

Raadsvoorstel

<p>Team: Financieel Advies & Beleid Steller: Tim Schakel tt.schakel@sliedrecht.nl</p>	<p>Portefeuillehouder: Piet Vat</p>
<p>Onderwerp: Verordeningen gemeentelijke belastingen 2022</p>	
<p>Openbaar: Ja</p>	<p>Afdoening motie en/of toezegging: Is hiermee een motie afgedaan? n.v.t.</p> <p>Is hiermee een toezegging afgedaan? n.v.t.</p>
<p>Zaaknummer: 2021-0143260</p>	<p>Fatale termijn:</p>
<p>Bestuurlijke route: College van burgemeester en wethouders Gemeenteraad Oordeelsvormend Sliedrecht Gemeenteraad Besluitvormend Sliedrecht</p> <p>PFO:</p>	<p>Planning: 16 november 2021 30 november 2021 14 december 2021</p> <p>PFO Wethouder Financiën 8 en 15 november 2021</p>

Bijlagen

0. Mutaties Belastingverordeningen 2022
1. Verordening OZB 2022
2. Verordening reinigingsheffingen 2022
3. Verordening rioolheffing 2022
4. Verordening begrafenisrechten 2022
5. Verordening havengeld 2022
6. Verordening hondenbelasting 2022
7. Verordening leges 2022
8. Verordening marktgelden 2022
9. Verordening precariobelasting 2022
10. Verordening reclamebelasting 2022 Winklerplein GBD
11. Verordening reclamebelasting 2022 Kerkbuurt GBD
12. Verordening Reclamebelasting 2022 Woonboulevard GBD

Onderwerp

Verordeningen gemeentelijke belastingen 2022

Beslispunten

De gemeenteraad voor te stellen om:

1. De volgende verordeningen vast te stellen:

- 1.1 de Verordening onroerendezaakbelastingen 2022;
- 1.2 de Verordening reinigingsheffingen 2022;
- 1.3 de Verordening rioolheffing 2022;
- 1.4 de Verordening begrafenisrechten 2022;
- 1.5 de Verordening havengeld 2022;
- 1.6 de Verordening hondenbelasting 2022;
- 1.7 de Verordening leges 2022;
- 1.8 de Verordening marktgelden 2022;
- 1.9 de Verordening precariobelasting 2022;
- 1.10 de Verordening reclamebelasting 2022 winkelgebied Burgemeester Winklerplein
- 1.11 de Verordening reclamebelasting 2022 winkelgebied Kerkbuurt
- 1.12 de Verordening reclamebelasting 2022 woonboulevard Sliedrecht

Samenvatting voor de raad:

Alle genoemde verordeningen zijn geactualiseerd binnen de uitgangspunten in de programmabegroting 2022, de wetwijzigingen en de aanpassingen modelverordening van de VNG. Bij de reinigingsheffingen, rioolheffing, havengelden en bouwleges is rekening gehouden met een trapsgewijze verhoging van de heffingen om vanaf het jaar 2020 binnen 4 jaar tot 100% kostendekkendheid te komen. Dit geldt ook voor de lijkbezorging, met dit verschil dat hiervoor een termijn van 6 jaar geldt.

Inleiding

Alle genoemde verordeningen zijn geactualiseerd binnen de uitgangspunten van de programmabegroting 2022, de wetwijzigingen en de aanpassingen modelverordening van de VNG. Bij de reinigingsheffingen, rioolheffing, havengelden en bouwleges is rekening gehouden met een trapsgewijze verhoging van de heffingen om vanaf het jaar 2020 binnen 4 jaar tot 100% kostendekkendheid te komen. Dit geldt ook voor de lijkbezorging, met dit verschil dat hiervoor een termijn van 6 jaar geldt. De verordeningen zijn inhoudelijk getoetst door de "Gemeentebelastingen en Basisinformatie Drechtsteden".

Voor alle heffingen worden elk jaar nieuwe belastingverordeningen opgesteld. Met het vaststellen van de Kadernota 2022 zijn ook de uitgangspunten voor de tarieven van lokale heffingen en belastingen vastgesteld. Het indexeringspercentage conform de CPI-index bedraagt 1,5%. Daarnaast wordt bij de reinigingsheffingen, rioolheffing, havengelden en bouwleges rekening gehouden met een trapsgewijze verhoging van de heffingen om binnen 4 jaar tot 100% kostendekkendheid te komen. Bij lijkbezorging worden de tarieven binnen 6 jaar 100% kostendekkend gemaakt.

Beoogd effect

Het heffen van belastingen en rechten met inachtneming van wettelijke kaders en richtlijnen. Met het vaststellen van de belastingverordeningen worden ook de tarieven voor 2022 vastgesteld. In de onderstaande tabel is de ontwikkeling van de belangrijkste tarieven en percentages in de periode 2020-2022 samengevat.

Heffing/belasting	2020	2021	Voorgesteld 2022
OZB woningen eigenaren	0,0879%	0,0823%	0,0751%
OZB niet -woningen eigenaren	0,1676%	0,1605%	0,1665%
OZB niet-woningen gebruikers	0,1316%	0,1265%	0,1310%
Afvalstoffenheffing eenpersoonshuishouden	€ 175,80	€ 208,80	€ 225,48
Afvalstoffenheffing meerpersoonshuishouden	€ 246,36	€ 292,80	€ 316,20
Ledigen container 1x per week 240 liter exclusief btw*	€ 348,84	€ 370,80	€ 393,60
Ledigen container 1x per week 500/660 liter exclusief	€ 783,72	€ 833,04	€ 884,16
Ledigen container 1x per week 1000/1100 liter exclusief	€ 1.550,64	€ 1.648,32	€ 1.749,60
Rioolheffing eigenaren vast bedrag	€ 156,48	€ 168,00	€ 183,70
Rioolheffing gebruiker basistarief woningen/bedrijven	€ 79,80	€ 85,68	€ 93,60
Rioolheffing gebruiker bedrijven verbruik boven 250m3	€ 39,90	€ 42,84	€ 46,80
Havengeld: Laden en/of lossen per reis voor een achtereenvolgend tijdvak van ten hoogste 7 dagen*	€ 0,109	€ 0,116	€ 0,123
Hondenbelasting, eerste hond	€ 71,88	€ 73,08	€ 74,16
Hondenbelasting, tweede hond	€ 120,60	€ 122,64	€ 124,44
Marktgeld per dag of gedeelte daarvan*	€ 2,15	€ 2,20	€ 2,25
Marktgeld per kalenderjaar	€ 62,15	€ 63,20	€ 64,15
Tarieven leges en belastingen	1,4%	1,7%	1,5%
* Voor deze heffing zijn meerdere tarieven.			

Argumenten

1.Verordening onroerendezaakbelasting (OZB) 2022

Bij het berekenen van de tarieven van OZB is rekening gehouden met een verhoging van de opbrengst met 1,5% als gevolg van inflatie. Ook is bij woningen als gevolg van lokale marktontwikkelingen rekening gehouden met een waardestijging van 9,0%, terwijl bij bedrijven rekening is gehouden met een daling van 0,5%. In de Kadernota 2022 is als structureel effect een voordeel OZB-opbrengst van €138.000 opgenomen, dit is vervolgens structureel verwerkt in de begroting 2022. Dit voordeel is afkomstig uit de jaarrekening 2020 en was het gevolg van OZBopbrengsten uit voorgaande jaren. Dit zijn dan ook incidentele opbrengsten. Bij de eerste tussenrapportage 2022 zal de te hoge opbrengst worden gecorrigeerd waarmee de begrote opbrengst OZB in lijn wordt gebracht met de tarieven 2022.

2.Verordening reinigingsheffingen 2022

De verordening reinigingsheffingen is verdeeld in afvalstoffenheffing (voor woonhuisaansluitingen) en reinigingsrechten (voor bedrijven met een overeenkomst met de gemeente Sliedrecht). Op dit moment zijn beide heffingen nog niet 100% kostendekkend.

2a. Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing is een onvermijdelijke kostenpost van de gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van afvalstoffen. Voor die afvalinzameling brengen wij de afvalstoffenheffing in rekening bij onze inwoners. Dat is een bestemmingsbelasting voor het verhalen van de kosten van de afvalinzameling. Doordat het uitgangspunt is dat deze heffing met ingang van 2020 in 4 jaar kostendekkend wordt stijgt het tarief voor 2022 met 8%.

De tarieven zijn conform de uitgangspunten van blz. 68 van de begroting 2022 tot stand gekomen.

Verder is bij de tariefbepaling rekening gehouden met de areaaluitbreiding. Daarnaast wordt ieder jaar rekening gehouden met 0,5% oninbaarheid.

2b. Reinigingsrecht

Reinigingsrecht wordt in rekening gebracht bij de bedrijven. Voor het reinigingsrecht zijn de tarieven variabel door het soort container en het aantal ledigingen per week die bedrijven afnemen. Ook bij deze heffing is het uitgangspunt dat er binnen 4 jaar naar 100% kostendekkendheid wordt toegroeid. Hiermee stijgen de tarieven van het reinigingsrecht voor 2022 met 6,14%. Bij de afgelopen jaarrekening is gebleken dat de beoogde opbrengst niet wordt gerealiseerd. Bij de eerste tussenrapportage 2022 zullen wij het beleid tegen het licht houden en met voorstellen komen.

3.Verordening rioolheffing 2022

Op dit moment is deze heffing nog niet 100% kostendekkend. Doordat het uitgangspunt is dat deze heffing in 4 jaar kostendekkend wordt stijgen de tarieven voor 2022 met 9,3%. De tarieven zijn conform de uitgangspunten van blz. 68 van de begroting 2022 tot stand gekomen. Daarnaast wordt ieder jaar bij de tariefbepaling rekening gehouden met 0,5% oninbaarheid.

4.Verordening begrafenisrechten 2022

Op dit moment is deze heffing nog niet 100% kostendekkend. Doordat het uitgangspunt is dat deze heffing in 6 jaar kostendekkend wordt stijgen de tarieven met 7,6%. Deze handelwijze is in overeenstemming met de uitgangspunten die op blz. 68 van de begroting 2022 is vastgesteld. De 7,6% verhoging is in de opbrengst heffingen van €677.000 begrepen.

Voor een aantal activiteiten is gebleken dat de tarieven niet in verhouding waren met de dienst die het levert omdat het een eenmalig karakter met zich meebrengt. Het betreft de artikelen C8 (plaatsen of bijzetten van een asbus met of zonder urn), D4 (algemene urnennis plaatsen en bijzetten), E4 (algemeen urnengraf plaatsen en bijzetten) en F1 (verstrooiingsplaats verstrooien). De activiteiten zijn identiek en om die reden zijn de tarieven gelijkgetrokken.

De tarieven voor het recht op het plaatsen of bijzetten van een asbus met of zonder urn benoemd in de artikelen C8, D4 en E4 zijn verlaagd van €375 naar €255. Het tarief voor het recht op het verstrooien van as op een algemene verstrooiingsplaats op de begraafplaats is verhoogd van €106 naar €255 (artikel F1). De artikelen D1 en E1 hangen hiermee samen. Het betreft het gebruiksrecht (contract) voor een periode van 20 jaar. Beide tarieven zijn bovenop de verhoging van 7,6% verhoogd met €100, waarmee deze meer in lijn met de werkelijke prestatie zijn gebracht. In het verlengde hiervan zijn de tarieven voor het verlengen van het gebruiksrecht voor een algemeen urnennis (D2 en D3) en algemeen urnengraf (E2 en E3) gelijkgetrokken.

In de tarieventabel is artikel I lid 2, laatste bepaling verwijderd. Dit om de volgende reden:

Voor 2011 mocht een rechthebbende 30 jaar doen over het afbetalen aan het onderhoud van de begraafplaats, een jaarlijks bedrag dus. Vanaf 2011 kan dat niet meer, het is dus een "uitsterfconstructie" tot 2040 waar we nog mee te maken hebben. In 2022 resteert dan nog een periode van 18 jaar.

5.De verordening havengeld 2022

Op dit moment is deze heffing nog niet 100% kostendekkend. Doordat het uitgangspunt is dat deze heffing in 4 jaar kostendekkend wordt stijgt het tarief voor 2022 met 6,1%. De tarieven zijn conform de uitgangspunten van blz. 68 van de begroting 2022 vastgesteld.

Voor schepen waarop een Green Award certificaat is afgegeven, wordt 100% korting op de havengelden verleend. Het stimuleren van minder vervuilende scheepvaart is erg belangrijk en daarom blijft het belangrijk een incentive te geven door schonere schepen een korting te geven op de havengelden. Het huidige beleid wijkt echter erg af van hetgeen gangbaar is in andere havens en geeft geen stimulans meer om te verbeteren naar nog schonere verbranding.

Ook andere Nederlandse havens geven korting op het liggeld. De positie die wij als Sliedrecht innemen is echter uniek. Veel havens geven kortingen tussen de 5 en 15%. Dordrecht en Rotterdam zitten hoger, respectievelijk op 15% korting voor zilver en brons, 30% voor goud en 100% voor 'platinum'. Wij stellen u voor deze kortingen te hanteren. In artikel 6D hebben we deze kortingen verwerkt."

6.Verordening hondenbelasting 2022

De tarieven zijn geïndexeerd met 1,5%.

7.Verordening leges 2022

In z'n algemeenheid merken wij op dat sprake is van enkele redactionele wijzigingen. Dit om in de pas te blijven lopen met de VNG-modelverordening.

Op moment van opstellen van deze verordening zijn de maximumtarieven voor het jaar 2022 niet of slechts informeel bekend gemaakt maar zijn nog niet wettelijk van kracht.

Om deze reden zijn deze tarieven in deze verordening niet gewijzigd. Zodra de nieuwe maximumtarieven wettelijk van kracht worden treedt artikel 10 van de legesverordening (Overdracht van bevoegdheden) in werking en zal het college deze tarieven alsnog vaststellen en hier de raad van in kennis stellen.

De leges met betrekking tot bouwactiviteiten worden stapsgewijs verhoogd om tot 100% kostendekkendheid te komen. Hiermee stijgen de tarieven met betrekking tot bouwleges met 1,7%. De tarieven zijn conform de uitgangspunten van blz. 68 van de begroting 2022 vastgesteld, met uitzondering van de procentuele tarieven. Dit om een dubbele verhoging te voorkomen omdat we ervan uitgaan dat de verhoging in de bouwkosten is verdisconteerd.

De tarieven van artikel 2.3.1.2 Welstandstoets zijn conform het besluit van de Algemene Ledenvergadering van 17 juni 2021 van de Vereniging Dorp, Stad & Land aangepast.

Voor de aanvraag tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het kappen van bomen (artikel 2.3.10) is differentiatie aangebracht in de tarifiering met een maximumbedrag van €393 (gebaseerd op 20 bomen). Het oude tarief was bepaald op €19,35. Door deze differentiatie is meer sprake is van een evenwichtige prestatie-prijs verhouding.

In de legesverordening 2022 zal de nieuwe Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging nog geen plaats krijgen. Dit omdat de beoogde invoering is vertraagd naar 1 juli 2022. De legesverordening zal waar nodig aan deze nieuwe wetgeving worden aangepast.

De overige tarieven zijn geïndexeerd met 1,5%. Er is rekening gehouden met het feit dat de tarieven van de leges niet meer dan kostendekkend mogen zijn.

8.Verordening marktgelden 2022

Bij het berekenen van de tarieven van de marktgelden is rekening gehouden met een verhoging van de opbrengst met 1,5% als gevolg van inflatie. Er is rekening gehouden met het feit dat de tarieven van marktgelden niet meer dan kostendekkend mogen zijn.

9.Verordening precariobelasting 2022

Per 1 juli 2017 is wetgeving in werking getreden die bepaald dat gemeenten geen precariobelasting meer kunnen heffen over netwerken van nutsbedrijven met ingang van het jaar 2022. Het betreft categorie 7 in de verordening voor Sliedrecht.

Met betrekking tot de overige categorieën hebben wij u in de begroting 2022 geïnformeerd over ons voornemen om vanaf 2021 privaatrechtelijke overeenkomsten af te sluiten voor de terrashouders, het pompstation en standplaatshouders. Voordeel is dat een vergoeding voor commercieel gebruik van gemeentegrond efficiënter geregeld kan worden via zo'n overeenkomst. Privaatrechtelijke vergoedingen zouden dan het fenomeen precariobelasting kunnen vervangen.

Het college werkt nog steeds aan dit voornemen, maar dit vereist meer tijd dan eerder verwacht. Om te voorkomen dat er in 2022 helemaal geen fiscale dan wel privaatrechtelijke vergoeding voor gebruik van de openbare ruimte wordt geïnd, wordt de precariobelasting in 2022 nog in stand gehouden. Dubbele heffing (fiscaal én privaatrechtelijk) wordt uitgesloten door de verordening op de precariobelasting zelf.

De tarieven zijn verhoogd met een indexering van 1,5%.

10, 11 en 12. Verordeningen reclamebelasting 2022

Dit betreft de reclameverordeningen van de woonboulevard Sliedrecht en de winkelgebieden Kerkbuurt en Burgemeester Winklerplein. Het geldt dat hiermee wordt opgehaald wordt direct besteed aan het betreffende winkelgebied, middels een subsidie op basis van een samenwerkingsovereenkomst met de betreffende winkeliersvereniging.

De verordeningen zijn ten opzichte van vorig jaar inhoudelijk niet gewijzigd.

Kanttekeningen / Risico's

1. De belastingverordeningen dienen in 2021 te worden vastgesteld

De belastingverordeningen 2022 dienen in 2021 te worden vastgesteld, anders zijn deze verordeningen niet van kracht per 1 januari 2022.

- **Financiën**

De financiële gevolgen door de stijging van de tarieven vanwege het uitgangspunt om stapsgewijs naar 100% kostendekkendheid te gaan zijn verwerkt in de begroting 2022.

- **Wet- en regelgeving / Juridische zaken**

n.v.t.

- **Duurzaamheid**

n.v.t.

- **Inclusiviteit**

n.v.t.

- **Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit**

n.v.t.

Communicatie / Participatie

Zie vervolgprocedure

Vervolgprocedure (inspraak/publiceren)

- Officiële bekendmaking door plaatsing van de integrale verordening via het Gemeenteblad, zijnde www.officielebekendmakingen.nl.
- Publicatie op de internetsite van de gemeente Sliedrecht.
- Verzending kopie van de verordeningen naar Gemeentebelastingen en Basisinformatie Drechtsteden en andere stakeholders.
- Bij de begroting is reeds gecommuniceerd dat de heffingen stijgen vanwege het uitgangspunt om stapsgewijs naar 100% kostendekkendheid te gaan.

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding

n.v.t.