



Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

	Sliedrecht, 26 augustus 2021
--	------------------------------

Onderwerp

Aanbestedingsprocedure accountantsdiensten 2022 – 2025.

Beslispunten

1. Akkoord te gaan met deelname aan een gezamenlijke Europese aanbesteding van accountantsdiensten van 5 gemeenten, de DG&J en de VRZHZ incl. Spinel.
2. Vaststellen van het bestek voor de aanbesteding van accountantsdiensten conform de bijgevoegde conceptdocumenten.

Aanleiding en beknopte samenvatting

In 2016 hebben 7 gemeenten en 5 gemeenschappelijke regelingen en 1 BV (Spinel) de aanbesteding van de accountant gezamenlijk gedaan voor de periode 2017 - 2019 met de mogelijkheid deze tweemaal met een jaar te verlengen. Van de optie tot verlengen met betrekking tot de boekjaren 2020 en 2021 is gebruik gemaakt. Voor 2022 dient dus een nieuwe accountant aangezocht te worden.

Daar de markt wezenlijk is veranderd, heeft eerst een marktverkenning plaats gevonden. De resultaten van deze marktverkenning is besproken met de betrokken gemeenten (auditcommissies, controllers en griffiers) en heeft ertoe geleid dat 5 gemeenten, de DG&J en de VRZHZ incl. Spinel gezamenlijk het aanbestedingstraject ingaan. Dordrecht, Papendrecht en de GR Drechtsteden hebben besloten met de huidige accountant een nieuw contract aan te gaan voor één jaar vanwege de transitie waarin men zit. Een aantal GR-en hebben hier ook voor gekozen. Dat nieuwe contract is niet een extra verlenging van één jaar, maar echt een nieuw contract.

De 5 gemeenten hebben op basis van de resultaten van de marktverkenning besloten dat iedere gemeente een eigen kavel, een eigen perceel is binnen de aanbesteding. Het betreft hier op basis van de aanbestedingssom ook per gemeente een Europees traject. Alleen al daarom is samenwerking verstandig.

Beoogd effect

Het afsluiten van een contract met een daartoe gecertificeerd accountantskantoor voor de controle van de jaarrekening voor de periode 2022 tot en met 2025, met de mogelijkheid van verlenging voor een periode van tweemaal 1 jaar (2026 en 2027).

Argumenten

Het huidige contract met de accountant (BDO) loopt dit jaar af. Hierdoor is het noodzakelijk om via een nieuwe aanbesteding een accountant te contracteren voor de periode vanaf 2022. In 2016 hebben we het Europese aanbestedingstraject ook gezamenlijk gedaan, de 7 gemeenten in de Drechtsteden en de gemeenschappelijke regelingen en 1 BV (Spinel). Uit ervaringen in den lande bleek dat de markt op gebied van de accountantsdiensten veranderd is, heeft eerst een marktverkenning plaats gevonden. Maar niet voordat we als afgevaardigde leden van de auditcommissies, controllers en griffiers eind december 2020 met elkaar aan hebben gegeven dat we in basis gezamenlijk weer wilden aanbesteden.

Uit de marktverkenning bleek dat de geraadpleegde accountants geen van allen nog gaan voor één gezamenlijk aanbestedingsbestek. Er is zeker belangstelling vanuit de markt, maar zoals we als gemeenten en verbonden partijen een accountant zoeken die bij de desbetreffende organisatie past, zoeken accountants ook opdrachtgevers die passen bij hun filosofie en werkwijze. Het wordt dus maatwerk.

Het argument voor de vorige gezamenlijke aanbestedingsprocedure is wegefallen, namelijk dat het uit oogpunt van efficiency van de controle zou het voordelen hebben als gemeenten en GR'en dezelfde accountant hebben. Een belangrijke reden om gezamenlijk aan te besteden is alleen al het feit dat het om meerjarige contracten gaat. Accountants opteren eerder voor 4 jaar dan voor 2 jaar en dan moet iedere gemeente, ook als men alleen aanbesteed, dit Europees doen. Bureau Inkoop van het SCD biedt hierin ondersteuning.

Uiteindelijk hebben 5 gemeenten, de DG&J en de VRZHZ incl. Spinel besloten samen deze aanbesteding te doen. De gemeente Dordrecht, Papendrecht en de andere GR-en hebben besloten om met de huidige accountant in gesprek te gaan om voor één jaar een nieuw contract aan te gaan. Voor de GR Drechtsteden en de gemeenten Dordrecht en Papendrecht is dit mede ingegeven door de transitie betreffende het sociale domein en de servicegemeente, hoewel uit de marktverkenning de diverse accountants hierin geen problemen voorzagen als het in één keer op de markt wordt gezet. Voor Sliedrecht is er geen reden om te wachten met de aanbesteding tot volgend jaar. Het moet toch gebeuren en voor een verlenging met BDO voor 1 jaar moet ook een nieuwe marktconforme prijs worden afgesproken. De 5 gemeenten, de DG&J en VRZHZ incl. Spinel hebben dus gekozen om gezamenlijk aan te besteden, maar dan wel met elke deelnemer als een apart perceel.

De eerste stap in het aanbestedingsproces is het opstellen en vaststellen van het bestek. Ter voorbereiding hierop is een gezamenlijke bijeenkomst gehouden van de auditcommissies, griffiers en controllers van de twaalf organisaties. Op basis daarvan is een concept bestek opgesteld dat nu ter vaststelling wordt aangeboden. Het bestek bestaat uit een algemeen beschrijvend deel en een specifieke bijlage per deelnemer.

De opdrachtverstrekking aan de accountant is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Om die reden wordt het bestek nu ter vaststelling aangeboden. Zodra het bestek is vastgesteld en de deelname aan de aanbesteding hiermee is bevestigd, wordt de Europese aanbestedingsprocedure opgestart. Alle deelnemers zijn vanaf dat moment gebonden aan de uitslag van de aanbesteding.

Inhoud van het bestek

In deze gezamenlijke aanbesteding is de jaarrekeningcontrole (inclusief interim controle) opgenomen. De inschrijvende partij offreert daarnaast uurtarieven waar de gemeente gebruik van kan maken bij individuele, aanvullende opdrachten.

De aanbesteding heeft betrekking op een overeenkomst voor vier jaar (2022 tot en met 2025) met de mogelijkheid van verlenging van twee maal één jaar (2026 en 2027).

De GR-en, Dordrecht en Papendrecht die voor één jaar een nieuw contract aangaan met de huidige accountant zullen volgend jaar een aanbesteding doen en wellicht daarna weer in de pas lopen met de hierboven genoemde tijdsspanne.

In het bestek en de bijlagen zijn opgenomen:

- Beschrijving van de accountantsdiensten;
- Algemene bepalingen en proces van inschrijven;
- Eisen en wensen;
- Beoordelingsprocedure;

- Gunningscriteria;
- Beschrijving van de organisaties;
- Inschrijvingsbiljet (prijs tabel).

De beoordeling wordt uitgevoerd door (vertegenwoordigers van) de auditcommissies. Elke deelnemende organisatie heeft daarbij een gelijke stem in de beoordeling.

Nr	Wat	Wie	Wanneer (2021/2022)
1	Vaststellen bestek	Gemeenteraden / Algemeen Besturen	Uiterlijk 4 oktober
2	Uitvoeren aanbesteding	SCD Inkoop	5 oktober – medio november
3	Beoordelen inschrijvingen	Auditcommissies	november
4	Bekrachten van de voorgenomen gunning	Gemeenteraden / Algemeen Besturen	december/januari
5	Bezwaartermijn van 20 dagen in acht nemen		januari
6	Definitieve gunning/ aangaan overeenkomst met geselecteerde accountant	Gemeenteraden / Algemeen Besturen	januari

Toelichting planning

1. De gemeenteraden en algemene besturen stellen het bestek vast.
2. Nadat het bestek is vastgesteld vindt publicatie van de aanbesteding plaats. Partijen hebben vervolgens zeven weken om in te schrijven. Dit is inclusief de beantwoording van vragen van inschrijvers over het bestek (via een nota van inlichtingen).
3. De aanbiedingen worden beoordeeld op de criteria zoals gesteld in het bestek. Dit leidt tot een voorstel voor een voorgenomen gunning.
4. De voorgenomen gunning wordt door de gemeenteraden en de algemeen besturen bekrachtigd. (N.B. Geen inhoudelijke behandeling meer van de aanbesteding). De voorgenomen gunning wordt vervolgens bekend gemaakt.
5. Er is een standstilltermijn van 20 kalenderdagen. Inschrijvers die afgewezen zijn kunnen in die periode bezwaar maken tegen de voorgenomen gunning.
6. Indien geen bezwaren zijn gemaakt is de voorgenomen gunning definitief geworden. Er is dan geen verdere besluitvorming door de raden nodig.

Consequenties

- Financiële consequenties: niet van toepassing. De jaarlijkse accountantskosten vanaf 2022 zijn pas na gunning bekend.
- Personele en organisatorische consequenties: Geen.
- Juridische consequenties: Bij deelname aan de aanbesteding confirmeren deelnemers zich aan de uitslag van de aanbesteding.
- Consequenties voor andere beleidsvelden en organisaties: Geen.

Verdere procedure, communicatie en uitvoering

Geen bijzonderheden.

Namens de Auditcommissie Sliedrecht,



C. Ippel
lid en plaatsvervangend voorzitter

Bijlagen

- By1: Aanbestedingsdocument Accountantsdiensten v 0.5 (s) d.d. 29-7-2021
- By2: Bijlage 1A. UEA Accountantsdiensten d.d. 7-5-2021
- By3: Bijlage 2 Bijlagenboek aanbesteding Accountantsdiensten versie 0.2 30-7-2021
- By4: Bijlage 2B Algemene Inkoopvoorwaarden Drechtsteden 2020
- By5: Bijlage 5 Sliedrecht v.02 Sliedrecht d.d. 26-07-2021

(NB de omschrijving By1 t/m By5 zijn letterlijk overgenomen van de van bureau Inkoop SCD aangeleverde documenten. Er ontbreken dus bijvoorbeeld geen bijlagen 3 of 4)