

Raadsvoorstel

<p>Team: Ruimtelijke Ontwikkeling en Economie</p> <p>Steller: Peter in 't Veld p.in.t.veld@sliedrecht.nl</p>	<p>Portefeuillehouder: Roelant Bijderwieden</p>
<p>Onderwerp: Zienswijze 5e wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid</p>	
<p>Openbaar: Ja</p>	<p>Afdoening motie en/of toezegging: Is hiermee een motie afgedaan? n.v.t. Is hiermee een toezegging afgedaan? n.v.t.</p>
<p>Zaaknummer: 2023-0122952</p>	<p>Fatale termijn: Indienen zienswijze Raad bij OZHZ voor 15 oktober 2023.</p>
<p>Bestuurlijke route: College van burgemeester en wethouders Oordeelsvormend - Gemeenteraad Sliedrecht Besluitvormend - Gemeenteraad Sliedrecht</p> <p>PFO:</p>	<p>Planning: 29 augustus 2023 26 september 2023 10 oktober 2023</p> <p>ja</p>

Bijlagen

1. Wijzigingsbesluit 5e wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid met toelichting
2. Brief OZHZ zienswijze mogelijkheid 5e wijziging GR
3. GR OZHZ geconsolideerde tekst na 5e wijziging

Onderwerp

Zienswijze 5e wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid.

Beslispunt

De gemeenteraad voor te stellen om:

1. Akkoord te gaan met het niet indienen van een zienswijze op de 5e wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid.

Samenvatting voor de raad:

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. De 5^e wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) heeft tot doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen, de kader stellende en controlerende rol van de gemeenteraden en Provinciale Staten in relatie tot hun gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden, maar een ander deel zal binnen twee jaar na inwerkingtreding verwerkt moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen, waaronder in de Gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ). Dit vergt een besluit van de deelnemers in de regeling: de colleges van B&W van de gemeenten in Zuid-Holland Zuid en van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Zij hebben daarbij de toestemming nodig van hun vertegenwoordigende organen. In dit wijzigingsbesluit is voorts een aantal technische verbeteringen doorgevoerd. Ook het nieuwe wettelijk kader van de Omgevingswet is opgenomen. Nieuw is dat een voorgenomen wijziging van de gemeenschappelijke regeling eerst voor zienswijze wordt voorgelegd aan de raden. Dat aspect ligt thans voor.

De voorgestelde wijzigingen zorgen voor een verbeterde positie van de gemeenteraden. Er bestaat geen aanleiding voor het indienen van zienswijzen.

Inleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. De 5^e wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) heeft tot doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen, de kader stellende en controlerende rol van de gemeenteraden en Provinciale Staten in relatie tot hun gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden, maar een ander deel zal binnen twee jaar na inwerkingtreding verwerkt moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen, waaronder in de Gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ). Dit vergt een besluit van de deelnemers in de regeling: de colleges van B&W van de gemeenten in Zuid-Holland Zuid en van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Zij hebben daarbij de toestemming nodig van hun vertegenwoordigende organen. In dit wijzigingsbesluit is voorts een aantal technische verbeteringen doorgevoerd. Ook het nieuwe wettelijk kader van de Omgevingswet is opgenomen. Nieuw is dat een voorgenomen wijziging van de gemeenschappelijke regeling eerst voor zienswijze wordt voorgelegd aan de raden. Dat aspect ligt thans voor.

Beoogd effect

Een gemeenschappelijke regeling van OZHZ die aansluit bij de visie en wensen van de raad.

Argumenten

1.1. De positie van de gemeenteraden bij besluitvorming wordt versterkt.

Hiervoor zijn afspraken opgenomen over de mogelijkheid voor een zienswijzeprocedure bij andere besluiten dan de ontwerp-begroting (GR art. 19).

1.2. De positie van de gemeenteraden met betrekking tot het functioneren van de regeling verbetert. Hiervoor zijn opgenomen:

- Afspraken over evaluatie (algemeen bestuur kan besluiten het functioneren van de regeling te evalueren, GR art. 34a).
- Aanscherping afspraken uittreding (GR art. 33).

1.3. De 5^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling OZHZ sluit goed aan bij de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022. De belangrijkste aspecten uit de gewijzigde Wgr (volgens de VNG) zijn opgenomen in de tekst van het wijzigingsbesluit of zijn benoemd in de toelichting ervan.

In de toelichting staat onder meer verwoord dat de gemeenten, provincie en OZHZ wensen dat het begrotingsproces van de gemeenschappelijke regeling vóór de zomer afgerond is. Het sluit dan beter aan bij de begrotingscycli van gemeenten en provincie. Door aan te sluiten bij de huidige praktijk wordt een zienswijzeprocedure in de zomermaanden voorkomen en wordt de begroting voor de zomer vastgesteld waardoor gemeenten de definitieve bijdrage in de gemeentelijke begroting kunnen verwerken. De zienswijzetermijn is verruimd van 8 weken naar 12 weken. De termijn van 8 weken was expliciet voor de gemeenteraden om na aanbieding van de stukken te reageren. De termijn van 12 weken telt terug vanaf het moment dat het dagelijks bestuur uw zienswijze met reactie aanbiedt aan het Algemeen Bestuur.

1.4. De voorgestelde wijzigingen zorgen voor een verbeterde positie van de gemeenteraden. Er bestaat geen aanleiding voor het indienen van zienswijzen.

Kanttekeningen / Risico's

1.1. Niet elke verandering in de Wet gemeenschappelijke regelingen is opgenomen in het wijzigingsbesluit.

Onderstaande zaken zijn niet opgenomen in de regels van wijzigingsbesluit. Ze volgen direct uit de Wet gemeenschappelijke regeling, maar komen wel aan de orde in de toelichting bij het wijzigingsbesluit:

- Invoeren zienswijzeprocedure bij treffen (en wijzigen) regeling
- Regionale gemeenschappelijke raadscommissie
- Recht van enquête
- Verduidelijking onderzoeksbevoegdheid lokale rekenkamers
- Aanpassing termijnen begrotingscyclus

OZHZ zal een en ander verwerken in de integrale toelichting bij de gemeenschappelijke regeling zoals die na invoering van de 5^e wijziging zal komen te luiden.

Financiën

Het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling heeft geen financiële gevolgen.

Wet- en regelgeving / Juridische zaken

- Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
- Omgevingswet

Duurzaamheid

n.v.t.

Inclusiviteit

n.v.t.

Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit

Het college verstuurt een brief aan het Algemeen Bestuur om deze informeren over de zienswijze procedure na besluitvorming in de raad. Het algemeen bestuur van OZHZ besluit dan tot een definitief wijzigingsvoorstel (gepland op 30 november 2023). Voor een definitief besluit van de deelnemers om de regeling te wijzigen is toestemming van de raden en Provinciale Staten vereist. Dit betekent dat de raden en Provinciale Staten twee keer in het proces worden betrokken. Na het besluit van het algemeen bestuur van OZHZ wordt de 5e wijziging van de gemeenschappelijke regeling OZHZ dus ook ter instemming aan de raad aangeboden.

Communicatie / Participatie

Zie tijdspad.

Vervolgprocedure (inspraak/publiceren)

Zie tijdspad.

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding

n.v.t.