

Raadsvoorstel

<p>Team: Ruimtelijke Ontwikkeling en Economie</p> <p>Steller: Deborah van der Zwaag dl.van.der.zwaag@sliedrecht.nl</p>	<p>Portefeuillehouder: Roelant Bijderwieden</p>
<p>Onderwerp: Vaststellen Nota van Uitgangspunten Omgevingsplan 1.0 (centrumgebied)</p>	
<p>Openbaar: Ja</p>	<p>Afdoening motie en/of toezegging: Is hiermee een motie afgedaan? Nee Is hiermee een toezegging afgedaan? Nee</p>
<p>Zaaknummer: 2023-0075777</p>	<p>Fatale termijn:</p>
<p>Bestuurlijke route: College van burgemeester en wethouders Oordeelsvormend - Gemeenteraad Sliedrecht Besluitvormend - Gemeenteraad Sliedrecht</p> <p>PFO:</p>	<p>Planning: 4 juli 2023 12 september 2023 19 september 2023</p> <p>Overleg met portefeuillehouder en ambtelijk opdrachtgever geweest op 1 juni j.l.</p>

Bijlage

-
1. Nota van Uitgangspunten Omgevingsplan 1.0 (centrumgebied)

Onderwerp

Vaststellen Nota van Uitgangspunten Omgevingsplan 1.0 (centrumgebied).

Beslispunten

De gemeenteraad voor te stellen om:

1. de Nota van Uitgangspunten voor het omgevingsplan 1.0 (centrumgebied) vast te stellen.

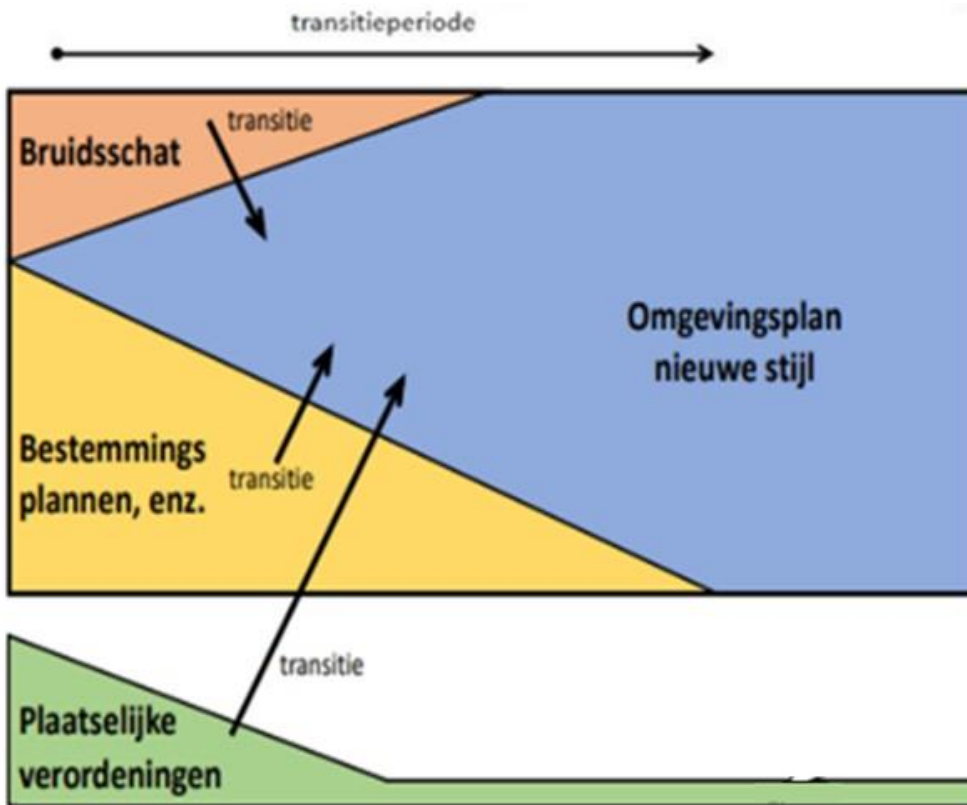
Samenvatting voor de raad:

Op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet ontstaat er een omgevingsplan van rechtswege (omgevingsplan 0.0) voor heel de gemeente Sliedrecht. In de vastgestelde omgevingsvisie hebben we per deelgebied doelen bepaald, zo ook voor het centrumgebied. Dit is het eerste deelgebied waar we het omgevingsplan gaan wijzigen. Deze eerste wijziging van het omgevingsplan wordt het omgevingsplan 1.0 genoemd. De gemeenteraad stelt de Nota van Uitgangspunten vast voor het omgevingsplan 1.0 voor het centrumgebied. De uitgangspunten zijn gebaseerd op kennis en ervaringen, ambtelijke werksessies en woordvoerdersoverleggen met de gemeenteraad. Het uitgangspunt is dat het omgevingsplan 1.0 beleidsneutraal wordt opgesteld. Beleidsneutraal betekent echter niet regelneutraal. In de uitgangspunten onderscheiden we daarom de volgende soorten uitgangspunten:

- Uitwerkingen van bestaand beleid
- Afwijkingen van bestaand beleid
- Accenten van de raad
- Formuleren van nieuw beleid
- Uitgangspunten t.a.v. structuur, opbouw en proces

Inleiding De eerste stap naar een omgevingsplan

Op 1 januari 2024 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. Vanaf 1 januari ontstaat automatisch het omgevingsplan van rechtswege, een omgevingsplan 0.0 (hierna: OP 0.0). Dit OP 0.0 bestaat uit losse componenten waaronder de geldende bestemmingsplannen. Ook bestaat het uit de 'bruidsschat' dit zijn een aantal regels die onder de Omgevingswet van het Rijk naar gemeenten komen in het omgevingsplan 0.0. We werken stapsgewijs van dit OP 0.0 toe naar één definitief omgevingsplan voor de gehele gemeente. Figuur 1 visualiseert deze stapsgewijze opbouw.



Bij deze stapsgewijze opbouw kunnen wij regels gebiedsgericht of themagewijs opnemen in het nieuwe deel van het omgevingsplan, totdat het gehele ambtsgebied is gedekt. Dit zal gebeuren door het opstellen van een omgevingsplan 1.0, 2.0, 3.0 etc. Uiteindelijk zijn dan alle relevante onderdelen uit de verordeningen en OP 0.0 opgenomen zoals beoogd door de Omgevingswet. Voor het gemeentedeekkende omgevingsplan is de in 2021 vastgestelde omgevingsvisie leidend en zullen de hierin opgenomen ambities (gefaseerd) vertaald worden in regels van het omgevingsplan.

Centrumgebied als eerste deel

In de vastgestelde omgevingsvisie hebben we per deelgebied doelen bepaald, zo ook voor het centrumgebied. Dit is het eerste deelgebied waar we het omgevingsplan wijzigen. Deze eerste wijziging van het omgevingsplan wordt het omgevingsplan 1.0 genoemd (hierna: OP 1.0). De keuze voor het centrumgebied is gemaakt omdat hier veel verschillende activiteiten voorkomen die een goede basis vormen voor de verdere uitwerkingen van de overige gebieden in opbouw naar het gemeentedeekkende omgevingsplan. In dit OP 1.0 worden regels gesteld voor de activiteiten die in het centrumgebied voorkomen, gebaseerd op de vigerende bestemmingsplannen, rijksregels en ambities vanuit de omgevingsvisie.

Beleidsneutrale omzetting

Centraal in het opstellen van het OP 1.0 staat het beleidsneutraal omzetten van de activiteiten die in het centrumgebied voorkomen, gebaseerd op het vigerende beleidskader (de omgevingsvisie en huidig sectoraal beleid) en de uitwerking daarvan in de huidige bestemmingsplannen (primair de bestemmingsplannen Kerkbuurt-Oost' en 'Woongebied 2016') en verleende omgevingsvergunningen. In latere fasen worden ook regels vanuit verordeningen toegevoegd aan het omgevingsplan, dit is geen onderdeel van het OP 1.0.

Wat is er aan vooraf gegaan?

De uitgangspunten in de NvU zijn gebaseerd op kennis en ervaringen en de ambtelijke werksessies die over diverse thema's zijn gehouden. Ook zijn de uitgangspunten verweven met de input die is gegeven tijdens de twee sessies met de woordvoerders van uw gemeenteraad over het casco en de kaders voor het omgevingsplan op 16 januari 2023 en 27 maart 2023.

Ambitie

Voor het omgevingsplan is de recent vastgestelde omgevingsvisie leidend en zullen de hierin opgenomen ambities (gefaseerd) vertaald worden in regels van het omgevingsplan. In de Nota van Uitgangspunten is per uitgangspunt bekeken of het qua ambtelijke capaciteit en effect op de doorlooptijd gewenst is om een hoge of lage ambitie te hanteren. De keuze qua ambitie heeft namelijk invloed op de ambtelijke capaciteit en de doorlooptijd om uiteindelijk te kunnen komen tot een vastgesteld OP 1.0. Met de aangegeven ambitieniveaus in de Nota van Uitgangspunten zijn we ambitieus maar wel binnen een mate dat we de planning, zie hieronder, halen.

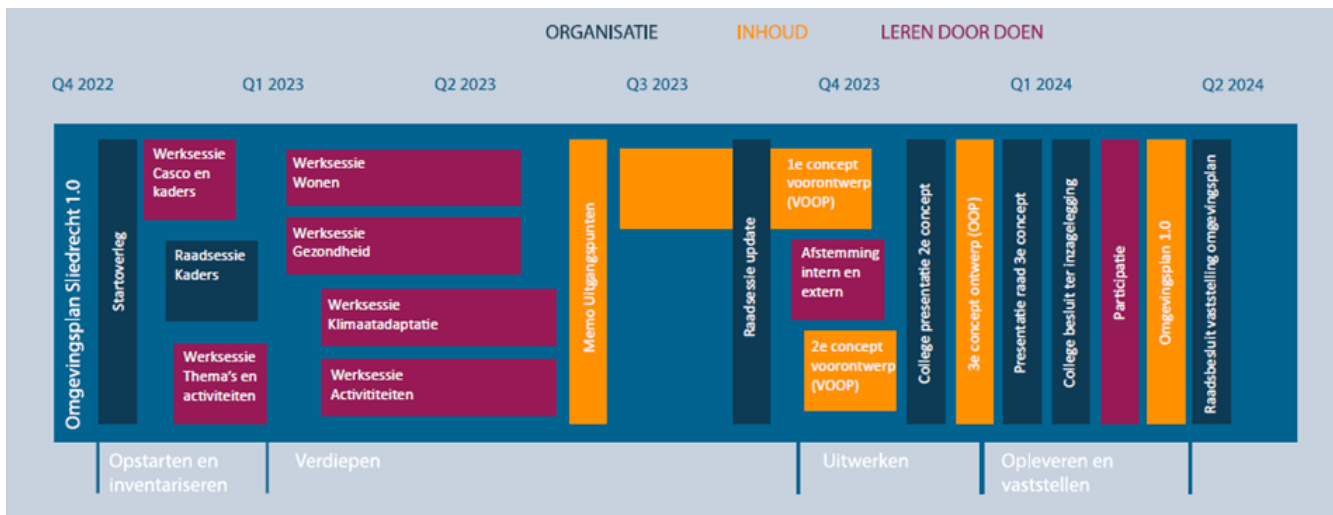
Planning

Het OP 1.0 heeft een planning opgedeeld in vier hoofdfasen: opstarten en inventariseren, verdiepen, uitwerken en vaststellen. In dit schema is rekening gehouden met verschillende oordeelsvornde en besluitvormende college- en raadsvergaderingen. Hieronder is deze planning opgenomen. In de updatesessie van de raad (voorzien eind Q3 2023) zal het eerste concept van het OP 1.0 met de raad worden besproken.

Beoogd effect

Vaststellen van de Nota van Uitgangspunten zodat de uitgangspunten helder zijn bij het opstellen van het omgevingsplan 1.0 voor het centrumgebied.

Argumenten



1.1 De Nota van Uitgangspunten geeft inzicht in de wijze van voorbereiden

Tijdens de woorvoedersoverleggen bleek dat er veel verschillende scenario's te kiezen zijn bij het opstellen van een wijziging van het omgevingsplan. Deze NvU geeft inzicht in hoe we met deze scenario's omgaan. In de NvU wordt duidelijk per uitgangspunt hoe ambitieus we zijn en daarnaast of dit wel/niet in lijn is met vastgesteld beleid. Het geeft inzicht in de wijze waarop de eerste wijziging van het omgevingsplan wordt opgesteld.

1.2 Het vaststellen van deze Nota van Uitgangspunten maakt de verdere voorbereidingen gemakkelijker

Door de NvU vast te stellen wordt er richting gegeven aan hoe de eerste wijziging van het omgevingsplan wordt vormgegeven. Hierdoor is er een duidelijke afbakening van welke onderdelen nu wel of nog niet worden meegenomen. Ook geeft het een duidelijk beeld van de omkadering van het plangebied. Aan de hand van deze uitgangspunten kan de ambtelijke organisatie voortvarend verder werken aan een omgevingsplan 1.0.

1.3 De verwachtingen voor het omgevingsplan 1.0 zijn helder afgebakend

Door het vaststellen van de NvU zijn de kaders duidelijk waar het omgevingsplan 1.0 aan dient te voldoen. Hierdoor is het ook duidelijk naar wat voor eindproduct toegewerkt dient te worden. Het is een toetsingskader op het moment dat het omgevingsplan 1.0 ter vaststelling aan u wordt aangeboden.

1.4 Dit past in de planning om de organisatie klaar te maken voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet

Om als organisatie ons klaar te maken voor inwerkingtreding van de Omgevingswet dienen bepaalde raadsbesluiten genomen te worden voor 1 januari 2024. Het vaststellen van de NvU voor het omgevingsplan 1.0 dient om deze reden dan ook op dit moment te gebeuren.

1.5 Hiermee geeft u invulling aan de rol om op hoofdlijnen te sturen

Als gemeenteraad heeft u de omgevingsvisie al vastgesteld en bent u straks ook het bevoegd gezag om de eerste wijziging van het omgevingsplan, het omgevingsplan 1.0 vast te stellen. Door de NvU vast stellen geeft u invulling aan uw rol om op hoofdlijnen te sturen op de fysieke leefomgeving.

Kanttekeningen / Risico's

1.1 Er zijn nog veel onzekerheden

De invoering van de Omgevingswet gaat gepaard met veel onzekerheden. Er zijn geen blauwdrukken en nieuwe informatie buitelt soms over elkaar heen. In de Nota van uitgangspunten zijn daarom uitgangspunten geformuleerd waarvan we voor nu zeker zijn dat daarin een keuze gemaakt moet worden. Met deze kaders kunnen vervolgstappen gezet worden. Het is echter ook mogelijk dat nieuwe informatie ertoe leidt dat het verstandiger is om af te wijken van deze uitgangspunten. Bij ingrijpende koerswijzigingen zal een nieuw kaderstellend besluit aan de Raad worden gevraagd.

1.2 Alleen onder de Omgevingswet kan een omgevingsplan worden vastgesteld

Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking. Dit is wel een vereiste om uiteindelijk een omgevingsplan 1.0 vast te kunnen stellen.

Financiën

De voorbereidingen om tot een omgevingsplan 1.0 te komen worden gedekt uit het budget voor de invoering van de Omgevingswet. Op basis van de uitgangspunten die zijn geformuleerd worden hierin geen overschrijdingen verwacht.

Wet- en regelgeving / Juridische zaken

Artikel 2.4 Omgevingswet: De gemeenteraad stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen.

Om die reden wordt met deze NvU toegewerkt naar een eerste wijziging van het omgevingsplan.

Duurzaamheid

Met dit voorstel wordt ingezet op de nieuwe werkwijze onder de Omgevingswet waarbij het doel altijd een goede fysieke leefomgeving is door deze optimaal te benutten. Hiermee wordt gestuurd op het in stand houden van een goede omgevingskwaliteit waaronder ook duurzaamheid valt.

Inclusiviteit

Met dit voorstel wordt mogelijk gemaakt dat een ieder de ruimte krijgt om mee te participeren over die aspecten die afwijken van de vastgestelde omgevingsvisie.

Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit

Het vaststellen van de NvU voor het omgevingsplan 1.0 is de eerste stap om toe te werken naar een gemeentedeckend omgevingsplan. Na vaststelling van de NvU wordt toegewerkt naar een voorontwerp omgevingsplan waarover we het college van B&W en de gemeenteraad in 2023 nog zullen updaten.

Communicatie / Participatie

Deze Nota van uitgangspunten is tot stand gekomen op basis van de gedeelde informatie vanuit de VNG, ambtelijke werksessies en woordvoerdersoverleggen met uw gemeenteraad.

Het raadsbesluit zal na vaststelling worden gepubliceerd. Tevens wordt deze informatie op de website gepubliceerd. Op de website van de gemeente wordt steeds meer praktische informatie over de

Omgevingswet opgenomen zodat inwoners en bedrijven weten wat er gaat veranderen en van hen verwacht wordt.

Participatie

Conform het vastgestelde participatiebeleid; Sliedrechtse werkwijze bij ruimtelijke initiatieven wordt het participatietraject ingestoken voor het OP 1.0. Dit betekent dat bij aanpassingen, die geen veranderingen teweeg brengen op de fysieke leefomgeving, geen participatie nodig is. In alle andere gevallen die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving, dus wanneer iets impact heeft voor bijvoorbeeld onze inwoners of bedrijven, vindt altijd participatie plaats.

Participatie bij de totstandkoming van het OP 1.0 richt zich daarom op de delen van het omgevingsplan die nieuw zijn ten opzichte van, waar al bij de totstandkoming van de omgevingsvisie, in een uitgebreid participatietraject over geparticipeerd is. De participatie begint met raadplegen (niveau 2), gevolgd door adviseren (niveau 3) door specifieke doelgroepen. Het participatietraject wordt afgesloten met informerende participatie (niveau 1). Gedurende het opstellen van het OP 1.0 wordt benadrukt dat het centrumgebied als eerste opgenomen wordt in het omgevingsplan en dat daarna andere delen van Sliedrecht volgen. Waar nodig wordt benadrukt dat regels die in het OP 1.0 opgenomen worden later weer kunnen wijzigen.

Vervolgprocedure (inspraak/publiceren)

Het raadsbesluit zal na vaststelling worden gepubliceerd. Tevens wordt deze informatie op de website gepubliceerd.

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding

-

Eerdere besluitvorming

Omgevingsvisie Sliedrecht - Raadsvoorstel