Gemeente Sliedrecht

Raadsvoorstel

Team: Financieel Advies & Beleid **Steller**: Tim Schakel tt.schakel@sliedrecht.nl	**Portefeuillehouder:** Cees Paas
Onderwerp: Belastingverordeningen 2023	
Openbaar: Ja	**Afdoening motie en/of toezegging:** **Is hiermee een motie afgedaan?** n.v.t. **Is hiermee een toezegging afgedaan?** n.v.t.
Zaaknummer: 2022-0144332	**Fatale termijn:**
Bestuurlijke route: College van burgemeester en wethouders Gemeente Sliedrecht Oordeelsvormend Gemeente Sliedrecht Besluitvormend **PFO**:	**Planning:** 15 november 2022 28 november 2022 13 december 2022 Akkoord Wethouder C. Paas

Bijlagen

1.1 Verordening OZB 2023
1.2 Verordening reinigingsheffingen 2023
1.3 Verordening rioolheffing 2023
1.4 Verordening begrafenisrechten 2023
1.5 Verordening havengeld 2023
1.6 Verordening hondenbelasting 2023
1.7 Verordening leges 2023
1.8 Verordening marktgelden 2023
1.9 Verordening reclamebelasting 2023 Winklerplein
1.10 Verordening reclamebelasting 2023 Kerkbuurt
1.11 Verordening reclamebelasting 2023 Woonboulevard
1.12. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2023
2.1. Intrekking verordening Precariobelasting 2022
2.2. Alle verorden incl. wijz. in geel 2023 t.o.v. 2022

Onderwerp
Belastingverordeningen 2023.

Beslispunten

1. 1. De volgende verordeningen vast te stellen:
1.1 de Verordening onroerendezaakbelastingen 2023;
1.2 de Verordening reinigingsheffingen 2023;
1.3 de Verordening rioolheffing 2023;
1.4 de Verordening begrafenisrechten 2023;
1.5 de Verordening havengeld 2023;
1.6 de Verordening hondenbelasting 2023;
1.7 de Verordening leges 2023;
1.8 de Verordening marktgelden 2023;
1.9 de Verordening reclamebelasting 2023 winkelgebied Burgemeester Winklerplein;
1.10 de Verordening reclamebelasting 2023 winkelgebied Kerkbuurt;
1.11 de Verordening reclamebelasting 2023 woonboulevard Sliedrecht;
1.12 de Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2023;

2. 1. De verordening precariobelasting 2022 in te trekken.

Samenvatting voor de raad:
Alle genoemde verordeningen zijn geactualiseerd binnen de uitgangspunten van de programmabegroting 2023 en de wetswijzigingen. Bij de reinigingsheffingen, rioolheffing, havengelden en bouwleges is rekening gehouden met een trapsgewijze verhoging van de heffingen om vanaf het jaar 2020 binnen vier jaar tot 100% kostendekkendheid te komen. Het jaar 2023 is het vierde en daarmee het laatste jaar. Voor de lijkbezorging geldt een termijn van zes jaar. Voor deze belasting is 2025 het laatste jaar.

Inleiding
Alle genoemde verordeningen zijn geactualiseerd binnen de uitgangspunten van de programmabegroting 2023 en de wetswijzigingen. Bij de reinigingsheffingen, rioolheffing, havengelden en bouwleges is rekening gehouden met een trapsgewijze verhoging van de heffingen om vanaf het jaar 2020 binnen vier jaar tot 100% kostendekkendheid te komen. Het jaar 2023 is het vierde en daarmee het laatste jaar. Voor de lijkbezorging geldt een termijn van zes jaar. Voor deze belasting is 2025 het laatste jaar. De verordeningen zijn inhoudelijk getoetst door de fiscalist werkzaam bij de Servicegemeente Dordrecht.

Voor alle heffingen worden elk jaar nieuwe belastingverordeningen opgesteld. Met het vaststellen van de Kaderbrief 2023 zijn ook de uitgangspunten voor de tarieven van lokale heffingen en belastingen vastgesteld. Het indexeringspercentage conform de CPI-index bedraagt 2,4%. Daarnaast wordt bij de reinigingsheffingen, rioolheffing, havengelden en bouwleges rekening gehouden met een trapsgewijze verhoging van de heffingen om binnen 4 jaar tot 100% kostendekkendheid te komen. Bij lijkbezorging worden de tarieven binnen 6 jaar 100% kostendekkend.

Beoogd effect
Het heffen van belastingen en rechten vindt plaats met inachtneming van wettelijke kaders en richtlijnen. Met het vaststellen van de belastingverordeningen worden ook de tarieven voor 2023 vastgesteld. In de onderstaande tabel is de ontwikkeling van de belangrijkste tarieven en percentages in de periode 2021-2023 samengevat.

Heffing/belasting	2021	2022	Voorgesteld 2023
OZB woningen eigenaren	0,0823%	0,0751%	0,0712%

OZB niet -woningen eigenaren	0,1605%	0,1665%	0,2212%
OZB niet-woningen gebruikers	0,1265%	0,1310%	0,1872%
Afvalstoffenheffing eenpersoonshuishouden	€ 208,80	€ 225,48	€ 250,20
Afvalstoffenheffing meerpersoonshuishouden	€ 292,80	€ 316,20	€ 351,00
Ledigen container 1x per week 240 liter exclusief btw*	€ 448,67	€ 476,26	€ 503,84
Ledigen container 1x per week 660 liter exclusief	€ 1.007,98	€ 1.069,83	€ 1.131,69
Ledigen container 1x per week 1100 liter exclusief	€ 1.994,47	€ 2.117,02	€ 2.239,42
Rioolheffing eigenaren vast bedrag	€ 168,00	€ 183,70	€ 183,70
Rioolheffing gebruiker basistarief woningen/bedrijven	€ 85,68	€ 93,60	€ 93,60
Rioolheffing gebruiker bedrijven verbruik boven 250m3	€ 42,84	€ 46,80	€ 46,80
Havengeld: Laden en/of lossen per reis voor een achtereenvolgend tijdvak van ten hoogste 7 dagen*	€ 0,116	€ 0,123	€ 0,128
Hondenbelasting, eerste hond	€ 73,08	€ 74,16	€ 75,84
Hondenbelasting, tweede hond	€ 122,64	€ 124,44	€ 127,32
Marktgeld per dag of gedeelte daarvan*	€ 2,20	€ 2,25	€ 2,30
Marktgeld per kalenderjaar	€ 63,20	€ 64,15	€ 65,70
Tarieven leges en belastingen	1,7%	1,5%	2,4%
* Voor deze heffing zijn meerdere tarieven.			

Argumenten
1.Verordening onroerendezaakbelasting (OZB) 2023
Bij het berekenen van de tarieven van OZB is rekening gehouden met een verhoging van de opbrengst met 2,4% als gevolg van inflatie. Ook is bij woningen als gevolg van lokale marktontwikkelingen rekening gehouden met een waardestijging van 16,5%, terwijl bij bedrijven rekening is gehouden met een stijging van 1,0%.

Op 15 november jl. heeft u als raad ingestemd met de oprichting van een ondernemersfonds per 1 januari 2023. De verhoging van het OZB tarief voor niet-woningen is verwerkt in de belastingverordeningen 2023. De meeropbrengst zal 1-op-1 worden uitgekeerd als subsidie aan een nieuw op te richten "stichting ondernemersfonds Sliedrecht". Alle eigenaren en gebruikers van nietwoningen c.q. zakelijk vastgoed dragen hier dus aan bij en mogen via de stichting ook meebeslissen over de besteding.

Voor de winkelgebieden en dan specifiek de gebruikers van winkelpanden is dit aanvullend op de reeds bestaande reclamebelasting in hun gebied. In samenspraak met de winkelgebieden kijken we de komende jaren of dit voor de winkelgebieden nog aanpassing vraagt, bijvoorbeeld een tariefsverlaging of gebiedsbeperking van de reclamebelasting. Op verzoek van de winkelgebieden zelf doen we dit nog niet nu, maar gaan we eerst ervaring opdoen met het nieuwe ondernemersfonds.

Er is in de tarievenberekening rekening gehouden met een beoogde opbrengst voor het nieuwe ondernemersfonds van €485.000, wat neerkomt op ongeveer € 75 per €100.000 WOZ-waarde voor elke niet-woning (eigenaren- en gebruikersdeel samen).

2.Verordening reinigingsheffingen 2023

De verordening reinigingsheffingen is verdeeld in afvalstoffenheffing (voor woonhuisaansluitingen) en reinigingsrechten (voor bedrijven met een overeenkomst met de gemeente Sliedrecht). Op dit moment zijn beide heffingen nagenoeg kostendekkend.

2a. Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing is een onvermijdelijke kostenpost van de gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van afvalstoffen. Voor die afvalinzameling brengen wij de afvalstoffenheffing in rekening bij onze inwoners. Dat is een bestemmingsbelasting voor het verhalen van de kosten van de afvalinzameling. Doordat het uitgangspunt is dat deze heffing met ingang van 2020 in 4 jaar kostendekkend wordt stijgt het tarief voor 2023 met 8,5%. Daarnaast stijgen de tarieven doordat rekening is gehouden met een hoger bedrag aan kwijtschelding.

De tarieven zijn conform de uitgangspunten van blz. 55van de begroting 2023 tot stand gekomen. Verder is bij de tariefbepaling rekening gehouden met de areaaluitbreiding. Daarnaast wordt ieder jaar rekening gehouden met 0,5% oninbaarheid.

<u>Toekomstige ontwikkelingen</u>

De afvalstoffentarieven zijn gebaseerd op de in de begroting opgenomen lasten en baten. Zoals bekend is er sprake van een tijd met een onzekere prijsontwikkelingen zoals de energiemarkt. Dit heeft ook gevolgen voor de afvalbranche. Wij volgen deze ontwikkelingen op de voet en zullen waar nodig en mogelijk met voorstellen komen. De tussenrapportages zijn hiervoor de aangewezen momenten. Wel merken wij nog op dat tariefverhoging voor de afvalstoffenheffing in het belastingjaar zelf wettelijk niet zijn toegestaan.

2b. Reinigingsrecht

Reinigingsrecht wordt in rekening gebracht bij de bedrijven. Voor het reinigingsrecht zijn de tarieven variabel door het soort container en het aantal ledigingen per week die bedrijven afnemen. Ook bij deze heffing is het uitgangspunt dat er binnen 4 jaar naar 100% kostendekkendheid wordt toegegroeid. Hiermee stijgen de tarieven van het reinigingsrecht voor 2022 met 5,8%. Bij de werkelijke cijfers (zoals de afgelopen jaarrekening en ook de tweede tussenrapportage 2022) blijkt dat de beoogde opbrengst niet wordt gerealiseerd.

In hoofdstuk 2 Maatstaven en jaarlijkse tarieven Reinigingsrechten zijn de containers opgenomen die in het jaar 2023 in beheer zijn. De 500, 1.000, 1.300 en 1.600 liter containers zijn niet langer in gebruik.

In het raadsvoorstel van de belastingverordeningen 2022 is gemeld dat het beleid rondom het ophalen en verwerken van bedrijfsafval tegen het licht zal worden gehouden en dat we met voorstellen zouden komen in de eerste tussenrapportage 2022. In de eerste tussenrapportage 2022 is gemeld dat gezien de complexiteit van dit vraagstuk en de scenario's die daaraan gekoppeld zijn, voortgangsrapportages niet de plaats zijn om hierop inhoudelijk in te gaan. In het nog op te stellen Grondstoffenbeleidsplan, waarin het nieuwe afvalbeleid van de gemeente zal worden geformuleerd, worden ambities en maatregelen voor de vermindering van het restafval en hergebruik van afval opgenomen. In dit document gaan wij de activiteit bedrijfsafval betrekken.

3.Verordening rioolheffing 2023

Met het laatste jaar van toegroeien naar 100% kostendekkendheid is deze heffing nu nagenoeg 100% kostendekkend. Door diverse ontwikkelingen blijkt het niet nodig om de tarieven te verhogen. Deze zijn gelijk aan de tarieven van 2022. De tarieven zijn conform de uitgangspunten van blz. 55 van de begroting 2023 tot stand gekomen. Daarnaast wordt ieder jaar bij de tariefbepaling rekening gehouden met 0,5% oninbaarheid.

4.Verordening begrafenisrechten 2023

Op dit moment is deze heffing nog niet 100% kostendekkend. Doordat het uitgangspunt is dat deze heffing in 6 jaar kostendekkend wordt stijgen de tarieven met 7,55%. Deze handelwijze is in

overeenstemming met de uitgangspunten die op blz. 48 van de begroting 2023 is vastgesteld. De 7,55% verhoging is in de opbrengst heffingen van €728.000 begrepen.
5.De verordening havengeld 2023
De tarieven zijn conform de uitgangspunten van blz. 48 van de begroting 2023 tot stand gekomen.

6.Verordening hondenbelasting 2023
De tarieven zijn geïndexeerd met 2,4%.

7.Verordening leges 2023
In z'n algemeenheid merken wij op dat sprake is van enkele redactionele wijzigingen. Dit om in de pas te blijven lopen met de VNG-modelverordening.

Op het moment van opstellen van deze verordening zijn de maximumtarieven voor het jaar 2023 niet of slechts informeel bekend gemaakt maar zijn wettelijk nog niet van kracht. Om deze reden zijn deze tarieven in deze verordening niet gewijzigd. Zodra de nieuwe maximumtarieven wettelijk van kracht worden treedt artikel 10 van de legesverordening (Overdracht van bevoegdheden) in werking en zal het college deze tarieven alsnog vaststellen en hier de raad van in kennis stellen.

Het tarief van 1.11.1 (hoofdstuk 11 Huisvestingswet 2014) is in overeenstemming gebracht met het door de gemeente Dordrecht gehanteerde tarief.

De tarieven van hoofdstuk 17 Telecommunicatie en hoofdstuk 20 Kabels en Leidingen liepen onderling enigszins uit de pas en zijn met elkaar in overeenstemming gebracht.

Op 14 oktober jl. heeft minister De Jonge aangegeven dat de Omgevingswet uitgesteld wordt, naar verwachting tot 1 juli 2023 (in plaats van 1 januari 2023). Dit betekent dat de legesverordening voor de Omgevingswet na vaststelling in de raad, per 1 januari niet kan ingaan aangezien de wetgeving nog niet van kracht is. De legesverordening voor de Omgevingswet zal dan ook niet behandeld worden in de raad van december maar minimaal één maand voor inwerkingtreding van de Omgevingswet worden voorgelegd aan de raad.

Nu bekend is dat de nieuwe omgevingswet wettelijk van kracht wordt met ingang van 1 juli 2023 blijven de leges met betrekking tot Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning onder de bestaande structuur doorlopen. Voor de leges is een verhoging van 1,68% doorgevoerd waarmee sprake is van 100% kostendekkendheid. Vooruitlopend op de nieuwe legesverordening is toegevoegd artikel 2.2 Vooroverleg. In artikel 2.2.1.3 is een kostendekkend tarief van €500 opgenomen voor de behandeling van een plan.

Voor artikel 2.3.10 Kappen is een starttarief opgenomen voor het kappen van bomen. Het starttarief is gelijk gesteld aan het tarief voor een in- en uitritvergunning. Dit omdat de behandeltijd vergelijkbaar is en daarnaast ook vanuit de wens om meer kostendekkend te gaan werken.

Het tarief voor de beoordeling van een milieukundig bodemrapport is conform het advies van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid overgenomen en verhoogd van €380,52 naar €387,52.

In titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn is het tarief van artikel 3.1.3 voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het wijzigen van het aanhangsel van een vergunning op grond van artikel 2:28 van de Algemene plaatselijke verordening gelijkgetrokken met artikel 3.1.6 met betrekking tot de Alcoholwet.

De overige tarieven zijn geïndexeerd met 2,4%. Er is rekening gehouden met het feit dat de tarieven van de leges niet meer dan kostendekkend mogen zijn.

8.Verordening marktgelden 2023

Bij het berekenen van de tarieven van de marktgelden is rekening gehouden met een verhoging van de opbrengst met 2,4% conform de Kaderbrief 2023.

9, 10 en 11. Verordeningen reclamebelasting 2023 Er is
geen sprake van wijzigingen ten opzichte van 2022.

12. Verordening Kwijtschelding gemeentelijke belastingen
Op 17 september 2022 is de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden in werking getreden. Deze vervangt de Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke en waterschapbelastingen.

Deze geeft gemeenten, naast de andere reeds bestaande beleidsvrijheden, meer beleidsvrijheid een ruimere vermogensvrijstelling toe te passen bij kwijtschelding van gemeentelijke belastingen. Aangezien de gemeente tot op heden heeft gekozen binnen de wettelijke kaders het kwijtscheldingsbeleid zo ruim mogelijk toe te passen is het opnemen van deze mogelijkheid gewenst.

13. Intrekking precariobelasting 2022
De precariobelasting is met ingang van het jaar 2023 volledig afgeschaft. We hebben inmiddels een privaatrechtelijk kader vastgesteld voor gebruiksvergoedingen die we zelf afspreken in combinatie met vergunningen. Hiermee is er een alternatief voor de precariobelasting. De precariobelasting wordt om die reden ingetrokken.

Kanttekeningen / Risico's
De belastingverordeningen dienen in 2022 te worden vastgesteld.
De belastingverordeningen dienen in 2022 te worden vastgesteld, anders zijn deze verordeningen niet van kracht per 1 januari 2023.

Financiën
De financiële gevolgen door de stijging van de tarieven vanwege het uitgangspunt om stapsgewijs tot 100% kostendekkendheid te komen zijn verwerkt in de begroting 2023.

Wet- en regelgeving / Juridische zaken
Gemeentewet

Duurzaamheid
n.v.t.

Inclusiviteit
n.v.t.

Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit
- Officiële bekendmaking door plaatsing van de integrale verordening via het Gemeenteblad, zijnde www.officielebekendmakingen.nl.

- Publicatie op de internetsite van de gemeente Sliedrecht.

- Verzending kopie van de verordeningen naar Gemeentebelastingen en Basisinformatie Drechtsteden en andere stakeholders.

- Bij de begroting is reeds gecommuniceerd dat de heffingen stijgen vanwege het uitgangspunt om stapsgewijs naar 100% kostendekkendheid te gaan.

Communicatie / Participatie
Zie Vervolg

Vervolgprocedure (inspraak/publiceren)
Zie vervolg op het besluit