



Raadsvoorstel

Team: Samenleving Steller: Kyle Oosterling k.oosterling@sliedrecht.nl	Portefeuillehouder: Cees Paas
Onderwerp: Spoedaanvraag huisvesting SO Bleyburgh SPON	
Openbaar: Ja	Afdoening motie en/of toezegging: Is hiermee een motie afgedaan? n.v.t. Is hiermee een toezegging afgedaan? n.v.t.
Zaaknummer: 2023-0042755	Fatale termijn: Artikel 19 van de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs bepaalt de fatale beslissingstermijn bij spoedaanvragen. Het college beslist binnen vier weken nadat de aanvraag is ontvangen of binnen vier weken nadat aanvullende gegevens zijn verstrekt of hadden moeten zijn verstrekt. Op basis van dit gegeven moet het college op 28 maart 2023 een beslissing nemen over de aanvraag.
Bestuurlijke route: College van burgemeester en wethouders Gemeente Sliedrecht Oordeelsvormend Gemeente Sliedrecht Besluitvormend PFO:	Planning: 28 maart 2023 9 mei 2023 30 mei 2023 PFO maandag 20 maart. Onderwijshuisvestingoverleg woensdag 22 maart.

Bijlagen

1. Leerlingprognose SO februari 2023 Sliedrecht
2. Verordening voorziening huisvesting gemeente Sliedrecht 2015
3. Leerlingprognose SO juni 2021 Sliedrecht
4. Begrotingswijziging huisvesting SO Bleyburgh

Onderwerp

Spoedaanvraag huisvesting SO Bleyburgh SPON.

Beslispunten

1. In te stemmen met de realisatie van tijdelijke huisvesting ten behoeve van de SO Bleyburgh.
2. Voor de verwachte kosten een krediet beschikbaar te stellen van € 306.000 en de daarvoor bijgevoegde begrotingswijziging vast te stellen:
 - a. € 281.000 voor de aanschaf en realisatie van de noodvoorziening;
 - b. € 25.000 voor de eerste inrichting.

Samenvatting voor de raad:

De SO Bleyburgh aan de Menuet heeft jarenlang een stabiel aantal van ongeveer 46 leerlingen gehad. Vanaf 2021 is het leerlingaantal van de school sterk gestegen. Aan het begin van schooljaar 2023- 2024 wordt een leerlingaantal van ruim 80 kinderen verwacht. De Sliedrechtse leerlingprognose uit december 2020 verwachtte een stabiel leerlingaantal op de SO Bleyburgh en heeft deze situatie niet voorzien. Het gedeelte van het schoolgebouw waar de SO Bleyburgh onderwijs geeft, is geschikt voor ongeveer 50 leerlingen. Hierdoor is een situatie ontstaan die de voortgang van het onderwijs belet. Schoolbestuur SPON heeft een spoedaanvraag voor twee tijdelijke lokalen ingediend om het probleem te verhelpen totdat er een permanentere oplossing gevonden wordt.

Inleiding

De SO Bleyburgh aan de Menuet heeft jarenlang een stabiel aantal van ongeveer 46 leerlingen gehad. Vanaf 2021 is het leerlingaantal van de school sterk gestegen. Aan het begin van schooljaar 20232024 wordt een leerlingaantal van ruim 80 kinderen verwacht. Dit betekent een groei van het aantal leerlingen met ongeveer 75% in slechts een paar jaar tijd. De Sliedrechtse leerlingprognose uit december 2020 verwachtte een stabiel leerlingaantal op de SO Bleyburgh en heeft deze situatie niet voorzien. De toename past in een landelijke trend van de groei van het speciaal onderwijs. De oorzaken van deze groei zijn nog onduidelijk. Het gedeelte van het schoolgebouw waar de SO Bleyburgh onderwijs geeft, is geschikt voor ongeveer 50 leerlingen. Hierdoor is een situatie ontstaan die de voortgang van het onderwijs belet. Er is bij de school nu onder andere sprake van een wachtlijst van 15 kinderen uit een zeer kwetsbare doelgroep die nu geen onderwijs kunnen volgen. Schoolbestuur SPON heeft een spoedaanvraag voor twee tijdelijke lokalen ingediend om het probleem te verhelpen totdat er een permanentere oplossing gevonden wordt.

Beoogd effect

Het bieden van voldoende huisvestingscapaciteit voor de SO Bleyburgh.

Argumenten 1.1. Op basis van de onderwijswetgeving is de gemeente verantwoordelijk voor het bieden van voldoende onderwijshuisvestingscapaciteit

Door een onverwacht sterke groei van het aantal leerlingen, heeft de SO Bleyburgh momenteel een ruimtegebrek van afgerond 250 m². Dit tekort zal komend schooljaar oplopen naar 300 m². Het schoolbestuur verwacht de situatie voor de komende 5 jaar voldoende op te kunnen lossen met twee noodlokalen en een sanitaire unit van totaal 156 m². De school lost het ruimtegebrek momenteel op door een wissellokaal te lenen van de Anne de Vriesschool. Door groei van de eigen school kan de Anne de Vries het wissellokaal per volgend schooljaar niet meer missen. Daarnaast wordt de situatie op de SO Bleyburgh nu provisorisch opgelost door onderwijs te geven in de gedeelde personeelsruimte en een kantoor. Dit zijn onwenselijke noodoplossingen die voor het welzijn voor het personeel en de leerlingen niet langer benut moet worden.

1.2. De leerlingprognose SO Sliedrecht 2023 onderschrijft de noodzaak voor uitbreiding

Op 21 februari 2023 is een nieuwe leerlingprognose voor het speciaal onderwijs in Sliedrecht opgeleverd. Deze prognose verwacht de komende jaren gemiddeld 85 leerlingen op de SO Bleyburgh. Dit onderschrijft de noodzaak voor zowel tijdelijke uitbreiding op korte termijn als permanente uitbreiding op langere termijn. De informatie uit deze nieuwe prognose wijkt sterk af van de oude

prognose uit juni 2021. Deze oude prognose ging nog uit van gemiddeld 64 leerlingen op de SO Bleyburgh in de komende jaren.

1.3. De spoedprocedure is van toepassing vanwege de groei

Een spoedaanvraag zoals bedoeld in artikel 17 t/m 20 van de verordening mag ingezet worden in het geval van calamiteiten of spoedeisende omstandigheden. De Wet op de Expertisecentra art. 96 schrijft over aanvragen met een spoedeisend karakter dat deze bedoeld zijn voor aanvragen die gelet op de voortgang van het onderwijs geen uitstel kan lijden. De onvoorziene groei van het aantal leerlingen op de SO Bleyburgh met 75% in enkele jaren, alsmede de landelijke trend van de groei van het speciaal onderwijs, kan als buitengewoon en spoedeisend worden beschouwd. Daarnaast is evident dat de voortgang van het onderwijs op deze school onder druk staat. Dit blijkt uit de actuele wachtlijst van 15 leerlingen die nu geen passende plek in het onderwijs hebben en noodgedwongen thuis zitten. Daarnaast krijgt een deel van de leerlingen op de SO Bleyburgh nu les in de personeelskamer en een kantoorruimte. Dit is een belemmering voor het onderwijs op de school. Zonder extra huisvesting zal deze situatie blijven aanhouden.

1.4. De huisvesting voor een school voor speciaal onderwijs kan niet gescheiden worden

Binnen een school voor speciaal onderwijs moet verschillende expertise aanwezig zijn. Het is belangrijk dat het personeel elkaar kan aanvullen en ondersteunen. Om deze reden moet de tijdelijke uitbreiding voor de SO Bleyburgh in de directe nabijheid van de huidige school locatie zijn. Het is niet mogelijk om enkele groepen op een andere locatie in Sliedrecht, zoals bij de VSO Bleyburgh, onder te brengen. De SO Bleyburgh zou alleen als geheel kunnen verhuizen. Er zijn nu geen geschikte locaties waar dit zou kunnen. Op korte termijn is het neerzetten van een noodvoorziening op de huidige locatie de enige mogelijke oplossing.

1.5. Inspanningen voor een andere huisvestingsoplossing hebben niets opgeleverd

De afgelopen maanden is uitgebreid onderzocht of er andere mogelijkheden zijn om het knelpunt op de SO Bleyburgh op te lossen. Zo is verschillende keren overlegd met de Anne de Vriesschool over het verplaatsen van groepen van de locatie Menuet naar de locatie Deltalaan. De groep 8 van de locatie Menuet was al gehuisvest aan de locatie Deltalaan. Op papier heeft de locatie Deltalaan alsnog ruimte over. Door klassen op de Deltalaan te combineren, konden daar mogelijk lokalen vrijkomen die door klassen van de locatie Menuet gebruikt konden worden. Op de locatie Menuet zou dan ruimte ontstaan voor de SO Bleyburgh. Dit bleek uiteindelijk geen haalbare oplossing, omdat de grootte van de klassen op de locatie Deltalaan ongunstig is voor combineren. Er kan van twee groepen met 22 leerlingen geen groep van 44 leerlingen worden gemaakt. Daarnaast zou deze oplossing niet voldoende duurzaam zijn, omdat het aantal leerlingen van de Anne de Vries op de locatie Menuet de komende jaren gaat stijgen door de oplevering van nieuwe woningen in Baanhoek-West.

Schoolbestuur SPON heeft daarnaast onderzocht of er op dit moment andere huisvestingsmogelijkheden zijn in de regio. Het speciaal onderwijs vervult een regiofunctie en zou, indien mogelijk, kunnen uitwijken naar een andere plaats binnen de Drechtsteden. Dit heeft geleid tot een bestuurlijk gesprek tussen de gemeente Papendrecht en de gemeente Sliedrecht. Uit dit gesprek bleek dat er op dit moment ook in Papendrecht geen oplossing is voor de SO Bleyburgh.

1.6. Schoolbestuur SPON heeft het leerlingaantal van de SO Bleyburgh binnen de mogelijkheden ontlast

SPON heeft in de regio meerdere scholen voor speciaal onderwijs. Elke school heeft een eigen specialisatie en doelgroep. Het schoolbestuur heeft zich ingespannen om met behulp van de andere scholen de SO Bleyburgh te ontlasten. Zo is een bepaald ondersteuningsprofiel nu bij een andere SPON school ondergebracht. Ook zijn leerlingen die eigenlijk het best naar de SO Bleyburgh hadden kunnen gaan nu ondergebracht bij de Kiem in Dordrecht. Hiermee heeft het schoolbestuur getracht de groei van de SO Bleyburgh en het knelpunt in de huisvesting te remmen.

2.1. De kosten voor het kopen en plaatsen van de noodlokale zijn gebaseerd op de goedkoopste offerte

Schoolbestuur SPON heeft drie offertes opgevraagd voor het kopen, plaatsen en aansluiten van de noodlokale. Het bedrag van € 281.000 (incl BTW) is gebaseerd op de goedkoopste offerte voor het kopen van nieuwe portocabins. Er is financieel wel een gunstiger scenario mogelijk. De verwachting is dat de aanschafkosten met ongeveer 25% verlaagd kunnen worden. De gesprekken met de aanbieders over deze mogelijkheid zijn nog gaande.

2.2. De kosten voor de eerste inrichting zijn gebaseerd op de VNG norm 2023

De verordening schrijft voor dat de eerste inrichting bij een uitbreiding van een school wordt berekend met een VNG normbedrag per extra m². Het VNG normbedrag 2023 bedraagt voor het SO ZMLK € 156,51 per m². De voorgestelde uitbreiding is 156 m². Dit komt afgerond neer op een bedrag van € 25.000.

2.3. De kosten voor onderhoud liggen volgens de wet bij het schoolbestuur

Schoolbesturen ontvangen via het Rijk middelen voor aanpassing en onderhoud van hun (tijdelijke) huisvesting. De gemeente hoeft deze kosten niet te dragen.

Kanttekeningen / Risico's 1.1. De plaatsing van de noodlokale gaat ten koste van een wijkvoorziening

In de directe omgeving van de SO Bleyburgh zijn weinig locaties die geschikt zijn voor het plaatsen van een noodvoorziening. In overleg met de projectleider Baanhoek-West en de stedenbouwkundige is het voetbalveldje aan de oostkant van het schoolplein aangewezen als beste locatie. Als gevolg kan hier zowel tijdens als na schooltijd niet meer gespeeld worden. De totale capaciteit van het schoolplein blijft voldoende.

1.2. Tijdelijke huisvesting is alleen een oplossing voor de kortere termijn

Een tijdelijke voorziening mag geplaatst worden voor maximaal 5 jaar. De verwachting is dat de SO Bleyburgh de extra ruimte voor een langere periode nodig zal hebben. Er zal daarom op een later moment gekeken moeten worden naar (semi)-permanente huisvesting voor de school. Dit knelpunt zal behandeld worden in het nieuwe integraal huisvestingsplan (IHP) dat dit kalenderjaar wordt gemaakt.

1.3. Het schoolbestuur heeft geen reguliere huisvestingsaanvraag voor het programma 2023 ingediend

Schoolbestuur SPON had in januari 2022 een huisvestingsaanvraag voor de SO Bleyburgh kunnen indienen voor het programma 2023. Dit had een spoedaanvraag voorkomen. Op de voorafgaande Lokale Educatieve Agenda (LEA) in december 2021 heeft de gemeente de procedure voor het aanvragen van huisvesting toegelicht. Het schoolbestuur had zo op de hoogte moeten zijn van de werkwijze omtrent onderwijshuisvesting. Begin 2022 was de situatie op de SO Bleyburgh echter nog niet zo dringend als nu. Hoewel de groei wel al was ingezet, had de school toen een nog beheersbaar aantal van 64 leerlingen. Dit aantal leerlingen was in de bestaande huisvesting op te vangen. De urgentie om huisvesting aan te vragen was daardoor veel lager. Het schoolbestuur wist op dat moment niet dat de school verder zou groeien naar ruim 80 leerlingen in 2023. Ook de gemeente, die zich toen baseerde op de leerlingprognose uit juni 2021, voorzag deze groei niet. Hoewel een aanvraag begin 2022 is uitgebleven, zijn de gemeente en het schoolbestuur sindsdien wel actief in gesprek geweest over ontwikkelingen op de SO Bleyburgh en verschillende oplossingsrichtingen.

2.1. Het is ook mogelijk om de noodlokale te huren in plaats van te kopen

Als de noodlokale worden gehuurd in plaats van gekocht, zijn de kosten op korte termijn lager, maar op lange termijn naar verwachting hoger. Het plaatsen van een gehuurde noodvoorziening kost € 120.000. De huur voor 2023 zou voor 6 maanden € 39.000 bedragen. De totale last in 2023 zou daarmee op € 159.000 komen. Vervolgens moet in de periode 2024 t/m half 2028 een huursom van €

78.000 per jaar ofwel totaal € 351.000 worden betaald. Dit brengt de totale verwachte huurkosten voor een periode van 5 jaar op € 510.000. Er van uitgaande dat de SO Bleyburgh de noodvoorziening

zeker 5 jaar nodig heeft, is het naar verwachting ruim 2 ton goedkoper om de noodlokalen aan te schaffen.

2.2. Met een aantal factoren zijn in de kosten nog geen rekening gehouden

Met een aantal factoren zijn in de kosten nog geen rekening gehouden. Bijvoorbeeld met de verwijdering en een eventuele opslag van de noodlokalen zodra deze niet meer nodig zijn bij de SO Bleyburgh. De noodlokalen zullen in 10 jaar worden afgeschreven conform de nota activabeleid. Aangezien een tijdelijke voorziening voor huisvesting geplaatst mag worden voor maximaal 5 jaar bestaat er een risico dat er na 5 jaar kosten genomen moeten worden voor desinvestering indien er besloten wordt de noodlokalen te verkopen.

• Financiën

Krediet	€ 306.000
Kapitaallasten	€ 34.000
Verzekeringskosten	€ 200
Structurele last	€ 34.200

Wet- en regelgeving / Juridische zaken WEC art. 89-90, 96.

Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Sliedrecht 2015

Duurzaamheid

De portocabins zullen voorzien worden van elektrische verwarming via een airconditioning systeem.

Inclusiviteit

Door het gebrek aan ruimte van de SO Bleyburgh op te lossen, wordt het voor de school mogelijk om een passende onderwijsplek te bieden aan de kinderen die nu en binnenkort op de wachtlijst van de school staan.

Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit

Na een positief besluit moet de tijdelijke voorziening voor de SO Bleyburgh volgens de verordening binnen 3 maanden gerealiseerd zijn. Het schoolbestuur wordt binnen 2 weken over het besluit geïnformeerd.

Communicatie / Participatie

Met communicatie wordt overlegd op welke manier het best gecommuniceerd kan worden over de plaatsing van de noodlokalen. De wijk Baanhoek-West ontvangt periodiek een nieuwsbrief over de voortgang van de bouw in de wijk. Het voorstel van de betrokken projectleider is om o.a. middels deze nieuwsbrief te communiceren.

Vervolgprocedure (inspraak/publiceren)

Het besluit wordt middels een brief of beschikking gecommuniceerd aan schoolbestuur SPON. Bij een positief besluit worden in deze beschikking kaders voor de realisatie meegenomen.

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding

n.v.t.