

Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 2021-0001544	Sliedrecht, 19 januari 2021
Portefeuillehouder: Piet Vat	Fatale termijn: Het besluit dient voor 1 april 2021 naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) gezonden te worden om nog in 2021 in aanmerking te komen voor de suppletie.
Afdoening motie en/of toezegging: Is hiermee een motie afgedaan? Ja/Nee/n.v.t. Is hiermee een toezegging afgedaan? Ja/Nee/n.v.t.	

Onderwerp

Raadsvoorstel Suppletie NGE

Beslispunten

1. Een suppletie-uitkering van € 13.609,- aan te vragen bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Samenvatting

Alle gemeenten kunnen middels een raadsbesluit een suppletie aanvragen uit het Gemeentefonds bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties als tegemoetkoming in de gemaakte kosten van onderzoek en opsporing naar Niet-Gesprongen Explosieven (NGE) uit de Tweede Wereldoorlog. Met dit raadsbesluit vraagt gemeente Sliedrecht bedoelde suppletie aan.

Inleiding

In de gemeente Sliedrecht hebben in de Tweede Wereldoorlog bombardementen plaatsgevonden. Het is mogelijk dat er zich gesprongen en niet-gesprongen explosieven (NGE, oftewel Conventionele Explosieven, CE) in de bodem bevinden. De laatste jaren neemt het besef van het belang tot opsporing van explosieven bij ontwikkelingen (mede in het kader van openbare orde en veiligheid) toe. Daarom wordt er steeds vaker en/of beter gezocht naar explosieven voordat gebouwd gaat worden of tijdens grondroerende werkzaamheden.

Hiermee voldoet de gemeente Sliedrecht aan wettelijke verplichtingen uit de Gemeentewet (garanderen openbare orde en veiligheid) en de Arbeidsomstandighedenwet (garanderen

arbeidsveiligheid). Daarmee maken we Sliedrechts grondgebied schoner en veiliger, nu en in de toekomst.

De kosten van het opsporen van NGE kunnen een zware belasting vormen voor gemeenten die met deze problematiek te maken hebben. De rijksoverheid heeft dit onderkend. Daarom kunnen gemeenten een beroep doen op een specifieke bijdrage in de kosten voor opsporing van NGE.

Het Rijk besloot in 1986 dat de financiële verantwoordelijkheid voor de opsporing van conventionele explosieven bij gemeenten en/of derden ligt, maar in uitzonderlijke gevallen kon het Rijk een tegemoetkoming in de kosten geven. Dit Bijdragebesluit werd in 2009 omgezet in de zogenaamde 'Bommenregeling', die via het Gemeentefonds loopt. Deze regeling houdt in dat in geval van opsporing en ruiming van explosieven gemeenten een bijdrage van 70 % in de werkelijk gemaakte kosten kunnen ontvangen (suppletie-uitkering). De vereiste is hierbij dat de aanvraag moet worden ingediend op basis van een raadsbesluit. Dit geldt voor in opdracht van de gemeente gemaakte onderzoekskosten maar ook in opdracht van derden gemaakte onderzoekskosten. Procedureel houdt dit in dat de gemeenteraad een besluit moet nemen over de door de gemeente en eventueel derden gemaakte kosten en dat al deze kosten ingediend worden bij het Ministerie van BZK. Vervolgens ontvangt de gemeente de suppletie en verdeelt dat naar rato naar de verschillende partijen die de kosten hebben gemaakt (dus gemeente en derden).

In 2014 is de Bommenregeling door het Ministerie van BZK aangepast. De hoofdpunten van de gewijzigde Bommenregeling staan beschreven in de Septembercirculaire Gemeentefonds 2014, als volgt:

- Vanaf 2015 kunnen alle gemeenten in geval van opsporing en ruiming van explosieven een bijdrage van 70% in de kosten ontvangen door het indienen van een raadsbesluit.
- De mogelijkheid voor het ontvangen van een suppletie-uitkering is beperkt tot de werkelijk gemaakte kosten. De mogelijkheid om op basis van toekomstige kosten een bijdrage te ontvangen vervalt.
- Om in aanmerking te komen voor een bijdrage volstaat de toezending van een gemeenteraadsbesluit waarin de gemaakte kosten voor het opsporen en ruimen van explosieven zijn opgenomen. Er hoeft geen verdere onderbouwing overlegd te worden.
- Projectplannen of studies naar risico's e.d. worden niet in behandeling genomen.
- Btw komt, net als onder het voormalige Bijdragebesluit, niet voor compensatie in aanmerking. In de opgave van de gemaakte kosten dient daarom duidelijk te worden opgenomen dat de bedragen exclusief btw zijn.

Beoogd effect

Met dit besluit wordt voldaan aan de voorwaarden die gelden bij het aanvragen van een tegemoetkoming in de kosten via de suppletie uit het gemeentefonds. De gemeente loopt geen financieel risico; de bijdrage is een tegemoetkoming in de gemaakte kosten van het onderzoeken, opsporen en ruimen van conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog.

Argumenten

1. De onderzoekskosten voor de gemeente en andere partijen zijn lager.

Dit raadsbesluit is nodig voor het aanvragen van een bijdrage aan de onderzoeks- en opsporingskosten naar Niet-Gesprongen Explosieven in Sliedrecht. Hiermee wordt in totaal € 13.609,- van de gemaakte onderzoekskosten voor de verschillende projecten vergoed. Omdat een deel van de kosten is gemaakt door HVC, zal hiervan € 2.305,- aan hen worden door betaald.

Hierna zijn in het kort de verschillende projecten beschreven, die in aanmerking komen voor suppletie:

Omgevingsvisie

Voor de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van Sliedrecht is meer inzicht in het risico op Niet-Gesprongen Explosieven noodzakelijk. Daarom is voor het gehele grondgebied van Sliedrecht een vooronderzoek naar de kans op aanwezigheid van Niet-Gesprongen Explosieven uitgevoerd. De voordelen van één groot onderzoek zijn:

- De kosten van één onderzoek voor de gehele gemeente zijn lager dan de optelsom van de kosten voor afzonderlijke onderzoeken voor de verschillende ontwikkellocaties.
- De gemeente beschikt na het onderzoek over één onderzoek en één overzichtskaart (in plaats van meerdere onderzoeken). Dit komt de overzichtelijkheid ten goede.
- Deze informatie kan ook via Drechtmaps beschikbaar gesteld worden en vormt daarmee ook een bouwsteen voor de Omgevingsvisie.
- Doordat het onderzoek al is uitgevoerd is gelijk bij aanvang van nieuwe projecten duidelijk of het thema Niet-Gesprongen Explosieven nog relevant is of niet.
- Het onderzoek is nodig voor grondroeringen. De buitendienst en/of derden die werkzaamheden in de grond uitvoeren weten bij planning van de werkzaamheden al of er mogelijke risico's zijn en kunnen de nodige maatregelen nemen.

Het onderzoek is gestart en afgerond in april 2020. De kosten voor het onderzoek bedroegen in € 14.230,- (exclusief btw).

Vooronderzoek CE Vogelbuurt Zuid en Professorenbuurt Sliedrecht

Voor de werkzaamheden in de Vogelbuurt Zuid en Professorenbuurt heeft vooronderzoek naar Niet-Gesprongen Explosieven plaatsgevonden. De gemaakte kosten voor dit onderzoek komen totaal op € 1.918,- (exclusief btw).

Warmtenet HVC Vogelbuurt-Zuid

HVC Warmte BV heeft voor de voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van het warmtenet vooronderzoek naar Niet-Gesprongen Explosieven laten uitvoeren. De gemaakte kosten voor dit onderzoek komen totaal op € 3.293,- (exclusief btw).

2. Indien geen aanvraag wordt ingediend, kan de gemeente (en ook bedrijven en particulieren) geen suppletie ontvangen van 70% van de gemaakte kosten.

Kanttekeningen / Risico's

Aan het aanvragen van de suppletie zijn geen specifieke risico's verbonden.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

• **Financiële kaders**

De suppletie wordt aangevraagd voor al gemaakte kosten in voorgaande jaren. Alle partijen hebben de kosten voor de onderzoeken al betaald, dit is een voorwaarde voor de suppletieaanvraag. Voor toekomstige kosten mag geen suppletie worden aangevraagd. De gemeente heeft geen verplichtingen naar partijen om eventueel niet te ontvangen suppletie te vergoeden. De gemeente heeft wel de verplichting om de ontvangen suppletie door te betalen aan de partijen die de kosten hebben gemaakt.

Project	Kosten NGE	Suppletie 70%	Eigen bijdrage 30%
Omgevingsvisie	€ 14.230	€ 9.961	€ 4.269
Vogelbuurt	€ 1.918	€ 1.343	€ 575
HVC Vogelbuurt	€ 3.293	€ 2.305	€ 988
Totaal	€ 19.416	€ 13.609	€ 5.807

Van de totale suppletie van € 13.609,- wordt € 2.305,- doorbetaald aan HVC Warmte BV.

- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**

- **Duurzaamheid**

Niet ontplofte munitie blijft gevaarlijk, ook meer dan 70 jaar na de Tweede Wereldoorlog. Munitie is niet alleen explosief maar ook vervuilend. Het is ijzerhoudend materiaal met soms ook chemische stoffen, zoals fosfor. Elk munitieartikel dat geruimd wordt, draagt bij aan een veiliger en schoner grondgebied. Naar toekomstige generaties toe heeft gemeente Sliedrecht een verantwoordelijkheid om het grondgebied zo gezond mogelijk te maken.

- **Inclusiviteit**

Niet van toepassing.

- **Tijdsplan, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit**

Niet van toepassing.

Communicatie / Participatie

Bekendmaking van dit besluit vindt plaats via een persbericht met de volgende tekst:

Voor de kosten van de opsporing van Niet-Gesprongen Explosieven uit de Tweede Wereldoorlog kunnen gemeenten een suppletie-uitkering aanvragen bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De gemeente Sliedrecht doet een aanvraag om 70% van gemaakte kosten vergoed te krijgen. Het Raadsbesluit wordt vóór 1 april 2021 ingediend bij genoemd Ministerie. In de meicirculaire van 2021 worden de bedragen toegekend.

Vervolg

Niet van toepassing.

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding

Niet van toepassing.

