



## Raadsvoorstel

### Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 2021-0017826	Sliedrecht, 16 februari 2021
Portefeuillehouder: Dirk van der Borg	
Afdoening motie en/of toezegging: <b>Is hiermee een motie afgedaan?</b>  N.v.t  <b>Is hiermee een toezegging afgedaan?</b> Ja	

#### Onderwerp

Vaststelling Preventie- en handhavingsplan Alcohol en Drugs 2020-2023.

#### Beslispunten

1. het 'Preventie- en handhavingsplan Alcohol en Drugs 2020-2023 gemeente Sliedrecht' vast te stellen met daarin opgenomen:

A. de volgende ambities (paragraaf 6.1):

1. Afname van alcohol- en drugsgebruik onder jongeren en jongvolwassenen.
2. Meer bewustwording onder jongeren en hun ouders over de risico's van overmatig alcohol -en drugsgebruik.
3. Creëren van een gezonde leefomgeving. Om alcoholgebruik van inwoners te veranderen is het nodig om de omgeving waarin zij leven en bewegen aan te pakken. De focus ligt hierbij op het stimuleren van gezonde keuzes.
4. Vergroten van kennis onder inwoners in het herkennen van signalen van overmatig alcohol- en drugsgebruik en weten wat je kunt doen als je dit signaleert bij iemand in je omgeving.
5. Afname van overmatig alcoholgebruik en openbare dronkenschap 18 tot 24 jaar; Eind 2023 is de naleving van het niet schenken aan personen in kennelijke staat van dronkenschap (doortappen) in de horeca en de sportkantines 75%.
6. Naleving van de leeftijdsgrens voor alcoholverkoop; Eind 2023 is de naleving in supermarkten, slijterijen, horeca en sportkantines: 75%.
7. Drank- en Horecaverunningen op orde (rechtsgeldigheid vergunningenbestand); Eind 2023 is het nalevingspercentage rechtsgeldige vergunningen 92%.

B. de wijze waarop die ambities worden gerealiseerd (paragraaf 6.2):

1. Educatie en signalering gericht op en in samenwerking met ouders, scholen, sportverenigingen, ondernemers, de verdere omgeving, Electra en de coffeeshop (paragraaf 6.2.1).
2. Structureel continueren van de functie van de Verbindingsfunctionaris Gezondheid en Verslaving (paragraaf 6.2.2)
3. Continueren van de praktijk gerichte risicoanalyse om zo jaarlijks de uitvoeringsstrategie van het plan te bepalen en/of te verfijnen (paragraaf 6.2.3)
4. Continueren van de speerpunten bij handhaving van het alcoholgebruik: leeftijdsgrenzen, doorschenken en rechtmatige vergunningen (paragraaf 6.2.4)
5. Continueren van de handhaving op de productie, de handel en het gebruik van drugs (paragraaf 6.2.4).

### **Samenvatting**

Met het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol en Drugs 2020-2023 stelt de gemeenteraad de lokale ambitie, doelen en acties van het alcohol- en drugspreventie- en handhavingsbeleid voor de komende jaren vast.

### **Inleiding**

De afgelopen jaren heeft uw college het Preventie- en handhavingsplan alcohol 2016-2019 en het Preventie- en handhavingsplan drugs 2017-2020 uitgevoerd. Uit de evaluatie van de voorgaande plannen kunnen we constateren dat door de inzet zeker al vooruitgang is geboekt, maar we zien helaas ook dat de cijfers wat betreft middelengebruik onder jongeren nog steeds hoog zijn. Om deze reden is in het voorliggende concept-Preventie- en handhavingsplan Alcohol en Drugs 2020-2023 ervoor gekozen de in de vorige plannen opgenomen ambities voort te zetten en waar nodig uit te breiden en te verfijnen.

### **Beoogd effect**

Een gezonde levensstijl van jongeren en jongvolwassenen enerzijds gericht op educatie en signalering van alcohol- en drugsgebruik en anderzijds gericht op handhaving van wet- en regelgeving.

### **Argumenten**

#### *1.1 Het maakt een integrale aanpak van het vraagstuk mogelijk*

Een integrale benadering van middelengebruik is helpend voor een effectief beleid. Daarom is ook sprake van een preventie- én handhavingsplan alcohol én drugs, waarin de elementen op elkaar aansluiten en elkaar moeten versterken.

#### *1.2. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke verplichting*

Artikel 43a van de Drank- en Horecawet verplicht de gemeenten om een preventie- en handhavingsplan vast te stellen. Door de vaststelling van het preventie- en handhavingsplan alcohol en drugs 2020-2023 geeft de gemeenteraad hieraan invulling.

### **Kanttekeningen / Risico's**

#### *1.1 Het rioolwateronderzoek is niet herhaald in 2020.*

In 2015 is een rioolwateronderzoek uitgevoerd in de gemeente Sliedrecht. Uit dit onderzoek is naar voren gekomen dat een verbruik te zien is van de onderzochte opiumwetmiddelen en dat er dus sprake is van het gebruik van soft- en harddrugs binnen de gemeente Sliedrecht. In totaal is er naar 31 verschillende chemische stoffen (opiumwetmiddelen) onderzoek gedaan in het rioolwater. Van deze 31 stoffen zijn negen stoffen aangetroffen in het rioolwater en vier van deze negen stoffen springen er qua hoeveelheid gebruik uit. Het gaat hierbij om de stoffen die aanwezig zijn in cannabis, speed, cocaïne en XTC. Het Preventie- en Handhavingsplan Drugs 2017 – 2020 heeft middelen vrijgemaakt om dit rioolwateronderzoek te herhalen, om eventuele wijzigingen in het soft- en harddrugsgebruik binnen de gemeente Sliedrecht te kunnen constateren. Dit onderzoek zou in 2020 plaatsvinden. Tijdens de voorbereidingen is echter gebleken dat het uitvoeren van eenzelfde onderzoek twee keer zo duur is geworden, waardoor de vrijgemaakte middelen niet toereikend bleken te zijn. Op dat moment is een kosten/baten afweging gemaakt. Eerder is het onderzoek gebruikt om de problematiek te kunnen duiden en meer zekerheid te krijgen inzake (problematisch) drugsgebruik. Hierover hebben we inmiddels een beeld kunnen vormen. Wij zien daarom nu geen aanleiding om het rioolwateronderzoek te herhalen.

*1.2 De burgemeester zal de 1 grams maatregel voor de verkoop van softdrugs aan de doelgroep: 18 tot en met 21 jaar, te zijner tijd continueren of beëindigen.*

Op 19 december 2017 heeft de gemeenteraad haar steun uitgesproken voor het verlagen van de maximale hoeveelheid te verkopen softdrugs per transactie vanuit de lokale coffeeshop, te weten 5 gram, naar 1 gram voor jongeren in de leeftijd van 18 tot en met 21 jaar. Deze maatregel heeft tot doel het doorverkopen of doorleveren van softdrugs aan jongeren onder de 18 jaar zo veel mogelijk te voorkomen. Onlangs is het softdrugsgebruik onder jongeren in de leeftijd 16 en 17 jaar onderzocht. Dit als aanvulling op de onderzoeken in de leeftijdscategorie: 12 tot en met 15 jaar. Daarmee is er een totaalbeeld van het softdrugsgebruik onder jongeren van 12 tot en met 17 jaar in Sliedrecht. De uitkomsten daarvan zijn in het plan opgenomen en kunnen worden gezien als een 0-meting voor het softdrugsgebruik onder de 18 jaar.

In november 2020 heeft de burgemeester een nieuwe gedoogverklaring verleend aan de coffeeshop voor een periode van 2 jaar. Voorafgaande aan de afloop van die gedoogbeschikking zal de burgemeester het softdrugsgebruik binnen de leeftijdscategorie: 12 tot en met 17 jaar opnieuw laten onderzoeken. Op basis daarvan zal de burgemeester besluiten het 1 grams beleid te continueren of te beëindigen. De eventuele steun voor die maatregel binnen de regio zal onderdeel uitmaken van die afweging. Deze afweging is gebaseerd op de bevoegdheid van de burgemeester zoals opgenomen in de Opiumwet.

### **Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:**

- **Financiële kaders**

De doelstellingen en acties uit dit preventie- en handhavingsplan kunnen gerealiseerd worden met de middelen die hiervoor in de begroting 2021 structureel zijn opgenomen.

#### *Preventie*

Sliedrecht betaalt, evenals de andere gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid, jaarlijks een inwonerbijdrage aan de Dienst Gezondheid & Jeugd. Hiervan wordt de inzet van de GGD-ZHZ voor de lokale prioriteiten uit de lokale nota publieke gezondheid en het preventie –en handhavingsplan bekostigd. Er is voor onze gemeente, binnen de begroting van de GGD-ZHZ, jaarlijks een activiteitenbudget voor gezondheidsbevordering beschikbaar van ca. € 15.000,-. Een derde hiervan, ca. € 5.000,-, gaat naar de inzet van de GGD-ZHZ op het thema alcohol- en drugspreventie. Het

andere deel wordt gebruikt om uitvoering te geven aan de ambities uit de lokale nota publieke gezondheid. Op het gebied van preventie zijn geen aanvullende middelen nodig.

### *Handhaving*

De gemeenteraad van Sliedrecht heeft bij besluit van 8 oktober 2013 een budget beschikbaar gesteld voor het kunnen uitvoeren van handhaving door Boa's op de Drank- en Horecawet waaronder de controle op de actuele vergunning. De Boa's maken gebruik van stagiaires om mysteryshopping vorm te geven. Naast de inzet van onze boa's brengt mysteryshopping geen kosten met zich mee.

Er is in de begroting 2021 ook een bedrag beschikbaar voor alle taken op het gebied van handhaving. Uit dit budget wordt ook inzet geleverd op de naleving van het verbod op doorschenken overeenkomstig de in dit stuk gestelde ambities. De kosten hiervoor bedragen € 8000,00 en kunnen uit het beschikbare budget worden voldaan.

### *Verbindingsfunctionaris Gezondheid en Verslaving*

In de gemeentebegroting 2021 is structureel geld opgenomen om de verbindingsfunctionaris blijvend te kunnen inzetten.

- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**

Wet Publieke Gezondheid, Gemeentewet, Drank- en Horecawet, Opiumwet

- **Duurzaamheid**

Niet van toepassing.

- **Inclusiviteit**

Inclusiviteit vormt één van de peilers onder de ambities.

- **Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit**

.

### **Communicatie / Participatie**

Alle betrokken partijen zoals bijvoorbeeld de GGD-ZHZ en de lokale horecaondernemers informeren wij na vaststelling over het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol & Drugs 2020-2023.

### **Vervolg**

De looptijd van het plan is 2020-2023. Daarop zijn de opgenomen doelstellingen en acties afgestemd. Wij gaan ieder jaar samen met de GGD-ZHZ de voortgang monitoren. Wij informeren uw raad over de uitkomsten hiervan.

### **Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding**

26 september 2017: Vaststelling Preventie- en handhavingsplan alcohol 2016-2019.

26 september 2017: Vaststelling Preventie- en handhavingsplan drugs 2017-2020.

19 december 2017: Steun voor het invoeren van de 1 grams maatregel voor de verkoop van softdrugs aan de doelgroep: 18 tot en met 21 jaar.

10 december 2019: Vaststelling Lokale nota publieke gezondheid 2020-2023.

23 juni 2020: Het voorstel voor de vaststelling van het Preventie- en handhavingsplan alcohol en drugs 2020-2023 wordt op verzoek van de oordeelsvormende vergadering van de voorlopige agenda

van de besluitvormende raad van 14 juli 2020 afgehaald. Een nieuwe aanbieding van het college aan de agendacommissie volgt.

## **Bijlagen**

---

1. Integraal Preventie- en handhavingsplan alcohol en drugs 2020-2023\_160220221.docx

