over het algemeen spreekt de gemeente Sliedrecht haar waardering uit voor de conceptbegroting en voor het werk van de veiligheidsregio in 2024 zoals weergegeven in het jaarverslag. De opvallendste punten uit de jaarstukken die ook terugkeren in de conceptzienswijze van de gemeente Sliedrecht zijn de volgende:

- Voor wat betreft de begroting van de VRZHZ benadrukt de gemeente Sliedrecht in haar conceptzienswijze de noodzaak om een meerjarig investeringsplan op te nemen in haar begroting.
- Er wordt opgeroepen om in de toekomst strakker te sturen op budget voor personeel en inhuur, gezien de overschrijdingen die er in het verleden zijn geweest.
- Uit de jaarrekening blijkt dat er een bestemmingsreserve wordt gevormd voor het groot onderhoud van gebouwen ad EUR 990.000 en dat de reserve voor crisisbeheersing en informatievoorziening wordt opgehoogd met EUR 220.000. Omdat het resultaat niet wordt ingezet voor nieuwe ontwikkelingen en de rest van het resultaat (EUR 981.473) terugvloeit naar de gemeenten, kan de gemeente Sliedrecht zich daarin vinden.

#### **Kanttekeningen / Risico's**

- Er is geen zekerheid dat uw zienswijze wordt overgenomen door het algemeen bestuur van de GR. Zij stellen zelf de jaarverslagen en de begroting vast.
- Net zoals voorgaande jaren is de planning erg krap. Uw zienswijzen op de gemeenschappelijke regelingen, m.u.v. de GR Gevudo, zullen na de oordeelsvormende vergadering worden verstuurd naar de algemeen besturen. Mochten er n.a.v. de besluitvormende vergadering nog wijzigingen plaatsvinden, dan neemt de verantwoordelijke portefeuillehouder deze in mee naar het algemeen bestuur waarin de begroting en het jaarverslag worden vastgesteld. De portefeuillehouder kan uw input zowel schriftelijk als

mondeling inbrengen in het algemeen bestuur.

### **Financiën**

Het al dan niet uitbrengen van een zienswijze heeft in zichzelf geen financiële consequentie. Het is pas bij de verwerking van de zienswijzen door de algemeen besturen van de GR'en dat er mogelijk financiële effecten optreden.

De tussenrapportages die worden opgeleverd door de GR'en vinden hun beslag in de winternota van de gemeente Sliedrecht.

De conceptbegrotingen van de GR'en voor het komende jaar worden opgenomen in de kadernota 2026 van de gemeente Sliedrecht.

De definitieve, door de algemeen besturen vastgestelde begrotingen van de GR'en worden opgenomen in de begroting 2026 van de gemeente Sliedrecht.

De jaarverslagen van de GR'en krijgen voor wat betreft het resultaat voor bestemming een plaats in de jaarrekening van de gemeente Sliedrecht over 2024. Voor de resultaatsbestemmingen geldt dat niet, daarover moet eerst in de algemeen besturen besloten worden. Indien van toepassing krijgen de resultaatsbestemmingen hun plaats in de winternota van de gemeente Sliedrecht.

### **Wet- en regelgeving / Juridische zaken**

Wet gemeenschappelijke regelingen.

### **Duurzaamheid**

N.v.t.

### **Inclusiviteit**

N.v.t.

### **Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit**

N.v.t.

### **Communicatie / Participatie**

N.v.t.

### **Vervolgprocedure (inspraak/publiceren)**

Na de behandeling in de besluitvormende raadsvergadering worden de definitieve zienswijzen toegestuurd aan de GR'en. De algemeen besturen van de GR'en stellen vervolgens de begroting 2026 vast en nemen een besluit over het te bestemmen resultaat uit 2024, indien van toepassing. Daarbij houden zij rekening met de ingediende zienswijzen en geven in een terugkoppeling aan de raden aan wat zij hebben overgenomen, wat niet en waarom.

### **Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding**

N.v.t.