

MEMO

Voor : Raad
Van : College
Datum : 26 oktober 2021
Betreft : voorgestelde wijzigingen APV

Hieronder staan de voorgestelde wijzigingen met een korte toelichting, een uitgebreide toelichting staat in de tabel in een separaat document.

Naar verwachting treedt de omgevingswet op 1 juli 2022 in werking. De APV zal dan wederom gewijzigd moeten worden. Deze wijzigingen kunnen nu niet meegenomen worden omdat er dan verwezen wordt naar regelgeving die niet bestaat.

Artikel 1.1 Definities

Onder b is 'artikel 2.1 van' verwijderd. Deze tekstuele wijziging is door de VNG voorgesteld.

Hoofdstuk 2 Openbare Orde

De titel is aangepast in Openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en milieu. Deze tekstuele wijziging is voorgesteld door de VNG.

Afdeling 1. Bestrijding van ongeregelheden

Dit opschrift is aangepast in Voorkomen of bestrijden van ongeregelheden. Deze tekstuele wijziging is voorgesteld door de VNG

Artikel 2:1 Samensholing en ongeregelheden

In lid 3 is het woordje 'zich' toegevoegd. Deze tekstuele wijziging is voorgesteld door de VNG.

Afdeling 2. Betoging

Dit opschrift komt te vervallen. Deze tekstuele wijziging is voorgesteld door de VNG.

Afdeling 3. Verspreiden van gedrukte stukken

Dit opschrift komt te vervallen. Deze tekstuele wijziging is voorgesteld door de VNG.

Afdeling 4. Vertoningen op de weg

Dit opschrift komt te vervallen. Deze tekstuele wijziging is voorgesteld door de VNG.

Artikel 2:9 Straatartiest en dergelijke

Dit opschrift wordt gewijzigd in el 2:9 Straatartiest en dergelijke Artikel 2:9 Vertoningen op openbare plaatsen. Deze tekstuele wijziging is voorgesteld door de VNG.

Afdeling 5. Bruikbaarheid en aanzien van de weg

Dit wordt gewijzigd in Afdeling 2. Bruikbaarheid, uiterlijk aanzien en veilig gebruik van openbare plaatsen. De nieuwe nummering en tekstuele wijziging wordt voorgesteld door de VNG.

Artikel 2:11 (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg

In dit onderdeel wordt in de verwijzing naar hogere regelgeving 'de Wegenwet' toegevoegd aan artikel 2:11, vierde lid. De VNG stelt dit voor naar aanleiding van veranderde jurisprudentie.

Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg

De weigeringsgronden zijn anders geformuleerd, hiermee wordt aansluiting gezocht met de model VNG en is de toelichting beter toepasbaar.

Afdeling 6. Veiligheid op de weg

Dit opschrift komt te vervallen, dit is voorgesteld door de VNG.

Afdeling 7. Evenementen

De nummering wordt gewijzigd in nummer 3.

Artikel 2:24 Definities

In lid 1 onder d wordt 'Drank- en Horecawet' gewijzigd in 'Alcoholwet' in verband met de wijziging van 'Drank- en Horecawet'. De wet wordt voortaan aangeduid als 'Alcoholwet' door wijziging van de citeertitel in artikel 49 van de wet.

Artikel 2:26 Ordeverstoring

Lid 2 en 3 worden toegevoegd: 2. Het is verboden bij een evenement zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde.

3. Het verbod in het tweede lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.

Deze bepaling houdt in dat het verboden is om bij evenementen zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of ontbonden is vanwege strijd met de openbare orde. Het kan bijvoorbeeld gaan om de naam, logo's, spreuken, kleding en andere aanduiding op motoren. Door strafbaarstelling in de APV kan daartegen handhavend worden opgetreden.

Afdeling 8. Toezicht op openbare inrichtingen

Wordt opnieuw genummerd naar nummer 4.

Artikel 2:27 Definities

Waterpijpcafé wordt toegevoegd, hiermee zijn sishalounges openbare inrichtingen en vergunningplichtig. Tevens wordt 'Drank- en Horecawet' gewijzigd in 'Alcoholwet'.

Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichting

In lid 3 en 4 wordt 'Drank- en Horecawet' gewijzigd in 'Alcoholwet' in verband met de wijziging van 'Drank- en Horecawet'. De wet wordt voortaan aangeduid als 'Alcoholwet' door wijziging van de citeertitel in artikel 49 van de wet.

Afdeling 9. Voor publiek openstaande gebouwen

Dit opschrift wordt opnieuw genummerd naar nummer 6.

Afdeling 10. Toezicht op speelgelegenheden

Dit opschrift wordt opnieuw genummerd naar nummer 7.

Afdeling 11. Maatregelen tegen overlast en baldadigheid

Dit opschrift wordt opnieuw genummerd naar nummer 8. Tekstueel wordt dit aangepast naar Maatregelen ter voorkoming van overlast en baldadigheid. Dit is een voorstel van de VNG.

Artikel 2:47a Verboden gebruik lachgas

Dit artikel wordt gewijzigd en opnieuw genummerd. Hiermee wordt aansluiting gezocht met de model APV en is de toelichting beter toepasbaar. De wijziging biedt het college de mogelijkheid om plaatsen aan te wijzen waar het verbod geldt. Het aangepaste artikel luidt:

1. Het is verboden op een openbare plaats lachgas recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben, indien dit gepaard gaat met overlast of andere gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- of leefklimaat nadelig beïnvloeden of anderszins hinder veroorzaken.

2. Het is verboden op een openbare plaats die deel uitmaakt van een door het college ter bescherming van de openbare orde of het woon- en leefklimaat aangewezen gebied lachgas recreatief als roesmiddel te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen bij zich te hebben.

3. Het college kan in het aanwijzingsbesluit het in het tweede lid bedoelde verbod beperken tot bepaalde tijden.

Artikel 2:48 verboden drankgebruik

In lid 3 wordt Drank- en Horecawet vervangen door Alcoholwet in verband met de wijziging van Drank- en Horecawet. De wet wordt voortaan aangeduid als Alcoholwet door wijziging van de citeertitel in artikel 49 van de wet.

Artikel 2:50c Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

1. Het is verboden op openbare plaatsen of in voor het publiek toegankelijke openstaande gebouwen en daarbij behorende erven zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een werkzaamheid of doel in strijd met de openbare orde.

2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.

Dit artikel wordt toegevoegd en staat in relatie met de wijziging van artikel 2:26 tweede en derde lid. Hiermee wordt een verbod ingesteld op het voeren van uiterlijke kenmerken van OMG's op openbare plaatsen.

Artikel 2:57 Loslopende honden

Tekstuele wijziging, per abuis was twee keer lid 2 sub b ontstaan. Lid 1 sub b, openbare plaatsen toegevoegd. Zodat het niet alleen geldt op de weg, maar ook in parken etc.

Artikel 2:59 Gevaarlijke honden

In dit onderdeel wordt de omschrijving van artikel 2:59, tweede en derde lid, aanhef, aangepast. Daarmee wordt uitdrukkelijker aangegeven dat de eigenaar of houder van de hond zich moet houden aan een opgelegd aanlijn- of muilkorfgebod in plaats van een omschrijving te geven van wat een aanlijn- resp. muilkorfgebod inhoudt. Dit is een voorstel van de VNG.

Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik

Nieuw artikel, voorstel van de VNG. Het vorige artikel 2:47a waarin lachgas gebruik werd verboden is niet houdbaar gebleken doordat de wetswijziging nog niet plaats gevonden. De VNG adviseert 2:74a op te nemen waarin "daarop gelijkende waar" is opgenomen. Daarmee kan lachgas aangepakt worden en is het juridisch houdbaar. Met dit artikel is teven drankgebruik en drugsgebruik gescheiden in de APV. Drankgebruik valt onder 2:48 en drugsgebruik onder dit artikel 2:74a.

Afdeling 12. Bepalingen ter bestrijding van heling van goederen

Dit opschrift wordt gewijzigd in Afdeling 9. Bestrijding van heling van goederen, de henummering en tekstuele wijziging worden voorgesteld door de VNG.

Afdeling 13. Vuurwerk en carbid

Dit opschrift wordt gewijzigd in Afdeling 10. Consumentenvuurwerk en carbid. Deze henummering en tekstuele wijziging worden voorgesteld door de VNG.

Afdeling 14. Drugoverlast

Dit opschrift wordt opnieuw genummerd naar nummer 11.

Afdeling 15. Bestuurlijke ophouding, veiligheidsrisicogebieden en cameratoezicht op openbare plaatsen

Dit opschrift wordt gewijzigd in Afdeling 12. Bijzondere bevoegdheden van de burgemeester, de henummering en tekstuele wijziging worden voorgesteld door de VNG.

Artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

In het eerste lid vervalt een komma, dit is voorgesteld door de VNG.

Artikel 3:7 Weigeringsgronden

Wijziging in verband met de wijziging van Drank- en Horecawet. De wet wordt voortaan aangeduid als Alcoholwet door wijziging van de citeertitel in artikel 49 van de wet. In het tweede lid, aanhef en onder b, wordt een schikking met een veroordeling gelijkgesteld. Dit is voorgesteld door de VNG.

Artikel 3:9a Sluiting van een seksinrichting

Nieuw artikel. Dit artikel is toegevoegd om beter op te kunnen treden tegen mensenhandel.

Afdeling 1. Geluidhinder en verlichting

Dit opschrift wordt gewijzigd in Afdeling 1. Voorkomen of beperken geluidhinder en hinder door verlichting, dit is een voorstel van de VNG.

Artikel 4:6 Overige geluidhinder

Het Bouwbesluit wordt gewijzigd in het Bouwbesluit 2012. Dit is de juiste benaming.

Artikel 4:13 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen enz.

De titel van dit artikel wordt gewijzigd in Artikel 4:13 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen en dergelijke. Deze tekstuele wijziging is een voorstel van de VNG.

Hoofdstuk 5. Andere onderwerpen betreffende de huishouding 'der' gemeente

Der wordt in deze titel veranderd in 'van de'. Deze tekstuele wijziging is voorgesteld door de VNG.

Afdeling 1. Parkeerexcessen

Bij dit opschrift wordt 'en stopverbod' toegevoegd, voorgesteld door de VNG.

Afdeling 1 A Commercieel aanbieden deelvoertuigen

Nieuwe afdeling, hiermee wordt aansluiting gezocht met de regionale wens om het gebruik deelvoertuigen te reguleren.

Artikel 5:12 A Begripsomschrijvingen

Nieuw artikel, hiermee wordt aansluiting gezocht met de regionale wens om het gebruik deelvoertuigen te reguleren. Voorstel van vakspecialist verkeer.

Artikel 5:12 B Vergunningplicht deelvoertuigen

Nieuw artikel, hiermee wordt aansluiting gezocht met de regionale wens om het gebruik deelvoertuigen te reguleren. Voorstel van vakspecialist verkeer.

Artikel 5:12 C Weigerings – en intrekingsgronden

Nieuw artikel, hiermee wordt aansluiting gezocht met de regionale wens om het gebruik deelvoertuigen te reguleren. Voorstel van vakspecialist verkeer.

Artikel 5:13 Inzameling van geld of goederen of leden- of donateurwerving

In dit onderdeel vervalt 'voor het betreffende kalenderjaar' in artikel 5:13, derde lid, onder b. Deze toevoeging had geen toegevoegde waarde. Daarnaast wordt het woord 'voorwaarden' vervangen door 'voorschriften'. Voorgesteld door de VNG.

Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden

Lid 4 wordt toegevoegd wat weergeeft dat het bestemmingsplan geen weigeringsgrond is voor incidentele en seizoensstandplaatsen. Zo hoeven kerstboomverkopers en de bevolkingsonderzoeksbus geen procedure door te lopen voor een ontheffing van het bestemmingsplan.

Afdeling 6. Openbaar water

In dit opschrift wordt 'en waterstaatswerken' toegevoegd, deze tekstuele wijziging is een voorstel van de VNG.

Artikel 5:30 Veiligheid op het water

Dit is een nieuw artikel waarmee de BOA's kunnen handhaven op zwemmen in de haven. Dit is een voorstel vanuit OOV en de politie.

Artikel 5:30a Zwemverbod

Door het toevoegen van dit nieuwe artike lkan het college wateren aanwijzen waar een zwemverbod geldt en kunnen de BOA's hierop handhaven.

Afdeling 8. Verbod vuur te stoken

Dit opschrift wordt gewijzigd in Afdeling 8. Vuurverbod, deze tekstuele wijziging is een voorstel van de VNG.