

Raadsvoorstel

| | |
|--|--|
| <p>Team: Samenleving</p> <p>Steller: Carlijn Jansen c.jansen@sliedrecht.nl</p> | <p>Portefeuillehouder: Jan de Vries</p> |
| <p>Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling VRZHZ</p> | |
| <p>Openbaar: Ja</p> | <p>Afdoening motie en/of toezegging: Is hiermee een motie afgedaan? n.v.t. Is hiermee een toezegging afgedaan? n.v.t.</p> |
| <p>Zaaknummer: 2024-0051858</p> | <p>Fatale termijn: De VRZHZ verneemt de instemming op gewijzigde gemeenschappelijke regeling uiterlijk 12 juli 2024. Publicatie kan plaatsvinden nadat de laatste gemeente haar instemming met de wijziging bekend heeft gemaakt.</p> |
| <p>Bestuurlijke route: College van burgemeester en wethouders Oordeelsvormend – Gemeenteraad Sliedrecht Besluitvormend - Gemeenteraad Sliedrecht</p> <p>PFO:</p> | <p>Planning: 28 mei 2024 18 juni 2024 3 juli 2024</p> <p>ja</p> |

Bijlagen

-
1. Conceptversie GR VRZHZ 7 december 2023
 2. Brief colleges inzake wijziging

Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling VRZHZ.

Beslispunten

De gemeenteraad voor te stellen om:

1. Kennis te nemen van de belangrijkste wijzigingen van de Gemeenschappelijke regeling VRZHZ.
2. Toestemming te verlenen aan het college om de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling van de VRZHZ vast te stellen.

Samenvatting voor de raad:

Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) gewijzigd. Een aantal wijzigingen is direct ingegaan, maar voor andere onderwerpen geldt een overgangstermijn van 2 jaar om de gemeenschappelijke regelingen aan te passen.

Het Algemeen Bestuur (AB) van de VRZHZ heeft op 7 december 2023 positief besloten over de wijziging op de Gemeenschappelijke Regeling VRZHZ (GR VRZHZ). De gewijzigde GR VRZHZ is daarna voor zienswijze voorgelegd aan de gemeenteraden. Het college heeft per abuis verzuimd dit door te zenden, waardoor de gemeenteraad van Sliedrecht helaas geen verzoek tot het uitbrengen van een zienswijze heeft ontvangen. De vijf gemeenteraden die wel hebben gereageerd, hebben geen opmerkingen of geven aan geen zienswijze in te dienen. De overige vier gemeenten hebben niets laten horen. Dat alles is gezien de aard van de wijziging van de GR VRZHZ ook niet verwonderlijk. Vervolgens is in het AB van 18 april jl. de wijziging van de GR VRZHZ definitief vastgesteld. Er is gezien het ontbreken van zienswijzen of het ontbreken van inhoudelijke opmerkingen geen sprake van wijzigingen ten opzichte van de versie die voor zienswijze is voorgelegd.

In het licht van de Wgr vraagt de VRZHZ aan de colleges in te stemmen met de gewijzigde GR VRZHZ. De GR VRZHZ is aangegaan door de colleges van de deelnemende gemeenten en dus dient de besluitvorming over de aanpassing van de regeling plaats te vinden door deze colleges. Op grond van artikel 1.2 van de Wgr kunnen de colleges pas overgaan tot besluitvorming nadat ze toestemming hebben gekregen van de gemeenteraden.

Het college vraagt de gemeenteraad toestemming te verlenen tot het wijzigen van de GR VRZHZ, zodat het college kan besluiten tot wijziging van de GR VRZHZ.

Inleiding

Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Een aantal van de wijzigingen is direct ingegaan, maar voor andere onderwerpen geldt een overgangstermijn van 2 jaar om de gemeenschappelijke regelingen aan te passen. De Veiligheidsregio ZHZ (VRZHZ) heeft altijd de gemeenten betrokken door de wettelijk verplichte onderwerpen voor te leggen in een zienswijzprocedure.

Er is overleg geweest met de Omgevingsdienst Zuid Holland Zuid (OZHZ) en Dienst Gezondheid & Jeugd (DG&J) om te bekijken hoe de wijzigingen in de verschillende Gemeenschappelijke Regelingen verwerkt kunnen worden.

De gewijzigde Wgr biedt aanvullende instrumenten om de verbinding tussen de GR- en de gemeenteraden te versterken.

In de Wet Veiligheidsregio's (WVR) zijn artikelen opgenomen waarin de rol van de gemeenteraad is benoemd. De meest relevante in relatie tot beleid is dat het 4 jaarlijks beleidsplan via de burgemeester overlegd wordt met de gemeenteraden. De uitwerking van het beleidsplan per jaarschijf komt terug in de begroting waarop de gemeenteraden een zienswijze kunnen geven. Jaarlijks zijn er informatieavonden voor de gemeenteraden en afhankelijk van de onderwerpen wordt waar nodig aanvullend afstemming met raden gezocht.

Daarnaast vindt bij het opstellen van het beleidsplan afstemming plaats met betrokken partners en partijen.

Niet elke verandering behoeft te worden opgenomen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling. De volgende onderwerpen zijn relevant voor een eventuele wijziging van de gemeenschappelijke regeling:

1. De mogelijkheid om de begrotingscyclus aan te passen.
2. De mogelijkheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen.
3. De mogelijkheid om een zienswijzeprocedure toe te passen op besluiten van het Algemeen Bestuur (anders dan op de ontwerpbegroting).
4. Het opnemen van bepalingen in de gemeenschappelijke regeling over wijziging, opheffing, toetreding en uittreding.
5. Het betrekken van inwoners en belanghebbenden bij beleid.
6. Evaluatie van de gemeenschappelijke regeling.

Hieronder gaan we in op deze onderwerpen. In het algemeen heeft dit geleid tot slechts beperkte aanpassingen in de GR-VRZHZ. De gewijzigde GR-VRZHZ is bijgesloten, evenals een overzicht van de aangebrachte aanpassingen (geel gemarkeerd).

1. Begrotingscyclus

De Wgr verruimt de uiterste termijnen voor de cyclus van de (voorlopige) jaarrekening en (ontwerp) begroting. Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling kan kiezen voor kortere termijnen, maar niet voor latere data dan opgenomen in de Wgr. Die zijn als volgt:

- Uiterlijk 30 april voor het toesturen van de kadernota naar de raden (voorheen 15 april).
- Uiterlijk 15 september voor het toesturen van de vastgestelde begroting aan Gedeputeerde Staten (voorheen 1 augustus).
- De ontwerpbegroting moet uiterlijk 12 weken voor de datum van vaststelling door het Algemeen Bestuur voor zienswijze aan de raden worden aangeboden (voorheen 8 weken). Na overleg met de financials van de gemeenten blijkt dat, mits de termijn van 12 weken in acht wordt genomen, dit voldoende ruimte biedt om de huidige begrotingscyclus te handhaven. De raden beschikken dan in april over de ontwerpbegroting en al voor de zomer over de vastgestelde begroting.

Dit geeft, anders dan de wetgever stelt, een goede aansluiting op de gemeentelijke begrotingscyclus. Vroegtijdige beschikbaarheid van relevante informatie is daarbij essentieel.

Daarom heeft de VRZHZ besloten om vast te houden aan de huidige begrotingscyclus. Het uitlijnen van de begrotingscyclus op de uiterste datum van 15 september zou bovendien betekenen dat de zienswijzeperiode voor de raden midden in het zomerreces valt.

2 en 3. Adviescommissies en zienswijzen

Voor de veiligheidsregio's geldt dat een aantal zaken met betrekking tot advies en zienswijze al is geregeld in de Wet Veiligheidsregio's (WVR). Deze wet bepaalt dat het vierjaarlijks beleidsplan via de burgemeester wordt overlegd met de gemeenteraden. Dit beleidsplan baseert zich op een risicoprofiel dat eveneens met de gemeenteraden wordt besproken.

De uitwerking van dit beleidsplan per jaar komt terug in de begroting van het betreffende jaar. Op deze begroting kunnen gemeenteraden een zienswijze geven. Jaarlijks worden er informatieavonden voor de gemeenteraden georganiseerd en afhankelijk van de onderwerpen vindt waar nodig aanvullende afstemming met de raden plaats, zoals bij de uitwerking van de financiële retraitte in 2021.

De VRZHZ ziet daarom geen toegevoegde waarde in het opnemen van gemeenschappelijke adviescommissies of extra zienswijzen. Zowel het bestuur als de directie van de VRZHZ zijn altijd bereid om de gemeenteraden van informatie te voorzien.

4. Wijzigingen, toetreding en uittreding

De VRZHZ is een verplichte gemeenschappelijke regeling. Toetreden of uittreden is geen vrije keuze. Het is daarom niet nodig hier aanvullende zaken voor op te nemen in de GR-VRZHZ. In voorkomende gevallen zal een apart traject volgen, zoals bij het uittreden van Leerdam en Zederik in 2019.

5. Betrekken inwoners en belanghebbenden

De VRZHZ heeft veel interactie met burgers, bijvoorbeeld via open dagen, het betrekken van scholen en partners, en voorlichtingsbijeenkomsten na incidenten. Voor burgerparticipatie geldt dat de veiligheidsregio, in tegenstelling tot meer reguliere gemeenschappelijke regelingen, moet zorgen voor een gelijk niveau van veiligheid (inclusief brandweerzorg) voor alle inwoners en bedrijven in de hele regio. Individuele burgerbelangen kunnen tegengesteld zijn, en er is een risico dat inspraak een 'not in my backyard' karakter krijgt. Om deze reden is de GR-VRZHZ hierop niet aangepast.

6. Evaluatie van de gemeenschappelijke regeling

Evaluatie vindt doorlopend plaats binnen het bestuur, in de P&C-cyclus (begroting, BURAPs, jaarrekening), enzovoort. Afhankelijk van de gestelde doelen richt de evaluatie zich op de kwaliteit van de dienstverlening en de efficiëntie van processen en de organisatie. Daarnaast kunnen de rekenkamers een belangrijke rol vervullen bij de evaluatie van gemeenschappelijke regelingen. De VRZHZ heeft daarom geen aanvullende afspraken opgenomen in de GR-VRZHZ.

Op 7 december 2023 is de gewijzigde versie van de GR (zie bijlage) besloten in het Algemeen Bestuur (AB) van de Veiligheidsregio Zuid Holland Zuid (VRZHZ) en toegestuurd aan de gemeenten voor zienswijze op de gewijzigde versie. Tot onze spijt is per abuis de zienswijze op de gewijzigde versie niet voorgelegd aan de gemeenteraad van Sliedrecht. Er hebben vijf gemeenten gereageerd en zij hebben geen opmerkingen of geven aan dat er geen zienswijze wordt gegeven. In het AB van 18 april 2024 is de wijziging daarna definitief vastgesteld. De colleges van de deelnemende gemeenten zijn de GR met de VRZHZ aangegaan en dienen over deze wijziging met toestemming van de gemeenteraad te besluiten.

Voor uw informatie is in de bijlage een versie van de GR tekst opgenomen met daarin de wijzigingen.

Beoogd effect

De wet gemeenschappelijke regelingen na te leven door wijzigingen door te voeren in de GR met de VRZHZ. Deze wijzigingen zijn sterk gericht op het beter betrekken van de gemeenteraden bij de processen van de Veiligheidsregio.

Argumenten

2.1 De wijzigingen in de GR VRZHZ zijn sterk gericht op het beter betrekken van de gemeenteraden bij de processen van de Veiligheidsregio.

De gewijzigde Wgr biedt aanvullende instrumenten om de verbinding tussen de GR- en de raden te versterken. In de WVR zijn artikelen opgenomen waarin de rol van de gemeenteraad is benoemd. De meest relevante in relatie tot beleid is dat het 4 jaarlijks beleidsplan via de burgemeester overlegd wordt met de gemeenteraden. De uitwerking van het beleidsplan per jaarschijf komt terug in de begroting waarop de gemeenteraden een zienswijze kunnen geven. Jaarlijks zijn er informatieavonden voor de gemeenteraden en afhankelijk van de onderwerpen wordt waar nodig aanvullend afstemming met raden gezocht.

2.2 Er zitten ook instrumenten in waardoor de gemeenteraad invloed kan uitoefenen

Het recht van enquête en het onderzoeksrecht zijn controle-instrumenten die de gemeenteraad kan inzetten.

Kanttekeningen / Risico's

n.v.t.

Financiën

n.v.t.

Wet- en regelgeving / Juridische zaken

Wet gemeenschappelijke regelingen (wgr)

Wet Veiligheidsregio's (WVR)

Duurzaamheid

n.v.t.

Inclusiviteit

n.v.t.

Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit

n.v.t.

Communicatie / Participatie

n.v.t.

Vervolprocedure (inspraak/publiceren)

n.v.t.

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding

Het Algemeen Bestuur (AB) van de VRZHZ heeft op 7 december 2023 positief besloten over de wijziging op de Gemeenschappelijke Regeling VRZHZ (GR VRZHZ).

In het AB van de VRZHZ van 18 april 2024 is de wijziging definitief vastgesteld.