

Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 2021-0025873	Sliedrecht, 2 maart 2021
Portefeuillehouder: Piet Vat	Fatale termijn: N.v.t. In afwachting van het raadsbesluit is de heffing van de reclamebelasting en precariobelasting in 2021 door de GBD aangehouden.
Afdoening motie en/of toezegging: Is hiermee een motie afgedaan? n.v.t. Is hiermee een toezegging afgedaan? n.v.t.	

Onderwerp

Aanpassing belastingverordeningen vanwege coronacrisis

Beslispunten

1. De eerste wijziging van de Verordening reclamebelasting 2021 winkelgebied Kerkbuurt vast te stellen.
2. De tweede wijziging van de Verordening precariobelasting 2020 vast te stellen.

Samenvatting

Om de meest getroffen ondernemers in Sliedrecht enigszins tegemoet te komen in de coronacrisis, wordt de raad gevraagd om - met terugwerkende kracht - twee belastingverordeningen aan te passen: (1) verordening reclamebelasting Kerkbuurt 2021 en (2) de verordening precariobelasting 2020.

Inleiding

Naast een gezondheids crisis en een sociaal-maatschappelijke crisis is de coronacrisis ook een economische crisis. Met name horeca en detailhandel worden direct getroffen door de maatregelen die nodig zijn om de verspreiding van het virus te beperken. In 2020 heeft het college in samenspraak met het bedrijfsleven daarom al diverse tegemoetkomingen gedaan, zoals de mogelijkheid tot uitstel van betaling van lokale belastingen (via de GBD), tijdelijke verruiming van de terrasruimte, extra promotie van lokale winkelgebieden, coulance in de huur van gemeentelijk vastgoed, etc. Ook heeft de raad in december 2020 ingestemd met een aanpassing van precariobelasting 2019 (te heffen in 2020), waarbij de tarieven voor terrassen, reclameborden en uitstallingen op € 0,- werden gesteld. Bij

de precariobelasting 2020 werd besloten tot het niet heffen van belasting over de tijdelijke extra terrasruimte.

Omdat de economische effecten van de coronacrisis zich uitstrekken tot ver in 2021, is het college begin dit jaar opnieuw in gesprek gegaan met de VSO en de drie winkeliersverenigingen om te bezien of en hoe de gemeente het effect van de crisis voor de meest getroffen ondernemers enigszins zou kunnen verlichten. Naast afspraken over een verdere inzet op de promotie van de lokale winkelgebieden en opnieuw opties voor maatwerk bij betaling van belastingen via de GBD, deed de winkeliersvereniging van de Kerkbuurt het verzoek de reclamebelasting voor dit gebied in 2021 eenmalig te verlagen. Met alle verenigingen is besproken om over 2020 (betaling in 2021) opnieuw de precariobelasting te beperken voor dezelfde categorieën als over 2019: terrassen, reclameborden en uitstallingen.

Beoogd effect

Lastenverlichting voor ondernemers die zijn getroffen door de coronacrisis.

Argumenten

1.1 De verlaging van de reclamebelasting 2021 voor de Kerkbuurt is een belangrijk signaal richting de meest getroffen ondernemers op de Kerkbuurt.

De reclamebelasting wordt door de raad jaarlijks vastgesteld en is een gesloten systeem met het ondernemersfonds: ondernemers op de Kerkbuurt betalen reclamebelasting en de totale opbrengst staat als ondernemersfonds ter beschikking aan de winkeliersvereniging (OVK). Het tarief per adres was in de periode 2018 t/m 2020 steeds € 360 per jaar en was eind 2020 juist verhoogd naar € 450 vanaf 2021. Dit laatste in de verwachting dat de coronacrisis in 2021 minder effect zou hebben en gezien de ambities van de winkeliersvereniging voor 2021.

Inmiddels is duidelijk dat de ruimte voor promotionele acties en evenementen op de Kerkbuurt tot de zomer van 2021 beperkt zal zijn en de winkeliersvereniging acht een verhoging van de reclamebelasting juist in dit jaar een verkeerd signaal. Daarom is de gemeente verzocht de reclamebelasting over 2021 eenmalig terug te brengen naar het oude tarief van € 360. Dit is weliswaar slechts een tegemoetkoming van € 90 per adres, maar het signaal dat de gemeente en winkeliersvereniging hiermee afgeven is van groter belang in de context van de coronacrisis.

1.2 De verlaging wordt door de winkeliersvereniging zelf opgevangen.

Een lagere reclamebelasting betekent een lagere opbrengst voor het ondernemersfonds en dus een lagere begroting voor de winkeliersvereniging. De OVK past de begroting over 2021 voor acties en evenementen op de Kerkbuurt hierop aan. De verlaging leidt dus niet tot onvoorziene extra kosten voor de gemeente. Onderdeel van de begroting van de winkeliersvereniging is ook een bijdrage aan het centrummanagement vanuit de gemeente; die bijdrage wordt ook beperkt, maar de kosten van de gemeente voor het centrummanagement over 2021 blijven binnen het geraamde budget.

1.3 De verlaging is niet aan de orde voor het Winklerplein en de Woonboulevard.

De mogelijkheid van aanpassing van de reclamebelasting is ook met de andere twee winkelgebieden besproken. Voor het Winklerplein en de Woonboulevard zijn de desbetreffende winkeliersverenigingen echter van mening dat een aanpassing niet nodig is; voor 2021 is voor deze gebieden geen sprake van een verhoging, de effecten van de coronacrisis op deze winkelgebieden zijn minder ingrijpend dan in de Kerkbuurt en beide winkeliersverenigingen richten het ondernemersfonds in 2021 reeds op corona-gerelateerde activiteiten.

2.1 De verlaging van de precariobelasting 2020 op terrassen, reclameborden en uitstallingen is een belangrijk signaal richting de meest getroffen ondernemers in heel Sliedrecht.

Met name horeca en detailhandel worden al sinds maart 2020 zwaar getroffen door de economische effecten van de corona-maatregelen. Om die reden heeft de raad op 8 december 2020 besloten om de precariobelasting op terrassen, reclameborden en uitstallingen over 2019 (te heffen in 2020) met terugwerkende kracht te verlagen naar € 0,-. Nu de coronacrisis voortduurt tot ver in 2021, is het voorstel om deze wijziging ook toe te passen op het belastingjaar 2020, te heffen in 2021. Een aanpassing met terugwerkende kracht is noodzakelijk, omdat kwijtschelding juridisch niet mogelijk is. Ook hier gaat het om beperkte bedragen per ondernemer, maar in tijden van crisis is elke kostenbesparing van waarde en geeft de gemeente met de verlaging een signaal dat alle mogelijkheden - hoe beperkt ook - worden benut om ondernemers door de crisis heen te helpen.

2.2 De verlaging wordt (deels) gecompenseerd door het Rijk.

De in december 2020 besloten wijziging van de precariobelasting over 2019 resulteerde in een inkomstenderving van circa € 10.000. Over 2020 werd dit tot een bedrag van € 13.000 gecompenseerd door het Rijk. De inkomstenderving van de nu voorgestelde wijziging over 2020 zal in dit jaar 2021 opnieuw circa € 10.000 bedragen; de mate van compensatie door het Rijk over 2021 is nog onderwerp van onderhandeling tussen gemeenten en Rijk.

Kanttekeningen / Risico's

1.1 Het ondernemersfonds is ook juist nodig om - zodra weer mogelijk - de Kerkbuurt weer te laten bruisen.

Met de verlaging van de reclamebelasting en daarmee de begroting van de winkeliersvereniging Kerkbuurt is er over 2021 minder budget voor activiteiten en evenementen. Echter, met het aangepaste tarief van € 360 per adres en de voortdurende inzet van de winkeliersvereniging en de centrummanager is er nog voldoende slagkracht om - zodra de maatregelen dit toelaten - de Kerkbuurt weer te voorzien van activiteiten en evenementen ter promotie van het winkelgebied.

2.1 De aanpassing van de precariobelasting levert veel minder op voor ondernemers dan bijvoorbeeld aanpassing van de OZB.

De precariobelasting is voor de meeste ondernemers maar een beperkte kostenpost. Voor de meest getroffen ondernemers zoals de horeca is elke tegemoetkoming echter meer dan welkom op dit moment. Bovendien is de precariobelasting het instrument waarmee het meest gericht kan worden tegemoetgekomen aan die ondernemers die daadwerkelijk getroffen zijn. Andere belastingen zoals OZB of afvalstoffenheffing zijn generiek, kennen soms een tegenprestatie die gewoon doorgaat (bijv. rioolbeheer) en kunnen ook niet voor alleen ondernemers aangepast worden zonder gelijke aanpassing richting inwoners. Dit nog los van de budgettaire knelpunten die daarmee ontstaan. Dit maakt de precariobelasting - naast de reclamebelasting - het meest geschikte belastinginstrument in de corona-tegemoetkoming. Overigens geven ondernemers zelf aan dat de financiële tegemoetkoming vooral van Rijkswege plaatsvindt en dat men lokaal minstens zoveel geholpen is met niet-financiële ondersteuning, zoals promotie van lokaal winkelen, centrummanagement en het faciliteren in tijdelijke extra ruimte voor terrassen of acties en evenementen. Dat laatste is daarom ook een speerpunt van de gemeentelijke inzet voor de resterende periode van de coronacrisis.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

- **Financiële kaders**

Reclamebelasting Kerkbuurt 2021

De bijstelling van het tarief van € 450 naar € 360 per adres over 2021 leidt tot lagere belastinginkomsten in 2021, maar dit wordt verwerkt in de begroting van het ondernemersfonds en leidt dus niet tot extra onvoorziene kosten voor de gemeente.

Precariobelasting 2020

De bijstelling van de tarieven voor terrassen, reclameborden en uitstalling over 2020 leidt tot lagere belastinginkomsten in 2021 als heffingsjaar. De inkomstenderving bedraagt naar schatting €10.000 en wordt (deels) gecompenseerd door het Rijk in het kader van de coronacrisis. In 2020 bedroeg deze compensatie maximaal €13.000 voor deze maatregel, voor 2021 volgt nog een extra compensatie waarvan de omvang op dit moment nog niet bekend is.

- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**

- artt. 216, 227 en 228 Gemeentewet;

- Verordening op de heffing en invordering van reclamebelasting voor het Winkelgebied Kerkbuurt van de gemeente Sliedrecht; versie geldig vanaf 1 januari 2021, vastgesteld door de gemeenteraad op 8 december 2020;

- Verordening precariobelasting 2020, versie geldig vanaf 1 januari 2020 (met wijzigingsbesluit 8 december 2020), vastgesteld door de gemeenteraad op 10 december 2019.

- **Duurzaamheid**

n.v.t.

- **Inclusiviteit**

n.v.t.

- **Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit**

De heffing van de betreffende belastingen is vooralsnog door de GBD aangehouden, maar zal na besluitvorming alsnog plaatsvinden.

Communicatie / Participatie

De wijziging van de belastingen zal via de GBD worden gecommuniceerd bij de heffing.

Vervolg

Na besluitvorming door de raad worden de wijzigingen in de betreffende belastingverordeningen verwerkt door de GBD in de heffing later dit jaar.

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding

- Raadsbesluit 8 december 2020: Belastingverordeningen 2021

- Raadsbesluit 10 december 2019: Belastingverordeningen 2020

Bijlagen

1. 1. Eerste wijziging van de Verordening reclamebelasting Winkelgebied Kerkbuurt 2021
2. 2. Tweede wijziging van de Verordening precariobelasting 2020 Sliedrecht

