

GEVUDO
Gemeenschappelijke Regeling

Jaarstukken 2021

Inhoudsopgave

Jaarstukken 2021	1
Inhoudsopgave	2
Verslag van het Dagelijks Bestuur.....	3
Inleiding	3
Samenstelling Dagelijks en Algemeen Bestuur (DB/AB).....	3
Doel van de regeling.....	4
Bestuurlijke organisatie.....	4
A. JAARVERSLAG.....	5
1. Programmaverantwoording	5
2. BBV-paragrafen.....	6
2.1. Weerstandvermogen en risicobeheersing	6
2.2. Financiering	7
2.3. Bedrijfsvoering	7
2.4. Verbonden partijen.....	8
B. JAARREKENING	9
1. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	9
2. Balans per 31 december 2021	10
2.1 Toelichtingen balans per 31 december 2021	11
2.2 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen	13
3. Overzicht van baten en lasten 2021	14
Toelichtingen overzicht van baten en lasten.....	14
4. WNT.....	14
5. Staat van reserves (art 54 BBV).....	15
Vaststelling	15

Verslag van het Dagelijks Bestuur

Inleiding

Hierbij bieden wij u de jaarstukken 2021 aan van de gemeenschappelijke regeling "Gemeenschappelijke Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken" (Gevudo).

Dit jaarverslag geeft inzicht in de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling, haar activiteiten en de ontwikkeling van het resultaat 2021. De jaarrekening is opgesteld conform de richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV).

Jaarresultaat: het jaar 2021 is afgesloten met een resultaat van nihil. De analyse ervan is in deze jaarstukken opgenomen bij het onderdeel overzicht van baten en lasten.

Samenstelling Dagelijks en Algemeen Bestuur (DB/AB)

Leden van het Dagelijks Bestuur worden aangewezen in de eerste vergadering van het Algemeen bestuur in nieuwe samenstelling, nadat gemeenteraadsverkiezingen hebben plaatsgevonden.

Het Dagelijks Bestuur bestaat uit:

M.D. Burggraaf, voorzitter (Dordrecht)
J. v.d. Geest (Gorinchem; vice voorzitter)
R.J. Lafleur (Hendrik Ido Ambacht)
B. Visser (Molenlanden)

Naast bovenvermelde leden waren in 2021 de overige leden van het Algemeen Bestuur:

Mevr. J.E.T.M. van Dongen (Zwijndrecht)
Mevr. C. Hendriksen (Vijfheerenlanden)
A. Janssen (Papendrecht)
J. Nederveen (Hardinxveld-Giessendam)
T. Spek (Sliedrecht)
P. J. Verheij, per 1 juni 2021 opgevolgd door A. Kraijo (Alblasserdam)

Doel van de regeling

Het doel van deze collegeregeling is het behartigen van aandeelhoudersbelangen van de deelnemers in NV HVC, in de ruimste zin des woords, en het daarbij uitoefenen van stemrecht in de aandeelhoudersvergaderingen van NV HVC. Het Algemeen Bestuur bestaat uit leden en hun plaatsvervangers die door en uit de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemers worden aangewezen.

Gevudo bezit 529 aandelen van de N.V. Huisvuilcentrale Noord-Holland (HVC) te Alkmaar en behartigt en coördineert de belangen van de deelnemende gemeenten richting HVC. Het aandelenbezit van GR Gevudo in HVC is in 2021 vanwege een aandelenemissie voor nieuwe aandeelhouders terug gegaan van 18,15% naar 15,77% van het totaal van de aandelen A.

Bestuurlijke organisatie

De regeling kent drie bestuursorganen:

- het algemeen bestuur;
- het dagelijks bestuur;
- de voorzitter.

De voorzitter is volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen een bestuursorgaan van het openbaar lichaam; echter bij Gevudo heeft de voorzitter geen zelfstandige bevoegdheden.

A. JAARVERSLAG

1. Programmaverantwoording

Wat wilde Gevudo in 2021 bereiken en wat heeft ze gedaan: Activiteiten Gevudo en belangrijke aandeelhoudersbesluiten NV HVC

Gevudo heeft het karakter van een "houdstermaatschappij": zij voert zelf geen operationele taken op gebied van afval uit. Het participeren in HVC is destijds een voorwaarde geweest voor overname van taken. Het beoogd maatschappelijke effect van puur het houderschap is derhalve beperkt. Gevudo kan echter haar invloed als aandeelhouder, onder meer in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders, aanwenden wanneer over zaken wordt beslist die maatschappelijke en financiële belangen van de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling raken.

De vertegenwoordiging in de aandeelhoudersvergadering van NV HVC geschiedt binnen de kring van het Dagelijks Bestuur. In 2021 zijn er bij HVC twee aandeelhoudersvergaderingen geweest waaraan Gevudo heeft deelgenomen. Het AB vergaderde in 2021 drie keer; via teamsmeetings.

Naast de uitvoering van de begroting 2021, de opstelling en vaststelling van de begroting 2022 en vaststelling van de jaarstukken 2020 van de Regeling stond dit jaar met name de wijze van toetreding van nieuwe aandeelhouders bij HVC en de condities waaronder dat -al vele jaren- gebeurt, centraal. Het kader voor condities bij toetreding van nieuwe aandeelhouders is inmiddels 20 jaar oud, Gevudo heeft aan HVC verzocht om een evaluatie hiervan in 2021 en om daarbij ook de grenzen van de omvang van het aandeelhoudersgebied te betrekken. HVC heeft hieraan nog geen gehoor gegeven.

Naar aanleiding van de laatste AB vergadering heeft het DB, na overleg met directie van HVC en vertegenwoordiging van de RvC, besloten om in 2022 externe advisering hierover in te winnen; welke input vormt voor nadere standpuntbepalingen door het nieuwe Gevudo-bestuur na de verkiezingen. Gevudo zoekt daarbij een goede mix tussen afwegingen in zakelijk en publiek belang, waarbij adequate informatievervalsing en een goede positie van bestaande aandeelhouders bij nieuwe toetreders belangrijke onderwerpen zullen zijn.

Gevudo blijft zich daarnaast zoveel mogelijk inzetten voor een evenwichtige risicoverdeling bij de gevolgen van de energietransitie tussen het rijk en lagere overheden.

Uitbreiding kring van aandeelhouders/provisieperspectief

In de kring van aandeelhouders B (zuiveringschappen) waren er in 2021 nieuwe toetreders waarmee het waardebelang van aandeelhouders B in de onderneming toeneemt. Aandeelhouders B hebben hun risico's afgebakend.

In 2021 hebben de Avalex-gemeenten (een GR in de regio's Delfland/ Haaglanden; vergelijkbaar met Gevudo) conform aankondiging in onze vorige jaarverslaglegging, besloten om klant en derhalve tevens aandeelhouder te worden bij HVC. Deze toetreding leidt tot een verwatering van het stembelang en waardebelang van Gevudo in HVC met 2,4%. Naast de verbeterde continuïteit van de deelneming leidt deze verwatering ook tot een verlaging van het daaraan gekoppelde garantierisico. De inkomsten van de garantieprovisie zullen hierdoor gaan dalen. Deze inkomsten zullen echter sowieso dalen; uitgaande van het streven naar zelfstandige financieringsmogelijkheden voor HVC, zonder garantie; omstreeks 2027.

Wat mocht het kosten en wat heeft het gekost:

Gevudo had in 2021 een begroot eigen resultaat van nihil.

Er is ook een resultaat gerealiseerd van nihil via verrekening van kosten met de ontvangen provisie van HVC. Voor toelichting wordt verwezen naar pagina 14.

2. *BBV-paragrafen*

2.1. Weerstandvermogen en risicobeheersing

De weerstandcapaciteit wordt gevormd door de middelen waarover Gevudo beschikt om de mogelijke negatieve resultaten en de lopende risico's af te dekken. De operationele bedrijfsrisico's zijn vrijwel nihil. Wel is het volgende van belang: De liquiditeiten-positie van Gevudo zelf is nauwelijks nog betekenisvol; mede als gevolg van eerdere afroming van het eigen vermogen. Het eigen vermogen is echter voldoende voor het opvangen van kleine risico's in de bedrijfsvoering van Gevudo.

De garantierisico's voor Gevudo vanuit NV HVC komen echter voor rekening van de deelnemers.

De belangrijkste risico's voor HVC zijn hieronder vermeld en zijn overeenkomend met hetgeen in voorgaande jaarstukken is beschreven.

Risico

1. **Financieringsgaranties NV HVC**

De GR staat naar rato van haar deelname in HVC garant voor het nakomen van de financiële verplichtingen die HVC is aangegaan; op basis van een met aandeelhouders overeengekomen ballotageovereenkomst. Een eventuele aanspraak door een bank betekent dan ook dat de deelnemers daarin hun eigen aandeel dragen en deze zelf behoren te beschouwen bij de eigen risico's. Gevudo heeft immers zelf na de afroming van eigen vermogen/liquiditeiten door de deelnemers geen mogelijkheid meer hiervoor.

Zwaarte risico financieringsgaranties: Gevudo verwacht niet dat er een daadwerkelijke financiële aanspraak op de garantie zal ontstaan. In geval van een eventueel majeur financieel probleem is een tarievenverhoging eerder aan de orde. De aandeelhouders hebben bovendien in 2020 besloten om met inachtneming van een minimum solvabiliteit van 13% te streven naar een groei van de solvabiliteit en te streven naar een zodanige financiële positie van de onderneming dat er op termijn, omstreeks 2027, keuzemogelijkheid ontstaat om HVC te financieren zonder garantstelling.

2 **Resultaten van energieactiviteiten van HVC: Het investeringstempo/ kapitaalbeslag/ effect van de regulering op tarieven/andere effecten**

De resultaten zijn deels afhankelijk van regulering en van marktbevingen, zowel qua inkoop- en verkoopprijzen als qua afname.

De activiteiten zijn in de holding samengebracht, waarbij de transparantie in de resultaten van de onderscheidenlijke bedrijfsactiviteiten voor verbetering vatbaar is. HVC had hierin verbetering beloofd. De onderneming heeft volstaan met levering van inzicht in de omzetten; niet in de resultaten.

De directe effecten voor aandeelhouders, in de zin van kapitaalverschaffing of moeten uitlenen, zijn tot dusver afwezig. Echter de resultaten bij energielevering, inkoop en productie en vooral het *investeringniveau* zijn wel van invloed op het tempo waarin HVC haar vermogenspositie naar een meer normale positie wordt gebracht en HVC zelfstandig financierbaar is; zonder overheidsgaranties. Of evt. *dividend* kan gaan uitkeren.

Warmte-investeringen zijn doorgaans kapitaalsintensief en gaan vaak gepaard met aanloopverliezen.

HVC zal investeringsvraagstukken boven de 10 miljoen vooraf aan de aandeelhoudersvergadering voorleggen. Gevudo zal er aandacht voor blijven vragen om daarbij de gevolgen voor de investeringsbehoefte en ratio's die van invloed zijn op zelfstandige financierbaarheid in kaart te brengen. Gevudo heeft echter een minderheidsbelang.

Onduidelijkheid blijft bestaan over de mate van invloed die ACM gaat krijgen bij de nieuwe Wet collectie Warmtevoorziening. Derhalve is ook onzeker hoe de tariefsregulering uit zal pakken voor zowel HVC als haar energiekanten. De ervaring bij elektriciteitstransport en drinkwater leert dat met het eventueel (eenzijdig) bepalen van parameters zoals bijv. de vermogenskostenvoet (WACC) het bedrijfsresultaat sterk beïnvloed zou kunnen worden; hetgeen de belangen van en in HVC kan schaden.

Een aantal verplichte BBV-paragrafen zijn voor deze regeling niet relevant, omdat Gevudo op die gebieden geen activiteiten heeft. Dit betreft de paragrafen: lokale heffingen, onderhoud kapitaalgoederen en grondbeleid. Om controle-technische reden is de verdeling van het garantierisico opgenomen onder de toelichting bij de balans.

2.2. Financiering

Onder andere op grond van de Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO) moet een aantal zaken rondom de financiering nader worden toegelicht.

- Kasgeldlimiet: De kasgeldlimiet is in 2021 niet overschreden.
- Renterisico norm: Op dit onderdeel worden geen risico's gelopen omdat Gevudo geen langlopende financieringen heeft c.q. nodig heeft.
- Liquiditeitsrisico: Op dit punt worden geen risico's gelopen.
- Gebruik van derivaten: Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.
- Uitzettingen/beleggingen: Er zijn per einde 2021 geen uitzettingen en beleggingen
- Schatkistbeleggen: Gevudo heeft voldaan aan de regelgeving.
- Zie ook 2.3: Omdat Gevudo geen langlopende schulden heeft en geen belasting heft is het niet zinvol om een beschouwing over de schuldquote en heffingscapaciteit cf. BBV op te nemen.

2.3. Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering van de gemeenschappelijke regeling beperkt zich voornamelijk tot het faciliteren van het eigen bestuur. Gevudo is een kleine organisatie zonder personeel in loondienst. De controltaak wordt uitgevoerd door een adviseur van de gemeente Dordrecht annex secretaris. De administratie wordt door een andere medewerker van de gemeente Dordrecht (bedrijfsbureau), tezamen met personeel van het GRD/ SCD (inclusief betalingsverkeer en archiefzaken) verzorgd.

Het bestuur wordt geadviseerd door een ambtelijk kernteam vanuit de gemeenten Dordrecht, Molenlanden en Gorinchem.

2.4. Verbonden partijen

Gevudo fungeert als aandeelhouder in NV HVC. Die rol staat centraal bij alles wat Gevudo momenteel doet. In 2.1 is het risico beschouwd. Hieronder zijn een aantal financiële gegevens van NV HVC opgenomen. HVC boekte over 2020 een nettowinst van 15,2 miljoen Euro, tegenover een nettowinst van € 10,1 miljoen Euro in 2019. De directie NV HVC heeft in november naar het AB verklaard, onder voorbehoud van controle en effecten december, over boekjaar 2021 een vergelijkbaar resultaat t.o.v. 2020 te verwachten.

NV HVC	2020	2019
Passiva balans:		
Eigen Vermogen	142	127
Voorzieningen	13	11
Leningen kort/ lang	837	860
Totaal	992	998
Solvabiliteit*	14%	13%
Bedragen x 1 miljoen Euro		

B. JAARREKENING

1. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Algemeen

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten daarvoor geeft. De waardering en resultaatbepaling vinden plaats met als uitgangspunt belangenbehartiging van de gezamenlijke aandeelhouders richting NV HVC.

Activa en passiva zijn gewaardeerd op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs.

Vorderingen zijn, onder aftrek van eventuele voorzieningen wegens oninbaarheid, tegen de nominale waarde verantwoord.

Financiële vaste activa

Deelnemingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar

Deze post wordt gewaardeerd tegen nominale waarde. Eventuele voorzieningen voor mogelijke oninbaarheid worden in mindering gebracht.

Liquide middelen

De liquide middelen worden opgenomen tegen nominale waarde.

Algemene bedrijfsreserve

De algemene bedrijfsreserve vormt het vrij besteedbare eigen vermogen van de gemeenschappelijke regeling. Het bedrag wordt gevormd via reserveringen ten laste van het exploitatieresultaat en/of toevoegingen of onttrekkingen van voordelige respectievelijk nadelige exploitatieresultaten.

Nadere toelichting:

In principe bouwt Gevudo geen eigen vermogen meer op omdat risico's vanuit NV HVC voor rekening van de deelnemers zijn, behoudens resultaten uit kleine verschillen werkelijk/begroet. Deze worden zoveel mogelijk al gelijk verrekend met de doorbetaling van de 2^e tranche van de provisie van NV HVC.

Schulden en overlopende passiva

De schulden en overlopende passiva worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

2. Balans per 31 december 2021

(Bedragen x €1,-)	31-12-2021	31-12-2020
Vaste activa		
Financiële vaste activa	24.047	24.047
Subtotaal vaste activa	24.047	24.047
Vlottende activa		
Kortlopende uitzettingen	400.000	0
Liquide middelen	65.966	6.450
Subtotaal vlottende activa	465.966	6.450
Totaal Activa	490.013	30.497
Vaste passiva		
Algemene bedrijfsreserve	30.487	30.487
Subtotaal vaste passiva	30.487	30.487
Vlottende passiva		
Crediteuren en overlopende passiva	459.527	10
Subtotaal vlottende passiva	459.527	10
Totaal passiva	490.013	30.497



2.1 Toelichtingen balans per 31 december 2021

Financiële vaste activa

	2021	2020
Deelneming HVC	€ 24.047	€ 24.047
Boekwaarde per 31 december	€ 24.047	€ 24.047

Uitzettingen met een rente typische looptijd < 1 jaar

	2021	2020
Debiteuren en overlopende activa	€ 0	€ 0
Schatkistbankieren	€ 400.000	€ 0
Boekwaarde per 31 december	€ 400.000	€ 0

Liquide middelen

	2021	2020
Tegoed in rekening courant BNG	€ 65.966	€ 6.450
Boekwaarde per 31 december	€ 65.966	€ 6.450

Algemene bedrijfsreserve

	2021	2020
Saldo per 1 januari	€ 30.487	€ 30.487
Resultaat boekjaar	0	0
Boekwaarde per 31 december	€ 30.487	€ 30.487

	2021	2020
Crediteuren en overlopende passiva	€ 459.527	€ 10

Het crediteurensaldo 2021 betrof de pro resto doorbetaling van de tweede tranche van de provisie van NV HVC. De provisie is in januari 2022 aan de deelnemers betaald onder aftrek van de eigen kosten van Gevudo.

Benutting drempelbedragen Schatkistbankieren (SKB) 2021

Drempelbedrag	(bedragen x €1.000)			
	250		1.000	
	Q1	Q2	Q3	Q4
Kwartaalcijfers op dagbasis buiten 's rijks schatkist aangehouden	6	1	209	259
Ruimte onder het drempelbedrag	244	249	791	741

De [regelgeving](#) voor schatkistbankieren is per 1-7-2021 veranderd, waarbij sinds die datum het drempelbedrag minimaal € 1 miljoen bedraagt. Gevudo heeft in 2021 het drempelbedrag niet overschreden.

2.2 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen

Zie 2.1 garantie leningen NV HVC.

Hieronder volgt een (indicatief) overzicht van de totale garantierisico, het aandeel daarin van Gevudo en de verdeling van het garantierisico per deelnemer ultimo 2021:

Totaal leningen per 31-12-2021 voor risico aandeelhouders A (voori. opgave HVC):	€ 589.158.000
Belang GR Gevudo in HVC:	15,77%
Garantierisico-aandeel	€ 92.922.000

Gemeente	aantal inwoners per 1/1/2021	%	garantie-risico NV HVC
Alblasserdam	20.136	4,67	4.342.920
Dordrecht	119.115	27,65	25.690.647
Gorinchem	37.410	8,68	8.068.565
Hardinxveld-Giessendam	18.413	4,27	3.971.304
Hendrik Ido Ambacht	31.258	7,26	6.741.705
Molenlanden	44.130	10,24	9.517.930
Papendrecht	32.171	7,47	6.938.621
Sliedrecht	25.597	5,94	5.520.744
Vijfheerenlanden	57.829	13,42	12.472.521
Zwijndrecht	44.775	10,39	9.657.043
Totaal	430.834	100%	€ 92.922.000
Garantierisico o.b.v. jaarverslag HVC 2020 aandeelhouders A			€ 613.081.000
Mutatie totale garantierisico t.o.v. 2020			€ 23.923.000
Totaal leningen per 31-12-2021 voor risico aandeelhouders B (voori. opgave HVC):			€ 22.766.000

Voor verdere toelichting verwijzen wij naar paragraaf 2.1.

3. Overzicht van baten en lasten 2021

Product	Lasten			Baten		
	Begroot	Werkelijk	Verschil	Begroot	Werkelijk	Verschil
Bedragen x € 1.000						
taakveld 04 OVERHEAD						
Beheerskosten	28	26	2			
Accountantskosten	4	3	1			
Overige kosten	2	2	0			
taakveld 05 TREASURY						
Garantieprovisie	1.096	1.021	75	1.130	1.052	-78
Gerealiseerde totaalsaldo van baten en lasten				0	0	0
Totaal	1.130	1.052	78	1.130	1.052	-78
Onttrekken aan reserve				0	0	
Gerealiseerd resultaat				0	0	

Toelichtingen overzicht van baten en lasten

De werkelijke eigen kosten van Gevudo bedragen € 26.000.

De ontvangen provisie viel € 78.000 hoger uit vanwege een hogere stand van de gegarandeerde schuld.

Circa € 6.000 aan betaalde BTW is verhaalbaar door het collectief van deelnemers. Bij de uitbetaling van de 2^e tranche provisie is dit bedrag gespecificeerd per deelnemer.

4. WNT

De Wet Normering Topinkomens verplicht overheden om de bezoldiging van topfunctionarissen en de bezoldiging van overige functionarissen openbaar te maken wanneer deze de WNT-norm overstijgt. Hierbij is geen sectorale regeling van toepassing. Hoewel noch het algemeen bestuur, noch het dagelijks bestuur, noch de secretaris vanuit de Regeling enige vorm van vergoeding ontvangen of recht daarop gehad hebben verlangt de toezichthouder dat Gevudo de specificatie in haar verslagging levert.



De specificatie ziet er als volgt uit:

Naam	Functie	Bezoldiging 2021
M.D. Burggraaf	Voorzitter Algemeen- en Dagelijks Bestuur	nihil
J.E.T.M. van Dongen	Algemeen Bestuurslid	nihil
J. v.d. Geest	Dagelijks Bestuurslid	nihil
C. Hendriksen	Algemeen Bestuurslid	nihil
P.H.F. Kennedie	Secretaris Algemeen - en Dagelijks Bestuur	nihil
R.J. Lafleur	Dagelijks Bestuurslid	nihil
A. Janssen	Algemeen Bestuurslid	nihil
J. Nederveen	Algemeen Bestuurslid	nihil
T. Spek	Algemeen Bestuurslid	nihil
P.J. Verheij/ A. Kraijo	Algemeen Bestuurslid	nihil
B. Visser	Dagelijks Bestuurslid	nihil



5. Staat van reserves (art 54 BBV)

Omschrijving	Saldo aan het begin van het jaar	Toevoeging 2021	Onttrekking 2021	Vermindering ivm afschrijving op activa	Saldo aan het einde van het jaar	Rente
Algemene bedrijfsreserve	30.486,53	0	0	0	30.486,53	0
Totaal	30.486,53	0	0	0	30.486,53	0

Vaststelling

De jaarstukken worden gelijktijdig met de ontwerpbegroting 2023 naar de deelnemers verzonden. Vaststelling van de jaarstukken 2021 zal plaats vinden in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 17 maart 2022.

Algemeen Bestuur

Vastgesteld door het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Gevudo op 17 maart 2022.

de secretaris,

de voorzitter,

P.H.F. Kennedie

M.D. Burggraaf