

Raadsvoorstel

<p>Team: Samenleving Steller: Jeroen Loeve j.loeve@sliedrecht.nl</p>	<p>Portefeuillehouder: Cees Paas</p>
<p>Onderwerp: Zienswijzen gemeenschappelijke regelingen sociaal</p>	
<p>Openbaar: Ja</p>	<p>Afdoening motie en/of toezegging: Is hiermee een motie afgedaan? Nee Is hiermee een toezegging afgedaan? Nee</p>
<p>Zaaknummer: 2022-0130431</p>	<p>Fatale termijn: Termijnen: 1. zienswijze GR Sociaal, 20 september 2022; 2. wensen en bedenkingen GR Sociaal, 30 september 2022; 3. zienswijze GR Dienst Gezondheid & Jeugd ZHZ, 15 oktober 2022.</p>
<p>Bestuurlijke route: College van burgemeester en wethouders Gemeenteraad Oordeelsvormend Sliedrecht Gemeenteraad Besluitvormend Sliedrecht</p> <p>PFO:</p>	<p>Planning: 16 augustus 2022 6 september 2022 18 oktober 2022</p> <p>Ja, vrijdag 29 juli 2022.</p>

Bijlagen

- Bijlage 1. Aanbiedingsbrief eerste tussenrapportage GR Dienst Gezondheid en Jeugd.pdf
- Bijlage 2. Eerste tussenrapportage Dienst Gezondheid en Jeugd.pdf
- Bijlage 3. Eerste tussenrapportage Serviceorganisatie Jeugd ZHZ.pdf
- Bijlage 4. Concept zienswijzebrief eerste tussenrapportage Dienst Gezondheid en Jeugd.docx
- Bijlage 5. Aanbiedingsbrief eerste tussenrapportage GR Sociaal.pdf
- Bijlage 6. Eerste tussenrapportage GR Sociaal.pdf
- Bijlage 7. Concept zienswijzebrief eerste tussenrapportage GR Sociaal.docx
- Bijlage 8. Aanbiedingsbrief Wensen en bedenkingen deelnemingen Drechtwerk.pdf
- Bijlage 9. Ontwerpbesluit AB GR Sociaal Deelnemingen Drechtwerk.docx
- Bijlage 10. Concept brief Wensen en bedenkingen deelnemingen GR Drechtwerk.docx

Onderwerp

Zienswijzen gemeenschappelijke regelingen sociaal.

Beslispunten

De gemeenteraad voor te stellen om:

1. In te stemmen met de zienswijzebrief op de eerste bestuurlijke rapportage 2022 van de GR Dienst Gezondheid en Jeugd ZHZ.
2. In te stemmen met de zienswijzebrief op de eerste bestuurlijke rapportage 2022 van de GR Sociaal.
3. In te stemmen met de brief Wensen en bedenkingen deelneming GR Drechtwerk aan het AB GR Sociaal.

Samenvatting voor de raad:

De GR Dienst Gezondheid en Jeugd ZHZ en de GR Sociaal hebben hun eerste bestuurlijke rapportages over het kalenderjaar 2022 toegezonden. Als raad heeft u de mogelijkheid om uw zienswijze uit te brengen op de bestuurlijke rapportages. Daarnaast heeft het college het verzoek ontvangen om u te informeren over het voorgenomen besluit van het AB GR Sociaal om de deelnemingen van de GR Drechtwerk over te nemen. Als raad heeft u de mogelijkheid om uw wensen en bedenkingen ten aanzien van de overname van de deelnemingen kenbaar te maken.

Inleiding

De GR Dienst Gezondheid en Jeugd ZHZ en de GR Sociaal hebben hun eerste bestuurlijke rapportages over het kalenderjaar 2022 toegezonden. Als raad heeft u de mogelijkheid om uw zienswijze uit te brengen op de bestuurlijke rapportages. Daarnaast heeft het college het verzoek ontvangen om u te informeren over het voorgenomen besluit van het AB GR Sociaal om de deelnemingen van de GR Drechtwerk over te nemen. Als raad heeft u de mogelijkheid om uw wensen en bedenkingen ten aanzien van de overname van de deelnemingen kenbaar te maken.

Voor zowel de zienswijzen als de mogelijkheid tot het kenbaar maken van wensen en bedenken is vanuit de gemeenschappelijke regelingen beperkt de tijd gegeven. Doordat de verzoeken samenvallen met het bestuurlijke reces is de tijd voor het behandelen van de zienswijzen beperkt. Voor beide zienswijzen is één tekst opgesteld waarin de besturen van de gemeenschappelijke regelingen verzocht worden om in het vervolg aan te sluiten op de bestuurlijke planning van de gemeenteraden zodat er meer tijd en ruimte ontstaat.

Beoogd effect

Het uitoefenen van invloed op de voorlopige resultaten, kosten en prognoses in relatie tot de vooraf gestelde (financiële)kaders en doelen betreffende de GR Sociaal en de Dienst Gezondheid en Jeugd.

Argumenten

1.1 De zienswijzebrief op de eerste bestuurlijke rapportage 2022 van de GR Dienst gezondheid en jeugd gaat in op het gepresenteerde financiële en inhoudelijke tussentijdse resultaat.

De eerste bestuursrapportage van de GR Dienst Gezondheid en jeugd laat een forse kostenstijging zien op het gebied van jeugdhulp. Tegelijkertijd wordt aangegeven dat door ontbrekende declaraties in combinatie met de nieuwe inkoop van de jeugdhulp, nog geen betrouwbare prognose kan worden gemaakt.

De huidige begrote bijdrage voor de gemeente Sliedrecht bedraagt €7.756.112. Op basis van het oorspronkelijke aandeel van de gemeente Sliedrecht bij volledige financiële solidariteit in de regionale kosten voor jeugdhulp (6,88%) worden de kosten voor de gemeente Sliedrecht in de Burap geraamd op €9.130.994. Omdat we in 2022 nog voor slechts 20% financieel solidair zijn, bedraagt de verwachte bijdrage voor de gemeente Sliedrecht voor 2022 in de Burap €8.765.827. Dit betekent dat de kosten op basis van werkelijk gebruik lager liggen dan de bijdrage op basis van de oorspronkelijke verdeelsleutel. Per saldo wordt de bijdrage van de gemeente Sliedrecht in de Burap met € 1 miljoen naar boven bijgesteld.

Voor de regionale stijging van de kosten worden 4 hoofdoorzaken gegeven. Ten eerste stijgen de kosten door landelijke afspraken over ophoging van zorgsalarissen. Ten tweede vraagt de afbouw van de JeugdzorgPlus hogere kosten, omdat de instellingen met minder cliënten (en daarmee lagere inkomsten) wel draaiend gehouden moeten worden. Als laatste twee redenen worden het uitblijven van de beoogde kostenbesparing en verdere groei van de jeugdhulpkosten genoemd. Aangezien ten tijde van het opstellen van de Burap nog onvoldoende gegevens beschikbaar waren om een betrouwbare prognose te maken, kon op dat moment feitelijk nog niet worden gezegd of de beoogde kostenbesparing wel of niet zou worden gerealiseerd en kon ook nog niet worden gezegd of de overall kosten voor jeugdhulp in 2022 verder zouden stijgen. Het gemeentelijke dashboard, de maandrapportages van de Serviceorganisatie en de gesprekken met de Serviceorganisatie laten inmiddels een ander beeld zien dan de Burap. De Serviceorganisatie heeft inmiddels ook een meer betrouwbare forecast gegeven, waarin de kosten voor 2022 voor de gemeente Sliedrecht worden geschat op €7.912.658 bij de huidige 20% financiële solidariteit. De werkelijke kosten voor de jeugdhulp voor de gemeente Sliedrecht (zonder solidariteit) worden nu geschat op €7.606.656. Na het opstellen van de Burap, is bekend geworden dat het aantal contactmomenten in de jeugdgezondheidszorg (JGZ), vanwege personele problemen, tijdelijk wordt afgeschaald. In het Bonkelaarhuis is het consultatiebureau een belangrijke partner, en ook richting voor en vroegschoolse educatie speelt de JGZ een belangrijke rol. Omdat de DG&J de JGZ namens de 10 gemeenten in ZuidHolland Zuid heeft gecontracteerd, vinden wij het belangrijk om in de zienswijzebrief vanuit de gemeenteraad aandacht te vragen voor deze ontwikkeling.

2.1 De zienswijzebrief op de eerste bestuurlijke rapportage 2022 van de GR Sociaal gaat in op het gepresenteerde financiële en inhoudelijke tussentijdse resultaat.

De bestuurlijke rapportage laat een aantal zaken zien die om aandacht vragen vanuit de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad. De rapportage laat beperkte sturingsinformatie zien op gemeente niveau. In de huidige vorm is het moeilijk te beoordelen of voldaan wordt aan de vooraf gestelde doelstellingen en prognoses op gemeenteniveau. De kosten ten aanzien van de Sociale Dienst Drechtsteden nemen met ongeveer € 1,1 miljoen toe. Dit is grotendeels te verklaren door de regeling voor de energietoeslag. Uit de rapportage valt niet op te maken hoe de kosten voor de energietoeslag tussen gemeenten verdeelt worden en of dit aansluit op de gewijzigde bijdrageverordening. Daarnaast kunnen vragen gesteld worden over het proces dat is doorlopen voor de totstandkoming van de regeling. Hierbij is het spanningsveld de gewenste snelheid voor het inrichten van de regeling, de bestuurlijke vrijheid die het DB van de GR Sociaal heeft voor het vaststellen van de benodigde beleidsregels en de kaderstellende rol van de raad op beleid en financiën.

3.1 De brief wensen en bedenkingen deelneming GR Drechtwerk beantwoordt het verzoek van het AB van de GR Sociaal.

Als raad heeft u de mogelijkheid om wensen en bedenken kenbaar te maken ten aanzien van de overname van deelnemingen van de GR Drechtwerk. Inhoudelijk zien wij geen bezwaren in de overname van de deelnemingen. Dit maakt onderdeel uit van het proces om tot samenvoeging van de GR Drechtwerk met de GR Sociaal te komen.

Kanttekeningen / Risico's

1.1 De Burap bevat de formele begrotingscijfers

Hoewel de serviceorganisatie maandelijks een forecast maakt, verwerken wij formeel alleen de cijfers uit een formele begrotingswijziging in onze begroting. Echter, de serviceorganisatie heeft inmiddels zelf aangegeven dat de cijfers uit de laatste maandrapportage meer betrouwbaar zijn dan de cijfers uit de Burap. De geschetste ontwikkelingen en het moment van behandelen maken dat deze burap een kwalitatief zwak sturingsinstrument is.

2.1 De termijn voor het indienen van een zienswijze op de GR Sociaal is verlopen op 8 september 2022.

Het AB van de GR Sociaal heeft verzocht om uiterlijk 8 september de zienswijze toe te zenden. Dit past niet in de lokale bestuurlijke planning. De mogelijkheid is wel gegeven om de conceptzienswijzen

toe te sturen. Daarbij komt dat de bestuursrapportage inclusief zienswijzen pas 13 oktober 2022 ter besluitvorming in het AB GR Sociaal wordt voorgelegd. In de tijdlijn van besluitvorming is de raad dus wel op tijd in haar besluitvorming.

3.1 Het inhoudelijke besluit over de aanpassing van de GR Sociaal en de samenvoegen met de GR Drechtwerk moet nog plaatsvinden.

Het verzoek om wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van de deelnemingen van de GR Drechtwerk loopt vooruit op het raadsvoorstel voor het verlenen van instemming voor wijziging van de GR Sociaal. Daar staat tegenover dat voor een soepele overgang en samenvoeging per 1 januari 2023 processen parallel aan elkaar doorlopen worden.

• Financiën

De Dienst Gezondheid en Jeugd ZHZ laat in haar tussenrapportage voor de gemeente Sliedrecht een negatief resultaat zien van €1.009.715. Op basis van de laatste ontwikkelingen is het financieel perspectief voor Sliedrecht bijgesteld naar € 156.546 nadelig. De DG&J geeft aan dat de bedragen uit de maandrapportage meer betrouwbaar zijn dan de cijfers uit de Burap.

Voor de Sociale Dienst Drechtsteden wordt de gemeentelijk bijdrage bijgesteld met € 1.077.000. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door de compensatie voor de energielasten à € 880.000 en een bijdrage van € 116.000 voor de uitvoering van de taken op de Wet inburgering 2021. Zowel de kosten voor de energiecompensatie als voor inburgering kunnen gedekt worden uit de Rijksbijdrage. De financiële effecten zullen worden verwerkt in de begroting doormiddel van onze tweede tussenrapportage.

• Wet- en regelgeving / Juridische zaken

Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 31a

Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 35 lid 6.

• Duurzaamheid

Niet van toepassing.

• Inclusiviteit

Niet van toepassing.

• Tijdsplan, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit

Niet van toepassing.

Communicatie / Participatie

Niet van toepassing.

Vervolgprocedure (inspraak/publiceren)

Na vaststelling van zienswijzen toezenden aan de betreffende AB's.

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding

Niet van toepassing.