



# Raadsvoorstel

## Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

	Sliedrecht, 15 augustus 2022
--	------------------------------

### Onderwerp

Voortzetting invulling rekenkamerfunctie gemeente Sliedrecht en herbenoemen directeur.

### Beslispunten

1. De invulling van de rekenkamerfunctie in de gemeente Sliedrecht middels het directeursmodel 'Alles geregeld' van Necker van Naem voort te zetten met ingang van 1 oktober 2022 tot 1 januari 2026 en daarmee in te stemmen met het verlengingsvoorstel van Necker en Naem van 9 augustus 2022.
2. Af te wijken van de procedures ingevolge het inkoop- en aanbestedingsbeleid gelet op de specifieke opdracht en de bijzondere directeursfunctie.
3. Mevrouw Heleen van Rijnbach – de Groot te herbenoemen in de functie van directeur Rekenkamer Sliedrecht met ingang van 1 oktober 2022 tot 1 januari 2026.

### Aanleiding en samenvatting

Na de gemeenteraadsverkiezingen van 2018 heeft de raad een onderzoek gedaan naar de meest effectieve en efficiënte invulling van de rekenkamerfunctie, mede naar aanleiding van een rapport van de voormalige rekenkamercommissie naar het functioneren van de rekenkamercommissie zelf en het feit dat raadsleden geen lid meer mogen zijn van een rekenkamercommissie.

Op 9 juli 2019 heeft de raad besloten invulling te geven aan de rekenkamerfunctie in de gemeente Sliedrecht middels het directeursmodel 'Alles geregeld' van Necker van Naem met ingang van 1 oktober 2019; de Rekenkamer Sliedrecht. Mevrouw Heleen van Rijnbach – de Groot is in dezelfde raadsvergadering tot directeur benoemd voor een periode van drie jaar. Hiertoe is een dienstverleningsovereenkomst met Necker van Naem afgesloten.

Het huidige directeursmodel met een vast onderzoeksbureau naar het model 'Alles geregeld' van Necker van Naem heeft een aantal voordelen boven een rekenkamer of rekenkamercommissie met externe voorzitter/leden. Een lage overhead (15% in plaats van minimaal 25% van het jaarlijkse budget van € 20.000,=), de directeur kan gebruikmaken van de kennis en ervaring van een onderzoeksbureau dat haar sporen heeft verdiend in 'rekenkamerland' en het is gericht op het opbouwen van een bestendige relatie met raad, griffie, college en ambtelijke organisatie. Lessen trekken, gericht op een toekomst samen, is het uitgangspunt. Het model is geen afrekenkamer, maar draagt bij aan een goed gemeentebestuur. Het beschikbare onderzoeksbudget is flexibel in te zetten. Er is een keuze om verschillende onderzoeksactiviteiten per jaar in te zetten. Dat laatste betekent dat niet altijd gekozen hoeft te worden voor het inzetten van het jaarlijkse budget voor één groot onderzoek met een eindrapport. Kleinere onderzoeken met als eindproduct een rekenkamerbrief is bijvoorbeeld ook een mogelijkheid. In 2020 heeft de rekenkamer een eindrapport over het sturen op grote projecten opgeleverd. En in 2021 is een onderzoek gedaan naar de communicatie van de gemeente Sliedrecht. Dit jaar komt de rekenkamer nog met een rapport over het gemeentelijk armoedebeleid en schuldhelpverlening.

De gemeenten Alblasterdam en Hardinxveld-Giessendam hebben hetzelfde model met dezelfde directeur. De oriëntatie op, en het proces om tot een nieuwe invulling van de rekenkamerfunctie te komen is destijds gezamenlijk uitgevoerd. Er is niet gekozen voor een gezamenlijke rekenkamer. Iedere raad heeft zijn eigen rekenkamer. Samen, maar apart was het motto. Van een gezamenlijk onderzoek is het tot dusver niet gekomen. De onderzoekswensen van de verschillende raden lagen daarvoor uiteen.

De 'spelregels' en de taken van de directeur en Begeleidingscommissie Rekenkamer Sliedrecht zijn vastgelegd in de Verordening op de Rekenkamer Sliedrecht 2019.

Een belangrijke taak voor de begeleidingscommissie is neergelegd in artikel 10 van de verordening. Het na 2,5 jaar evalueren van het functioneren van de rekenkamer en het voorbereiden van een voorstel voor de raad. De evaluatie is uitgevoerd met als resultaat onderhavig voorstel. Daar er geen gezamenlijk onderzoek met Alblasterdam en Hardinxveld-Giessendam is geweest en iedere gemeente zijn eigen rekenkamer heeft en ervaringen met deze rekenkamer, is geen gezamenlijke evaluatie uitgevoerd. Het heeft vooral efficiency voordelen voor de directeur en Necker van Naem dat zij drie gemeenten op korte afstand van elkaar bedienen.

### **Argumenten**

- Het directeursmodel is een organisatievorm voor de lokale rekenkamer(functie) waarbij de raad gedurende de looptijd van de overeenkomst een vaste directeur heeft. Het model is geschikt om invulling te geven aan de rekenkamerfunctie als bedoeld in artikel 810a van de Gemeentewet.
- Op 21 juni 2022 hebben de leden van de begeleidingscommissie in hun vergadering, in het bijzijn van de directeur en de coördinator, laten weten dat hun fracties tevreden tot zeer tevreden zijn over de huidige invulling van de rekenkamerfunctie zijn en dat deze invulling in principe kan worden voortgezet voor een nieuwe periode van 3 jaar. Dat geldt ook ten aanzien van het functioneren van de directeur. Indien de directeur dat zelf wenst, is een voorstel tot herbenoeming aan de orde. De follow up van de door de rekenkamer gedane aanbevelingen is een punt van aandacht. De tijdige oplevering en uitwerking van de aanbevelingen in een plan van aanpak en de bespreking daarvan in de raad staat los van de wijze van invulling van de rekenkamerfunctie.

De begeleidingscommissie ziet bij een voortzetting van de samenwerking wel een aantal verbeterpunten:

- een meer interactieve opzet van de consultatieworkshop;
- het door de rekenkamer vastgestelde onderzoeksprogramma moet inclusief onderbouwing met de gehele raad worden gedeeld. Dan is het voor de raad inzichtelijk hoe door de rekenkamer een vervolg is gegeven aan de consultatieworkshop;
- de conclusies en aanbevelingen verder aanscherpen en praktischer maken.

De directeur en coördinator hebben aangegeven deze punten op te pakken.

Om praktische redenen ziet onderhavig voorstel op een voortzetting van iets meer dan drie jaar, namelijk tot 1 januari 2026. Dat heeft te maken met het feit dat een onderzoeksrapport doorgaans aan het einde van een kalenderjaar wordt opgeleverd. Het is niet handig als de samenwerking en de benoeming van de directeur dan op 1 oktober van het kalenderjaar aflopen.

- De samenwerking tussen de rekenkamer (directeur en medewerkers Necker van Naem) en college/organisatie loopt goed. Dat hebben de burgemeester en gemeentesecretaris aan de griffier laten weten tijdens een bespreking van de invulling van de rekenkamerfunctie in de driehoek. Het is aan de raad, maar een voortzetting van de huidige invulling van de rekenkamerfunctie heeft ook hun voorkeur.
- De directeur heeft de functie van directeur rekenkamer en de samenwerking met raad, college, griffie, ambtelijke organisatie en medewerkers Necker van Naem als zeer prettig ervaren. Op 21 juni 2022 heeft zij de begeleidingscommissie laten weten graag nog een periode van drie jaar door te willen gaan. De coördinator, tevens plaatsvervangend directeur, hoeft niet door de raad te worden (her)benoemd. Een medewerker van Necker van Naem vult deze functie in. Bij personele wijziging binnen Necker van Naem wordt een nieuwe coördinator aan de Rekenkamer Sliedrecht verbonden. De begeleidingscommissie kan wel aan Necker van Naem laten weten als zij zich niet kunnen vinden in de keuze van de nieuwe coördinator. Dan volgt een gesprek. Indien de raad met onderhavig voorstel instemt, zullen de directeur en coördinator in een volgende vergadering van de raad opnieuw de eed of belofte afleggen.
- Necker van Naem is verheugd over de uitkomst van de evaluatie. Daarom hebben zij graag een verlengingsvoorstel aangeboden. Het voorstel van 9 augustus 2022 voorziet op inhoud als financieel in een continuering van de huidige overeenkomst. Indien de raad instemt met

onderhavig voorstel dan zal de burgemeester een nieuwe dienstverleningsovereenkomst (DVO) voor de periode van 8 oktober 2022 tot 1 januari 2026 met Necker van Naem afsluiten. De huidige DVO loopt van rechtswege af per 8 oktober 2022. De inhoud van de nieuw af te sluiten DVO zal recht doen aan het besluit van de raad van 20 september 2022 en in lijn zijn met de huidige DVO van oktober 2019. De nieuwe DVO zal ter kennisname van de raad worden gebracht.

### **Financiële toelichting**

De voortzetting van de huidige invulling van de rekenkamerfunctie past binnen het huidige budget van € 20.000,= per jaar, exclusief btw. De btw is 100% verrekenbaar via het BTW compensatiefonds. De huidige DVO met Necker van Naem treedt niet in het budgetrecht van de raad. Als de raad zou besluiten het onderzoeksbudget voor 2023 of later te verlagen of te verhogen is dat mogelijk. Het huidige budget voorziet in ieder geval in de mogelijkheid tot het jaarlijks laten uitvoeren van één groot, kwalitatief goed, rekenkameronderzoek, waarvan 85% ook echt onderzoeksbudget is (15% overhead).

Het werven van een directeur voor invulling van de rekenkamerfunctie in combinatie met een vast onderzoeksbureau is een zeer specifieke opdracht waarbij slechts een beperkt aanbod op de markt aanwezig is. Daarom is in 2019 de opdracht gegund aan Necker van Naem na een enkelvoudige onderhandse offerteaanvraag (onder voorbehoud instemming raad). En is daarmee afgeweken van de inkoop- en aanbestedingsregels. De regel bij een opdracht van in totaal € 60.000,= (uitgaande van drie jaar € 20.000,=) is namelijk een meervoudige onderhandse offerteaanvraag. Om deze reden wordt de raad ook nu voorgesteld te besluiten om af te wijken van de procedures ingevolge het inkoop- en aanbestedingsbeleid gelet op de specifieke opdracht en de bijzondere directeursfunctie.

Namens de Begeleidingscommissie Rekenkamer Sliedrecht,



T.W. Pauw  
voorzitter

### **Bijlagen**

1. Verleningsvoorstel Necker van Naem van 9 augustus 2022;
2. Verordening op de Rekenkamer Sliedrecht 2019;
3. De DVO met Necker van Naem periode 8 oktober 2019 – 8 oktober 2022.