

## Raadsvoorstel

<p><b>Team:</b> Strategisch advies</p> <p><b>Steller:</b> Sjoerd Swinkels s.swinkels@sliedrecht.nl</p>	<p><b>Portefeuillehouder:</b> Cees Paas</p>
<p><b>Onderwerp:</b> Nota Verbonden Partijen</p>	
<p><b>Openbaar:</b> Ja</p>	<p><b>Afdoening motie en/of toezegging:</b> <b>Is hiermee een motie afgedaan?</b> Nee <b>Is hiermee een toezegging afgedaan?</b> Nee</p>
<p><b>Zaaknummer:</b> 2022-0069902</p>	<p><b>Fatale termijn:</b> N.v.t.</p>
<p><b>Bestuurlijke route:</b> College van burgemeester en wethouders</p> <p><b>PFO:</b></p>	<p><b>Planning:</b> 17 mei 2022 Afgestemd.</p>

### Bijlagen

---

Nota VP Sliedrecht 2022

1. Bijlage 1\_Lijst verbonden partijen Sliedrecht
2. Bijlage 2\_Wijzigingen Wgr
3. Bijlage 3\_Afwegingskader VP
4. Bijlage 4\_Overzicht uitgangspunten en werkafspraken

## Onderwerp

Nota Verbonden Partijen.

## Beslispunten

1. In te stemmen met de Nota Verbonden Partijen 2022.

### Samenvatting voor de raad:

Per 1-7-2022 treedt een gewijzigde Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) in werking. De aanpassing beoogt het versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. De huidige Nota Verbonden Partijen van de gemeente Sliedrecht dateert van 2017. Het is daarom een geschikt moment de nota te actualiseren en de aangepaste Wgr hierin te verwerken. In de nota worden uitgangspunten en afspraken vastgelegd over het aangaan en sturen op verbonden partijen.

### Inleiding

Per 1-7-2022 treedt een gewijzigde Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) in werking. De aanpassing beoogt het versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Met name door meer invulling te geven aan de kaderstellende en controlerende rol van de lokale gemeenteraden van deelnemende gemeenten. Uitgangspunten en werkafspraken over hoe Sliedrecht stuurt op verbonden partijen en besluiten neemt over het aangaan en beëindigen ervan zijn vastgelegd in de Nota Verbonden Partijen (Nota VP).

De huidige Nota VP dateert van 2017. Afgesproken is deze na 4 jaar te actualiseren. Met het oog op de planning van de Wgr wijziging is ervoor gekozen deze trajecten op elkaar af te stemmen. Op die manier zijn de aanpassingen in de wet meteen verwerkt in voorliggende nieuwe nota VP 2022. Aanvullend is het meest recente Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) toegepast en zijn nieuwe instrumenten, die vanuit de VNG zijn aangereikt, verwerkt om de nota mee te versterken.

### Beoogd effect

Het versterken van de sturing op verbonden partijen door heldere uitgangspunten en werkafspraken tussen college en raad vast te leggen in een Nota VP conform de meest recente wettelijke beleidskaders.

### Argumenten

*1.1 De vernieuwde Nota VP bevat uitgangspunten en werkafspraken over hoe Sliedrecht stuurt op verbonden partijen en besluiten neemt over het aangaan en beëindigen ervan.*

Voorliggende Nota VP gaat in op verbonden verbonden partijen, de diverse types en de daarvoor geldende wettelijke kaders. Ook wordt de koppeling gelegd met de lokale P&C cyclus. Inhoudelijk zijn vooral de uitgangspunten en werkafspraken van belang die kaders bieden voor het sturen op verbonden partijen en het nemen van besluiten over het aangaan en beëindigen ervan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de oprichtings- uitvoerings- en de evaluatiefase. De nota VP zorgt voor duidelijke en concrete richtlijnen voor college en raad die ondersteunen bij het grip hebben en houden op de verbonden partijen.

Verder bouwt de Nota VP door op de versie uit 2017 waarin de 'Sliedrechtse aanpak' is geïntroduceerd. Deze is nu aangescherpt en aangevuld op de meest recente wettelijke kaders en enkele nieuwe inhoudelijke instrumenten. Zie de volgende argumenten voor een toelichting.

*1.2. In de vernieuwde Nota VP zijn de meest recente wettelijke kaders verwerkt.*

Door de Wgr kunnen gemeenten, provincies en waterschappen samenwerken in publiekrechtelijke constructies. De Wgr bevat de regels voor de inrichting en het functioneren van deze samenwerking. De wet wordt met enige regelmaat aangepast. De laatste wetwijziging is eind 2021 door de Eerste

Kamer aangenomen en de aangepaste Wgr treedt per 1 juli 2022 in. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- De mogelijkheden voor het indienen van zienswijzen door raden is verruimd (o.a. op de regeling zelf als ten aanzien van besluiten die een GR neemt).
- Raadsleden kunnen een gemeenschappelijke adviescommissie instellen.
- Er zijn meer opties om (verplichte) afspraken te maken over controle en evaluatie van het functioneren van de regeling en het maken van scherpere afspraken vooraf over de (financiële) gevolgen van een eventuele uittreding.

De wijzigingen zijn verwerkt in voorliggende Nota VP en komen waar nodig terug in de uitgangspunten en werkafspraken.

### *1.3. In de vernieuwde Nota VP zijn instrumenten toegevoegd die het sturen op verbonden partijen kunnen versterken.*

Vanuit de VNG zijn enkele nieuwe instrumenten aangereikt die ondersteunen in het sturen op verbonden partijen. Concreet gaat het om:

- Een afwegingskader voor het aangaan van een nieuwe verbonden partij

Het afwegingskader is een beslisboom die helpt om de juiste vragen te stellen en afwegingen te maken bij het al dan niet aangaan van een nieuwe samenwerking op basis van de Wgr.

- Het hanteren van risicoprofielen inclusief toezichtarrangement.

Dit is een methode om specifieker te werk te gaan en op grond van inhoud en risico's een profiel per verbonden partij uit te werken. Dat profiel is de basis voor je sturing en toezicht. In de Nota VP is deze werkwijze als uitgangspunt benoemd. Daarbij is als werkafpraak opgenomen dat het college hiermee aan de slag gaat en hier een structurele cyclus voor bepaald wordt.

## **Kanttekeningen / Risico's**

### *1.1 Sturen op verbonden partijen is meer dan alleen het vastleggen van (procedurele) afspraken in een nota VP.*

De Nota VP biedt een goede basis om gestructureerd invulling te geven aan het eigenaarschap van een verbonden partij. Sturen en grip hebben vraagt echter meer dan dat. Zeker in een complexe, dynamische samenleving en het feit dat je met meerdere gemeenten of andere overheden samenwerkt. De lijnen van de inhoud zijn daarmee ook belangrijk evenals de koppeling met de lokale ambities en P&C cyclus. Het is zaak die verbindingen te blijven leggen en met elkaar het gesprek over te voeren.

#### **• Financiën**

Het vaststellen van de vernieuwde Nota VP heeft geen financiële consequenties. In de Nota is wel de relatie geborgd met de lokale P&C cyclus, de Financiële Verordening en het BBV.

#### **• Wet- en regelgeving / Juridische zaken**

Voor de Nota Verbonden Partijen zijn de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en de lokale Financiële Verordening kaderstellend.

#### **• Duurzaamheid**

Het betreft een Nota verbonden partijen. Duurzaamheid is niet van toepassing.

#### **• Inclusiviteit**

Het betreft een Nota verbonden partijen. Inclusiviteit is niet van toepassing.

#### **• Tijdsplan, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit**

Conform de Financiële Verordening vindt een nieuwe actualisatie van de Nota VP over 4 jaar plaats tenzij er aanleiding is dit eerder of later te doen (zoals een volgende wijziging van de Wgr of BBV).

## **Communicatie / Participatie**

Het betreft een Nota verbonden partijen. Communicatie is niet van toepassing.

## **Vervolgprocedure (inspraak/publiceren)**

Bij een conform besluit is de Nota VP 2022 het beleidskader waarbinnen gehandeld wordt. Met name het uitvoeren van de werkafspraken staat in het vervolg centraal.

**Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding**

- Raadsvoorstel Nota Verbonden Partijen 2017 d.d. 24-1-2017