

Raadsvoorstel

Team: Samenleving Steller: Jeroen Loeve j.loeve@sliedrecht.nl	Portefeuillehouder: Cees Paas
Onderwerp: Wijziging van de GR Sociaal (zestiende wijziging)	
Openbaar: Ja	Afdoening motie en/of toezegging: Is hiermee een motie afgedaan? n.v.t. Is hiermee een toezegging afgedaan? n.v.t.
Zaaknummer: 2022-0098555	
Bestuurlijke route: College van burgemeester en wethouders Gemeenteraad Oordeelsvormend Sliedrecht Gemeenteraad Besluitvormend Sliedrecht	Planning: 21 juni 2022 6 september 2022 18 oktober 2022

Bijlagen

1. Bijlage 1. Toezendbrief gemeenten 18-5-22.pdf
2. Bijlage 2. GRS versie 17.1 versie def. (schone versie).docx
3. Bijlage 3. GRS versie 17.1 versie def. (wijzigingen zichtbaar).docx
4. Bijlage 4. Memorie van toelichting GR Sociaal versie 17.1.docx
5. Bijlage 5. Wijzigingsbesluit versie 17.1.dotx

Onderwerp

Wijziging van de GR Sociaal (zestiende wijziging)

Beslispunten

De gemeenteraad voor te stellen om:

1. In te stemmen met het verlenen van toestemming voor het wijzigen van de GR Sociaal conform het bijgevoegde wijzigingsbesluit (bijlage 5).

Samenvatting voor de raad:

In het voorliggende voorstel wordt u gevraagd om in te stemmen met de wijziging van de GR tekst van de GR Sociaal. In de gewijzigde versie wordt de samenvoeging van de GR Drechtwerk met de GR Sociaal georganiseerd, worden een aantal (wet)technische wijzigingen doorgevoerd en een aanpassing gemaakt op de rol van de directeur Sociale Dienst Drechtsteden / secretaris GR Sociaal als adviseur van het AB GR Sociaal. Een andere wijziging is het schrappen van de Wet op de lijkbezorging. Dit laatste heeft als reden dat het een burgemeestersregeling betreft en de GR Sociaal een collegeregeling is. In de uitvoering zal niets veranderen omdat de burgemeesters van de Drechtsteden de GR Sociaal hebben gemandateerd voor de uitvoering van deze taak.

Inleiding

Begin maart 2022 hebben de colleges van de Drechtstedengemeenten ingestemd met het voorgenomen besluit om de GR Drechtwerk onder te brengen bij de GR Sociaal. Dit besluit heeft geleid tot verdere uitwerking en voorbereidingen om samengaan van beide GR'en mogelijk te maken. De GR Sociaal zal in de nieuwe structuur worden onderverdeeld in twee (organisatie)onderdelen, de Sociale Dienst Drechtsteden en Drechtwerk. Het gaat om volledige integratie van de organisatie Drechtwerk in de GR Sociaal. Dit betekent dat alle taken, personeel en bedrijfsmiddelen worden overgebracht naar de GR Sociaal. Een consequentie daarvan is dat de GR Drechtwerk wordt opgeheven en de GR tekst van de GR Sociaal moet worden aangepast.

Beoogd effect

Integratie van de GR Drechtwerk in de GR Sociaal voor het verhogen van de kwaliteit van dienstverlening aan inwoners, verhogen van de efficiëntie en de integraliteit van de organisaties en het verlagen van de bestuurlijke druk.

Argumenten

1.1 De GR Drechtwerk en de GR Sociaal bedienen dezelfde doelgroep.

In 2015 is de toegang tot de WSW gesloten en werden inwoners (zonder SW indicatie) met een afstand tot de arbeidsmarkt afhankelijk van de Participatiewet. Werknemers van Drechtwerk met een SW indicatie zouden in het huidige regime dus instromen in de Participatiewet en afhankelijk zijn van de hulp en ondersteuning vanuit de Sociale Dienst Drechtsteden. Met het sluiten van de toegang tot de WSW zal de expertise en infrastructuur van Drechtwerk voor een steeds kleinere groep beschikbaar zijn en op termijn mogelijk zelfs verdwijnen. Door samen te gaan kan de infrastructuur beter ingezet worden voor alle inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt. Zo gaat opgebouwde kennis en expertise niet verloren en krijgen inwoners de hulp en ondersteuning die zij nodig hebben.

1.2 Samenvoegen van Drechtwerk en de Sociale Dienst Drechtsteden heeft meerwaarde in de hulp en ondersteuning aan onze inwoners.

Er is een mismatch tussen de arbeidsmatige kwaliteiten van inwoners uit de Wet sociale werkvoorziening (WSW) en de Participatiewet en wat de arbeidsmarkt vraagt. De Sociale Dienst heeft hiervoor Perspct opgezet en Drechtwerk is een sociale werkvoorzieningen (SW) dat transformeert van werkbedrijf naar leerwerkbedrijf. Samen kunnen zij een doorlopende keten vormen in de ontwikkeling van inwoners richting de arbeidsmarkt.

1.3 Samenvoeging leidt tot minder bestuurlijke drukte en verhoogt de efficiëntie en integraliteit.

Op alle activiteiten die op dit moment worden uitgevoerd door de GR Sociaal en de GR Drechtwerk komt eenheid van besturing, leiding, strategie en beleid. Hierdoor kan eenduidiger, effectiever en

efficiënter invulling worden gegeven aan het regionaal georganiseerde deel van het sociaal domein voor inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Het beleid op de WSW was al onderdeel van de GR Sociaal en nu wordt daar ook de uitvoering aan toegevoegd. Zo worden beleid en uitvoering onder dezelfde organisatie gebracht en wordt een einde gemaakt aan de versnippering van taken. Dit komt ten goede van de integraliteit en kwaliteit van dienstverlening aan de inwoner.

1.4 Per 1 juli 2022 treden wijzigingen in de wet op de gemeenschappelijke regelingen in werking.

Per 1 juli treedt een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking. In deze wetswijziging worden de volgende zaken geregeld:

1. In de tekst van een gemeenschappelijke regeling moeten concretere bepalingen worden opgenomen over de voorwaarden waaronder deelnemers uit de regeling kunnen treden;
2. De regeling geeft aan welke besluiten van het bestuur eerst voor wensen en bedenkingen naar de raden moeten worden gestuurd;
3. De regeling geeft aan op welke wijze ingezetenen worden betrokken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid;
4. Na inwerkingtreding van de wetswijziging moeten colleges voortaan de ontwerp tekst van een (wijziging van) een gemeenschappelijke regelingen voor wensen en bedenkingen naar de raad sturen. De raad heeft vervolgens acht weken de tijd om wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen;
5. In de regeling wordt een bepaling opgenomen over de evaluatie van de regeling;
6. De regeling houdt bepalingen in omtrent de wijze waarop de inlichtingen aan de raden worden verstrekt;
7. De wet regelt dat op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk, het algemeen bestuur van een openbaar lichaam een gemeenschappelijke adviescommissie instelt die het algemeen bestuur van advies kan voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling kan voorbereiden of de raden van advies kan voorzien;
8. Enkele termijnen wijzigen.

Een aantal zaken die voortvloeien uit deze wetswijziging waren, vooruitlopend daarop, al opgenomen en geregeld in de tekst van de GR Sociaal. Zo is een uitgebreide uittredingsregeling opgenomen in de huidige tekst, is de mogelijkheid voor het instellen van een raadscommissie al geregeld en zijn ook bepalingen opgenomen over participatie en inspraak. Andere zaken uit de wetswijziging die nog niet waren geregeld, zoals het aanpassen van termijnen, worden nu wel meegenomen. Daarbij kiezen we ervoor om alle termijnen voor de zienswijzen gelijk te stellen, zodat hier geen onduidelijkheid kan ontstaan.

Kanttekeningen / Risico's

1.1 Het risico bestaat dat door samenvoeging één van de twee organisaties ondersneeuwt

De merknaam Drechtwerk zal blijven bestaan en krijgt onder de GR Sociaal zijn eigen directeur om zo de identiteit te behouden. De secretaris GR Sociaal / algemeen directeur Sociale Dienst Drechtsteden wordt verantwoordelijk voor het geheel, in het functieprofiel is er nadrukkelijk aandacht voor de dienstverlening van beide organisaties. Blijvende aandacht voor de SW medewerkers is nodig om te zorgen dat de positie, aandacht en ondersteuning van de SW medewerkers (en nieuw beschut) onverminderd groot blijft.

1.2 De gemeente Hardinxveld-Giessendam is geen deelnemer van de GR Drechtwerk maar wel van de GR Sociaal

De gemeente Hardinxveld-Giessendam is geen deelnemer in de GR Drechtwerk maar wel van de GR Sociaal. Om deze reden worden zij in de artikelen uitgesloten van eventuele (financiële) consequenties, zowel positief als negatief, als gevolg van de samenvoeging van beide GR'en.

1.3. Het besluit tot opheffen van de GR Drechtwerk is een collegebevoegdheid

Voor het opheffen van de GR Drechtwerk geldt dat hierover niets is opgenomen in de WGR. In artikel 1, lid 3 van de WGR staat dat toestemming nodig is voor treffen, wijzigen, toe of uittreden van een regeling. Opheffen valt daar niet onder. Toestemming mag dus in die zin juridisch ook niet gevraagd worden. We vallen daarmee terug op de geldende tekst van GR Drechtwerk en daarin is opgenomen

dat de regeling kan worden opgeheven, wanneer de colleges van tenminste tweederde van het aantal deelnemende gemeenten daartoe besluiten.

Financiën

Voorgesteld wordt om de activiteiten van de GR Drechtwerk onder de huidige afspraken voort te zetten onder de GR Sociaal. Het voorstel volgt de huidige financieringsafspraken en is daarmee budgetneutraal.

Wet- en regelgeving / Juridische zaken

Niet van toepassing

Duurzaamheid

Het thema duurzaamheid is niet van toepassing.

Inclusiviteit

Met deze ontwikkeling wordt de doorlopende keten voor de ontwikkeling van inwoners richting de arbeidsmarkt draagt bij aan een inclusieve samenleving, waarin iedereen naar vermogen mee doet.

Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit

Per 1 januari 2023 zal er invulling en uitvoering worden gegeven aan de voorgenomen wijzigingen. Het is belangrijk om hierbij te vermelden dat de wijzigingen in de GR tekst alleen doorgevoerd worden wanneer alle raden instemmen met het voorstel.

Communicatie / Participatie

geen

Vervolprocedure

(inspraak/publiceren)

1. Na vaststelling van het wijzigingsbesluit de deelnemende bestuursorganen in kennis stellen van het genomen besluit.
2. Na vaststelling van het wijzigingsbesluit zal als gevolg daarvan de aandelen van de GR Drechtwerk overgeheveld moeten worden aan de GR Sociaal. Voor de afhandeling van de aandelen neemt de raad geen formeel besluit, maar zijn we wettelijk wel verplicht om de raad te vragen om wensen en bedenkingen. Hiervoor volgt na de zomer een raadsvoorstel.

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding

08-03-2022 College - Principebesluit samenvoeging GR Drechtwerk – GR Sociaal

08-03-2022 CIB - Principebesluit samenvoeging GR Drechtwerk – GR Sociaal