



Raadsvoorstel

Team: Samenleving Steller: Karin Markus k.markus@sliedrecht.nl	Portefeuillehouder: Cees Paas
Onderwerp: Subsidiebeleid gemeente Sliedrecht 2024-2027 en de Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024	
Openbaar: Ja	Afdoening motie en/of toezegging: Is hiermee een motie afgedaan? n.v.t. Is hiermee een toezegging afgedaan? n.v.t.
Zaaknummer: 2024-0084564	Fatale termijn:
Bestuurlijke route: College van burgemeester en wethouders Oordeelsvormend - Gemeenteraad Sliedrecht Besluitvormend - Gemeenteraad Sliedrecht	Planning: 5 november 2024 3 december 2024 10 december 2024
PFO:	Op 22 juli 2024 en op 14 oktober 2024 heeft er een overleg met portefeuillehouder J.C. Paas plaatsgevonden. Daarnaast is er een presentatie gegeven aan het college op 3 september 2024 over het Subsidiebeleid gemeente Sliedrecht 2024-2027, de Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024 en het te doorlopen participatietraject voor de subsidieregelingen in 2024.

Bijlagen

1. Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024
2. Was-woordt-tabel Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024
3. Subsidiebeleid gemeente Sliedrecht 2024-2027
4. Handboek Subsidies gemeente Sliedrecht
5. Sociale Visie gemeente Sliedrecht 2020
6. Subsidiebeleid Sociaal gemeente Sliedrecht 2017-2020
7. Algemene subsidieverordening Sliedrecht 2017
8. Subsidieverordening Aangepast sporten in de regio Drechtsteden 2013
9. Verordening subsidies godsdienst of levensbeschouwelijk vormingsonderwijs

Onderwerp

Subsidiebeleid gemeente Sliedrecht 2024-2027 en de Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024.

Beslispunten

1. In te stemmen met de Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024 per 1 januari 2025.
2. In te stemmen met het Subsidiebeleid gemeente Sliedrecht 2024-2027 per 1 januari 2025.
3. In te stemmen met het intrekken van de volgende verordeningen per 1 januari 2025:
 - de Algemene subsidieverordening Sliedrecht 2017;
 - de subsidieverordening aangepast sporten in de regio Drechtsteden 2013;
 - de verordening regelende het verlenen van subsidies ten behoeve van het geven van godsdienst- of levensbeschouwelijk vormingsonderwijs aan leerlingen van openbare scholen voor basisonderwijs in de gemeente Sliedrecht.

Samenvatting voor de raad:

Met dit voorstel vraagt het college de gemeenteraad in te stemmen met de Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024 en het Subsidiebeleid gemeente Sliedrecht 2024-2027.

Inleiding

De huidige Algemene subsidieverordening Sliedrecht 2017 is op 29 november 2016 vastgesteld door de gemeenteraad. In 2019 heeft de VNG voor alle gemeenten een nieuw model voor de Algemene subsidieverordening opgesteld waarin een kaderregeling voor het subsidieproces is beschreven, die voor alle soorten subsidies van een gemeente toepasbaar is. Dit model Algemene subsidieverordening van de VNG vormt de basis voor de Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024 die nu voor u ligt.

De voorgestelde wijzigingen voor de Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024 ten opzichte van de huidige Algemene subsidieverordening Sliedrecht 2017 zijn opgenomen in de Waswoordt-tabel Wijzigingen Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024.

In het Subsidiebeleid gemeente Sliedrecht 2024-2027 zijn de achtergronden van de actualisatie van het Subsidiebeleid beschreven.

De volgende punten zijn in het Subsidiebeleid verwerkt:

- het verbeteren van inzicht in de inzet van het instrument subsidie in de beleidscyclus;
- subsidieplafonds vaststellen per thema en/of beleidsterrein;
- de mogelijkheid voor het verstrekken van subsidie onder de naam begrotingspostsubsidie en;
- toelichting op de egalisatiereserve.

In de uitgangspunten van het Subsidiebeleid is de centrale doelstelling te lezen, zijn de algemene subsidievoorwaarden benoemd, worden de hoofdlijnen en voorwaarden van het subsidieproces beschreven en worden de financiële uitgangspunten benoemd. Daarnaast is er een paragraaf gewijd aan de Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024 met daarin de belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de huidige Algemene subsidieverordening Sliedrecht 2017. De evaluatie van het Subsidiebeleid is ook meegenomen in het beleidsstuk.

Beoogd effect

De gemeenteraad heeft met dit besluit de Algemene subsidieverordening en het Subsidiebeleid geactualiseerd op basis waarvan het college subsidies kan verstrekken. Met de vaststelling van een actueel kader draagt u bij aan een transparant kader voor het verstrekken van subsidies. Een herziening van de inhoud van de Algemene subsidieverordening is nodig zodat deze aansluit bij actuele wet- en regelgeving en de dagelijkse praktijk.

Argumenten

1.1 De Algemene subsidieverordening dient in lijn te zijn met wet- en regelgeving

De huidige Algemene subsidieverordening van gemeente Sliedrecht is vastgesteld in 2016. De VNG heeft in juni 2019 het model voor de Algemene subsidieverordening voor het laatst geactualiseerd. De huidige Algemene subsidieverordening is nu geactualiseerd aan de huidige wet- en regelgeving. Het verstrekken van subsidies binnen de gemeente dient gebaseerd te zijn op het wettelijk voorschrift. Het wettelijk voorschrift bestaat uit de Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024 en de nog op te stellen subsidieregelingen gemeente Sliedrecht 2025.

1.2 Wijze van verstrekking en eindverantwoording subsidies tot en met € 15.000 aangepast ten opzichte van de huidige Algemene subsidieverordening

Het artikel in de huidige Algemene subsidieverordening eindverantwoording subsidies tot € 5.000 is gewijzigd naar de wijze van verstrekking en eindverantwoording subsidies tot en met € 15.000. Het college kan subsidies tot en met € 15.000 direct vaststellen of verlenen. Subsidies worden op basis van vertrouwen verstrekt en er wordt niet standaard om verantwoording gevraagd. Het is wel mogelijk om een verleningsbeschikking op te stellen waarin de subsidieontvanger wordt gevraagd aan te tonen dat de activiteiten waarvoor subsidie wordt verstrekt zijn verricht. Direct vaststellen is alleen aan te raden als de subsidieontvanger al goed bekend is bij de gemeente. Deze verruiming geeft zowel voor de subsidieontvanger als voor de gemeente een verlichting van de administratieve lasten en biedt een vereenvoudiging van het subsidieproces.

1.3 Bepaling over de egalisereserve opgenomen in de Algemene subsidieverordening De VNG heeft in de model Algemene subsidieverordening een bepaling over de egalisereserve opgenomen. Ter verduidelijking van het begrip egalisereserve is dit nu opgenomen in artikel 12a in de Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024 onder de naam egalisereserve. Bij verleningsbeschikking kan worden bepaald dat de subsidieontvanger van een per kalender- of boekjaar verstrekte subsidie die meer dan € 20.000 bedraagt een egalisereserve als bedoeld in artikel 4:72, eerste lid, van de Awb vormt. Een egalisereserve is een reserve van de subsidieontvanger waaraan als bestemming het dekken van exploitatierisico's is verbonden. Deze reserve dient om tekorten in het ene jaar te kunnen opvangen met overschotten in het andere jaar, deze reserve wordt dus gevormd om tot een gelijkmatige verdeling van lasten te komen. Een egalisereserve heeft daarom alleen zin bij subsidies die verschillende jaren achter elkaar worden verstrekt.

1.4 Beleidsinhoudelijke elementen vastleggen in subsidieregelingen

In de Algemene subsidieverordening is de hoofdstructuur van het subsidieproces neergelegd. De beleidsinhoudelijke elementen worden vervolgens in subsidieregelingen vastgelegd. In deze subsidieregelingen worden de beleidsdoelen genoemd die het gemeentebestuur wil bevorderen door het verstrekken van subsidies voor activiteiten die daaraan bijdragen.

In het eerste kwartaal van 2025 worden de subsidieregelingen door het college vastgesteld. Dit is geregeld in artikel 3, Subsidieregelingen van de Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024. Hierin staat dat het college bij nadere regeling (hierna te noemen: subsidieregeling) kan vaststellen welke activiteiten in aanmerking kunnen komen voor subsidie. In de subsidieregeling wordt bepaald welke doelgroepen voor subsidie in aanmerking komen, hoe de subsidie wordt berekend en hoe subsidiebedragen worden uitbetaald.

Voor verstrekking van subsidies worden per beleidsterrein nieuwe subsidieregelingen vastgesteld. De nieuwe subsidieregelingen hebben betrekking op de volgende beleidsterreinen: onderwijs, sport, cultuur, sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening en volksgezondheid. Met het vaststellen van de nieuwe subsidieregelingen gemeente Sliedrecht 2025 door het college worden de huidige subsidiebeleidsregels op diverse beleidsterreinen ingetrokken.

1.5 De Was-woordt-tabel Wijzigingen Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024

In de Was-woordt-tabel Wijzigingen Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024 zijn de wijzigingen per artikel opgenomen ten opzichte van de huidige Algemene subsidieverordening Sliedrecht 2017. Deze is opgenomen ter kennisneming om een goed overzicht te creëren van de wijzigingen.

2.1 Actualiseren van het huidige Subsidiebeleid Sociaal gemeente Sliedrecht 2017-2020

Het huidige Subsidiebeleid Sociaal gemeente Sliedrecht 2017-2020 dient te worden geactualiseerd. Er is een nieuw Subsidiebeleid voor de gemeente Sliedrecht opgesteld voor de periode 2024-2027. Dit Subsidiebeleid is van toepassing op alle subsidies die door de gemeente Sliedrecht worden verstrekt.

2.2 Het werken met subsidieplafonds

Een 'subsidieplafond' is het bedrag dat gedurende een bepaald tijdvak ten hoogste beschikbaar is voor de verstrekking van een bepaalde met name genoemde subsidie die op basis van een Algemene subsidieverordening wordt verstrekt (artikel 4:22 van de Awb). Het doel van een subsidieplafond is op de eerste plaats om openeinderegelingen te voorkomen. Artikel 4:25, tweede lid, van de Awb schrijft voor dat een aanvraag om subsidie moet worden afgewezen als het subsidieplafond is bereikt. Er hoeft dan geen inhoudelijke toets op de subsidieaanvraag plaats te vinden. Als er geen subsidieplafond is vastgesteld en op de juiste manier bekend is gemaakt, zou iedere aanvraag die voldoet aan de inhoudelijke criteria vermeld in de subsidieregeling moeten worden toegewezen. Het hanteren van subsidieplafonds is geregeld in het Subsidiebeleid, dit is onder andere beschreven in paragraaf 2.3 hoofdlijnen en voorwaarden subsidieproces en in de financiële uitgangspunten, paragraaf 2.4 onder f.

Bij de behandeling van de kadernota in juli 2025 stelt het college deze subsidieplafonds vast voor het subsidiejaar 2026. In artikel 5 van de Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024 is opgenomen dat deze bevoegdheid is gedelegeerd aan het college, zij stellen de subsidieplafonds vast binnen de kaders van de begroting. Bij subsidies waarvoor elk jaar een nieuw subsidieplafond wordt vastgesteld worden de subsidieplafonds in een apart besluit gepubliceerd, dit besluit wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad. De subsidieplafonds en de manier waarop het geld verdeeld wordt worden bekendgemaakt voorafgaand aan het tijdvak waarvoor het subsidieplafond geldt. In de Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024 is in artikel 7, aanvraagtermijn dan ook de uiterste indieningsdatum aangepast naar 1 september voorafgaand aan het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft. Dit is in de huidige Algemene subsidieverordening 1 juli.

De subsidieaanvrager weet dan ook voor de uiterste datum van aanvragen of er een subsidieplafond wordt gehanteerd in de subsidieregeling waarvoor hij een aanvraag indient. Een vooraf bekendgemaakt subsidieplafond geeft duidelijkheid aan de aanvrager, hij weet daardoor hoeveel geld er in een bepaald tijdvak beschikbaar is.

2.3 De mogelijkheid tot het verstrekken van een begrotingspostsubsidie

Vanaf het subsidiejaar 2026 is het mogelijk om een begrotingspostsubsidie te verstrekken. Dit is beschreven in de financiële uitgangspunten, paragraaf 2.4 onder d. Het artikel 4:23, derde lid, onder c, van de Awb biedt de mogelijkheid voor het verstrekken van subsidie onder de naam begrotingspostsubsidie. Het is dan niet nodig om een wettelijke grondslag te hebben voor het verstrekken van subsidie indien de gemeentebegroting de subsidieontvanger en het bedrag waarop deze ten hoogste kan worden vastgesteld vermeldt. Als dat gebeurt is een subsidieplafond overbodig. De gemeente kan de subsidie verstrekken zonder dat er een subsidieregeling voor is. De begunstigde plus het maximale subsidiebedrag moeten in dit geval duidelijk worden vermeld in de begroting (of in de toelichting) ten behoeve van publieke controle.

Deze subsidievorm kan worden gebruikt voor subsidies die structureel aan één ontvanger wordt verstrekt. Op basis van de begrotingspostsubsidie stelt het college dan de subsidiebeschikking met de eventuele verplichtingen voor de ontvanger vast. De accounthouder maakt prestatieafspraken met de betreffende instelling of organisatie en legt deze afspraken vast in de subsidiebeschikking.

Wanneer activiteiten worden uitgevoerd door één ontvanger, hoeft er dus niet speciaal voor hen een subsidieregeling in het leven te worden geroepen, alle afspraken worden dan vastgelegd in de subsidiebeschikking. Zoals hierboven is aangegeven moeten de naam van de ontvanger en het maximale subsidiebedrag in de begroting of de toelichting daarop, worden opgenomen. Deze subsidievorm zorgt voor minder administratieve belasting bij zowel de gemeente als de betreffende organisaties en geeft de organisaties waar we een langdurige relatie mee hebben voor het uitvoeren van gemeentelijke taken ook de door hen gewenste zekerheid.

2.4 Het Handboek Subsidies gemeente Sliedrecht

In het Handboek Subsidies gemeente Sliedrecht zijn de werkprocessen subsidies, de rol van de accounthouder, de beschrijving van het subsidieregister en de introductie van een controlfunctie opgenomen. Dit Handboek Subsidies is opgenomen ter kennisneming om de operationele kant van het subsidieproces te laten zien.

3.1 De huidige verordeningen gemeente Sliedrecht dienen te worden ingetrokken

De huidige Algemene subsidieverordening Sliedrecht 2017 dient te worden ingetrokken om de Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024 vast te stellen. Wanneer u dat niet zou doen ontstaat de situatie dat er twee verordeningen naast elkaar van kracht zijn. Hierdoor ontstaat er een onduidelijk subsidiekader voor belanghebbenden.

Met dit besluit dienen zowel de subsidieverordening aangepast sporten in de regio Drechtsteden 2013 als de verordening regelende het verlenen van subsidies ten behoeve van het geven van godsdienst- of levensbeschouwelijk vormingsonderwijs aan leerlingen van openbare scholen voor basisonderwijs in de gemeente Sliedrecht te worden ingetrokken. Beide verordeningen zijn verouderd en worden niet meer gehanteerd. Met het intrekken van beide verordeningen is het niet meer mogelijk om subsidie te verstrekken op basis van deze verordeningen. Al langere tijd worden geen subsidieaanvragen meer gedaan onder deze verordeningen.

Kanttekeningen / Risico's

2.1 De huidige Algemene subsidieverordening Sliedrecht 2017 wordt niet ingetrokken wanneer uw raad de Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024 niet vaststelt.

De huidige Algemene subsidieverordening Sliedrecht 2017 vervalt alleen wanneer u daartoe besluit. Wanneer u de Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024 niet vaststelt, is het niet wenselijk om de huidige Algemene subsidieverordening in te trekken. Dan zou de gemeente Sliedrecht niet meer beschikken over een wettelijk kader om subsidies te verstrekken.

Financiën

Dit besluit kan voor het subsidiejaar 2026 en de jaren daarna effect hebben voor de subsidies die worden verleend aan instellingen of verenigingen.

Bij de inrichting van het subsidieproces en het opstellen van de subsidieregelingen 2025 voor de diverse beleidsterreinen wordt nog nagedacht of subsidieplafonds gewenst zijn en zo ja, voor welke activiteiten een specifiek subsidieplafond moet worden ingesteld. Het subsidiebudget voor het betreffende beleidsterrein moet specifiek het label 'subsidieplafond' krijgen. Een subsidie kan worden geweigerd omdat er onvoldoende financiële middelen beschikbaar zijn wanneer er een subsidieplafond is ingesteld. Een subsidieplafond biedt het gemeentebestuur de mogelijkheid hun uitgaven te beheersen.

Wet- en regelgeving / Juridische zaken

Subsidie is geregeld in de Algemene wet bestuursrecht (hierna te noemen: Awb). Titel 4.2 van de Awb regelt het algemene subsidierecht, titel 4.1 gaat over de aanvraag van beschikkingen en titel 4.4 gaat over de bestuurlijke geldschulden, onder andere beschikking tot vaststellen of voorschotverlening en het verstrekken van voorschotten.

Een belangrijk uitgangspunt is de eis dat een subsidie gebaseerd moet zijn op een wettelijk voorschrift, voor de gemeente dus een verordening. Dit staat beschreven in artikel 4:23, eerste lid, van de Awb.

Duurzaamheid

N.v.t.

Inclusiviteit

Subsidies worden ingezet om maatschappelijke resultaten te behalen die aansluiten bij de behoeften in de samenleving en die van de inwoners. De meeste inwoners van Sliedrecht hebben de eigen kracht en mogelijkheden om regie te hebben en te houden op hun leven. Zij zijn in staat om hun leven, in samenspel met hun omgeving in te richten en actief deel te nemen aan de samenleving.

Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit

Na besluitvorming wordt de Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024 en het Subsidiebeleid gemeente Sliedrecht 2024-2027 gepubliceerd in het gemeenteblad en op de Wettenbank van Overheid.nl.

De Algemene subsidieverordening Sliedrecht 2017, de subsidieverordening aangepast sporten in de regio Drechtsteden 2013 en de verordening regelende het verlenen van subsidies ten behoeve van het geven van godsdienst- of levensbeschouwelijk vormingsonderwijs aan leerlingen van openbare scholen voor basisonderwijs in de gemeente Sliedrecht zullen worden ingetrokken op de Wettenbank van Overheid.nl.

Communicatie / Participatie

Communicatie

De verenigingen, instellingen en organisaties worden op de volgende wijze geïnformeerd over de Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024 en het Subsidiebeleid gemeente Sliedrecht 2024-2027.

Op 3 september jl. is er een presentatie gegeven door projectleider Subsidies aan de adviesraad Sociaal Domein over de achtergronden van de actualisatie van de Algemene subsidieverordening en het Subsidiebeleid.

De actualisatie van de Algemene subsidieverordening en het Subsidiebeleid wordt meegenomen door de accounthouders in de gesprekken met de grote instellingen / organisaties.

De verenigingen en instellingen worden geïnformeerd over de Algemene subsidieverordening en het Subsidiebeleid in de nog te versturen beschikkingen 2025. Hierin wordt een alinea opgenomen over de actualisatie van de Algemene subsidieverordening en het Subsidiebeleid.

Participatie

Met belanghebbenden wordt nog geparticipeerd over de inhoud van de subsidieregelingen per beleidsterrein. In deze nog op te stellen nieuwe subsidieregelingen worden de beleidsdoelen genoemd die het gemeentebestuur wil bevorderen door het verstrekken van subsidies voor activiteiten die daaraan bijdragen. De nieuwe subsidieregelingen hebben betrekking op de volgende beleidsterreinen: onderwijs, sport, cultuur, sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening en volksgezondheid. Deze subsidieregelingen gelden voor verstrekking van subsidies voor het subsidiejaar 2026.

De verenigingen, instellingen en organisaties worden op verschillende manieren betrokken door de beleidsadviseurs. In de accounthouder afspraken zal de accounthouder bijvoorbeeld de organisatie raadplegen en de verenigingen worden in een groepsgesprekken geraadpleegd.

Vervolprocedure (inspraak/publiceren)

De ingangsdatum van de Algemene subsidieverordening gemeente Sliedrecht 2024 is 1 januari 2025. Publicatie zal plaatsvinden via de gebruikelijke kanalen.

De beleidsinhoudelijke elementen worden per beleidsterrein in de nieuwe subsidieregelingen vastgelegd. In deze subsidieregelingen worden de beleidsdoelen genoemd die het gemeentebestuur wil bevorderen door het verstrekken van subsidies voor activiteiten die daaraan bijdragen. De nieuwe subsidieregelingen hebben betrekking op de volgende beleidsterreinen: onderwijs, sport, cultuur, sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening en volksgezondheid. Met het vaststellen van de nieuwe subsidieregelingen gemeente Sliedrecht 2025 door het college worden de huidige subsidiebeleidsregels op diverse beleidsterreinen ingetrokken.

De nieuwe subsidieregelingen gelden voor verstrekking van subsidies voor het subsidiejaar 2026 en zijn ruim voor de uiterste aanvraagdatum van 1 september bekend bij de belanghebbenden.

Met deze belanghebbenden wordt geparticipeerd in 2024, zij worden geraadpleegd over de inhoud van de subsidieregelingen per beleidsterrein. De verenigingen, instellingen en organisaties worden op verschillende manieren betrokken door de beleidsadviseurs. In de accounthouder afspraken zal de accounthouder bijvoorbeeld de organisatie raadplegen en de verenigingen worden in een groepsgesprekken geraadpleegd.

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding

n.v.t.