

Raadsvoorstel

Team: Projecten	Portefeuillehouder: Roelant Bijderwieden
Onderwerp: Vervolg gezamenlijk zwembad	
Openbaar: Ja	Afdoening motie en/of toezegging: Is hiermee een motie afgedaan? n.v.t. Is hiermee een toezegging afgedaan? n.v.t.
Zaaknummer: 2025-0111778	Fatale termijn:
Bestuurlijke route: College van burgemeester en wethouders Oordeelsvormend - Gemeenteraad Sliedrecht Besluitvormend - Gemeenteraad Sliedrecht	Planning: 11 november 2025 2 december 2025 16 december 2025
PFO:	Ja, veelvuldig

Bijlagen

Bijlage 0 Samenvatting bijlagen gezamenlijk zwembad
 Bijlage 1 Rapportage Synarchis explotatiekosten gezamenlijk zwembad (inclusief bijlagen)
 Bijlage 2 Locatiestudie Gezamenlijk Zwembad 20251107
 Bijlage 3 20251015 grondkosten haalbaarheidsstudie drie locaties nieuw zwembad clean
 Bijlage 4 Enquête onderzoek gezamenlijk zwembad
 Bijlage 5 Netcongestie en energieconcept
 Bijlage 6 Notitie beheer en exploitatievormen gezamenlijk zwembad
 Bijlage 7 Buitenruimte zwembad visiekaart 251023
 Bijlage 8 Voorstel planning gezamenlijk zwembad Hardinxveld Giessendam en Sliedrecht (10 oktober 2025)
 Bijlage 9 20251015 **GEHEIM** Grondkosten haalbaarheidsstudie drie locaties
 Bijlage 10 Sliedrecht - Begrotingswijziging Gezamenlijk zwembad (volgende fase)

Onderwerp

Vervolg gezamenlijk zwembad.

Beslispunten

De gemeenteraad voor te stellen om:

1. Kennis te nemen van de positieve uitkomsten van de verrichte onderzoeken en de verkenning van een kansrijke exploitatie van een gezamenlijk zwembad voort te zetten.
2. De locaties Zwijnskade, 't Oog en Blauwe Zoom nader uit te werken.
3. Uit te gaan van het gebruiksprogramma met een 6 banen wedstrijdbad, een 4 banen doelgroepenbad en een basis buitenbad.
4. Besluiten om de varianten "overheids-BV" en "aanbesteding" als beoogde wijze van exploiteren verder te onderzoeken.
5. In de verkenning naar de exploitatie en het eigendom uit te gaan van een 50-50 verdeling of een verdeling naar rato van inwonersaantal.
6. Een voorbereidingskrediet van €140.000 beschikbaar te stellen om de punten 1 tot en met 5 uit te werken en dit krediet met behulp van de bijgevoegde begrotingswijziging (bijlage 10) te verwerken in de begroting.

Samenvatting voor de raad:

In de afgelopen maanden is onderzoek gedaan naar de mogelijkheden voor een gezamenlijk zwembad voor de gemeenten Sliedrecht en Hardinxveld-Giessendam. De unieke aanleiding en kans hiertoe is dat beide gemeenten gelijktijdig oriënteren op nieuwbouw van een zwembad. Beide gemeenten zien potentie op duidelijke meerwaarde voor de inwoners door samenwerking. Het recent uitgevoerde behoefteonderzoek onderschrijft deze wens: twee derde van de inwoners heeft de voorkeur voor één gezamenlijk zwembad. Met nadruk op goede faciliteiten, betaalbaarheid, bereikbaarheid en kind vriendelijkheid.

Er zijn drie locaties onderzocht op bereikbaarheid, externe veiligheid en geluid. Uit het onderzoek blijkt dat alle drie locaties in de basis geschikt zijn, en dus in beeld kunnen blijven tot een latere definitieve keuze. Op basis van gesprekken met verenigingen en exploitanten hebben wij de gewenste indeling van het zwembad verder aangescherpt. Deze opzet omvat een wedstrijdbad met zes banen en een doelgroepenbad met vier banen. Beide met beweegbare bodems. Deze indeling sluit aan op het daadwerkelijke gebruik en biedt meer variatiemogelijkheden in activiteiten. Naast een basis buitenbad hebben we ook de mogelijkheid van een uitgebreid buitenbad met ligweide onderzocht, zodat een compleet beeld ontstaat van de mogelijkheden.

De gezamenlijke exploitatiekosten zijn herberekend en blijken minder gunstig dan eerder gedacht. Dit komt door hogere realisatiekosten, gebaseerd op recente bouwprojecten, en een bijstelling van de bezoekers- en kostenramingen. Toch blijft een gezamenlijk zwembad qua inhoud en financiën aantrekkelijker dan de bouw van twee afzonderlijke voorzieningen. De uitgevoerde onderzoeken ondersteunen de aanname dat een gezamenlijke ontwikkeling voor beide gemeenten het meest gewenst is.

Verder is een voorverkenning uitgevoerd naar de mogelijke exploitatievormen. Van de vijf onderzochte modellen blijken commerciële exploitatie via aanbesteding of exploitatie via een gemeentelijke BV het meest kansrijk. Ook is gekeken naar de gevolgen van netcongestie op dit project; ondanks onzekerheden over elektriciteitscapaciteit zijn er voldoende mogelijkheden.

Inleiding

In juli van 2025 zijn de gemeenteraden van gemeenten Sliedrecht en Hardinxveld-Giessendam akkoord gegaan om verder onderzoek te doen naar een mogelijk gezamenlijk zwembad. De colleges en raden zien een gezamenlijk zwembad als middel om de inwoners een mooiere en completere voorziening te bieden. De afgelopen maanden zijn diverse onderzoeken uitgevoerd, waaronder analyses van mogelijke exploitatievormen, locatieonderzoeken en een verkenning van de impact van netcongestie op de realisatie.

In dit raadsvoorstel wordt u meegenomen in de tussentijdse uitkomsten van de onderzoeken. De voorgeschiedenis wordt beschreven en daarna de stappen die het college de volgende periode wil zetten om te komen tot een locatiekeuze met een voorbereidingskrediet. Vanwege de omvang van de uitgevoerde onderzoeken hebben we een samenvatting gemaakt met daarin de conclusies van de onderzoeken.

De besluitvorming over dit voorstel vindt in de gemeente Hardinxveld-Giessendam in een ongeveer gelijktijdige cyclus plaats. De beslispunten over het gezamenlijke traject van beide voorstellen zijn hetzelfde. Voor de lokale omstandigheden kunnen er aanvullende besluiten worden toegevoegd.

Achtergrond

De huidige Lockhorst voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd: het gebouw heeft onderhoudsachterstand, het heeft te veel capaciteit voor het aantal bezoekers en het is energie onzuinig. Op 8 november 2022 is de motie *'Duik weer fijn, energiezuinig moeten we zijn'* aangenomen. Hierin is het college verzocht, al dan niet met de omliggende gemeenten, een voorstel te doen voor een nieuw, energiezuinig zwembad. Dit voorstel is uitgewerkt en in april 2024 door de gemeenteraad vastgesteld. Daarbij is middels een amendement gekozen voor de realisatie van een dorpsbad met royale faciliteiten. Via een motie is gevraagd om samen met de gemeenten Hardinxveld-Giessendam en Molenlanden te onderzoeken of een gezamenlijk zwembad met buitenbad kan worden gerealiseerd. Een eerste verkenning heeft uitgewezen dat samen met Hardinxveld-Giessendam een gezamenlijk zwembad inclusief buitenbad in de buurt van de gemeentegrens gebouwd kan worden en dat dit leidt tot een financieel gunstigere exploitatie dan twee aparte zwembaden.

Naast bovenstaande ontwikkelingen die voortkomen vanuit de behoefte van het zwembad is het ook duidelijk geworden dat de Lockhorst niet aansluit bij de toekomstige inrichting van het gebied rond Stationspark III. In april 2024 is het voorstel om de voorkeursvariant van de Noord Zuid (NZ)verbinding verder uit te werken aangenomen. De NZ-verbinding is essentieel voor de ontsluiting van een nieuwe woonwijk in Sliedrecht-Noord, versterkt de verkeersstructuur, biedt toekomstbestendige oplossingen voor voorzieningen en voegt een nieuw publiek park toe. Binnen het projectgebied en doelstellingen van de NZ-verbinding is in de toekomst geen ruimte meer voor de huidige Lockhorst (zwembad, sporthal en zalencentrum). Voor de aanleg van het gepresenteerde wegtracé moeten in de eerste fase van de bouw een deel van het zwembad worden verwijderd. Er worden mogelijkheden gezien om (een deel van) het zwembad langer open te houden. Er wordt een fasering uitgewerkt met als uitgangspunt dat het zwembad zo lang mogelijk open kan blijven, waarbij rekening wordt gehouden met financiële gevolgen. Daarnaast vervalt een deel van het parkeerterrein en het clubhuis van duikvereniging Moby Dick.

Wanneer deze aanpassingen exact zullen plaatsvinden, is onderdeel van de uitwerking van de plannen. Hierbij moeten we een goede afweging maken tussen het veilig gebruik maken van het zwembad tijdens de realisatie van een nieuw zwembad en de omvang van de bouwplaats van de NZ-verbinding.

Uitkomst behoefteonderzoek

Onder inwoners van Sliedrecht en Hardinxveld-Giessendam en de gebruikers van de huidige zwembaden is een vragenlijst uitgezet. Er is gevraagd naar het huidige zwembadbezoek en de wensen voor een eventueel gezamenlijk zwembad. In totaal zijn 1.325 vragenlijsten ingevuld: 560 uit

Sliedrecht, 639 uit Hardinxveld-Giessendam en 120 uit omliggende gemeenten (zie bijlage 4). Uit het onderzoek blijkt dat twee derde van de respondenten behoefte heeft aan een gezamenlijk zwembad. Belangrijke aspecten voor dit zwembad zijn goede zwemfaciliteiten, goede bereikbaarheid met de fiets, een gunstige toegangsprijs, goede zwemlessen voor kinderen én een zwembad dat geschikt is voor kinderen.

Beoogd effect

De gemeenteraad informeren over de actuele stand van zaken van het onderzoek naar een gezamenlijk zwembad voor Hardinxveld-Giessendam en Sliedrecht, met als doel beide gemeenteraden in staat te stellen in de tweede helft van 2026 een definitief besluit te nemen over de realisatie van een gezamenlijk zwembad.

Argumenten

1. Een gezamenlijk zwembad biedt maatschappelijke en efficiëntie voordelen

Een groter zwembad biedt meer mogelijkheden voor sport, recreatie en bewegen, wat direct bijdraagt aan de gezondheid en het welzijn van onze inwoners. Door samen te werken, kunnen de gemeenten betere voorzieningen realiseren dan ieder afzonderlijk. Hierdoor staat het belang van onze inwoners centraal staat en kunnen zij profiteren van kwalitatieve en toegankelijke sportfaciliteiten. Een modern zwembad stimuleert bovendien niet alleen bewegen, maar ook ontmoeting en sociale samenhang. Goede voorzieningen op het gebied van sport en recreatie dragen verder in het algemeen bij aan een aantrekkelijk woon- en leefklimaat wat ten goede komt aan al onze inwoners. Zo investeren we in de toekomst en in de levenskwaliteit en brede welvaart van onze inwoners.

Uit de onderzoeken van de gemeenten Hardinxveld-Giessendam en Sliedrecht naar een solitair zwembad blijkt dat beide gemeenten, op basis van de huidige en verwachte bezoekersaantallen, kunnen volstaan met een kleiner zwembad. De bezoekersaantallen van de zwembaden in Sliedrecht en Hardinxveld-Giessendam dalen al enkele jaren. In Sliedrecht komt het aantal bezoekers in 2024 uit op 106.000 per jaar, in Hardinxveld op 46.000. De tijdelijke sluiting van zwembad De Blokweer in Alblasterdam zorgde in 2022–2023 voor een tijdelijke stevige stijging van het aantal bezoekers. Sindsdien is de dalende trend weer zichtbaar, zoals blijkt uit de cijfers van 2024. Door de afname in bezoekers is er minder behoefte aan vierkante meters zwemwater. Voor een mogelijk gezamenlijk zwembad worden 159.000 bezoeken per jaar verwacht aangevuld met 19.000 bezoekers voor een basis buitenbad en 39.000 bezoekers als wordt gekozen voor een uitgebreid buitenbad.

Zwembad				Nieuwbouw		
Bezoek	Gezamenlijk uitgebreid	Gezamenlijk basis	Gezamenlijk verkenning	Lockhorst	Duikelaar incl. ligweide	Duikelaar incl. ligbad
Recreatief en banen zwemmen	56.000	56.000		33.000	13.000	12.000
Doelgroepen	22.000	22.000	184.000	13.000	6.000	6.000
Zwemles	56.000	56.000		33.000	22.000	22.000
Verenigingen	25.000	25.000		13.000	12.000	12.000
Totaal binnenbad	159.000	159.000	184.000	92.000	53.000	52.000
Buitenbad (of buitenruimte)	39.000	19.000		0	6.250	15.000
Totaal inclusief buitenbad	198.000	178.000	184.000	92.000	59.250	67.000
Bezoek per m ² zwemwater (binnen)	245	245	259	172	156	153

Animo cijfers Synarchis. De termen uitgebreid en basis in kolom 2 en 3 slaan enkel op de omvang van het buitenbad. Kolom 4 is de verkenning uit het voorjaar van 2025

Een zwembad wordt als "goed gebruikt" beschouwd bij circa 250 bezoekers per m² zwembad per jaar. De huidige binnenbaden van Hardinxveld-Giessendam en Sliedrecht halen gemiddeld rond de 120 bezoeken per m². Nieuw te bouwen solitaire zwembaden voor beide gemeenten tussen de 153 en 172 bezoekers per m² en een gezamenlijk zwembad komt uit op 245 bezoekers per m². Een gezamenlijk zwembad zou dus een hogere bezettingsgraad en "goed efficiënt gebruik" van zwembad realiseren.

Een nieuw zwembad draait echter niet alleen om de bezettingscijfers, maar het draait ook om ambities en onderscheidend vermogen. In de regio Drechtsteden heeft elke gemeente 1 of meerdere binnen zwembaden. Door de afnemende animo voor zwembaden zijn de nieuwe zwembaden kleiner dan de baden waarvoor zij in de plaats komen. Ook zien we dat buitenzwembaden verdwijnen of zich door ontwikkelen tot baden die meer bieden dan alleen een vierkant zwembad met een ligweide zoals dat jaren geleden nog wel gebruikelijk was. Samen met de gemeente Hardinxveld-Giessendam wil Sliedrecht zich onderscheiden en aansluiten bij de positieve trends. Dit doet ze door extra te investeren in binnenbaden die zich onderscheiden met meer (flexibele) faciliteiten zoals extra beweegbare bodems, tribune en een buitenbad met een ligweide. Ook is een uitgebreid buitenbad onderzocht met extra recreatieve faciliteiten waardoor er ongeveer 2 keer zoveel bezoekers zullen komen. Dit vergt een extra investering en ca. € 116.000 extra aan exploitatiebijdrage per jaar waar wij in basis niet voor kiezen. Naast deze voordelen zien we bij een gezamenlijk bad ook voordelen op het gebied van:

- Lagere overhead kosten.
Door het voeren van één bedrijfsvoering wordt bespaard op overhead kosten zoals management, administratie etc. Dit kan via een aanbesteding of via een "overheids BV" waarin bijvoorbeeld ook meerdere lokale (sport) faciliteiten ondergebracht worden.
- Hogere aantrekkingskracht voor personeel.
Door een breder en completer aanbod van producten te bieden, wordt het werk gevarieerder en ontstaat er meer ruimte voor individuele voorkeuren van medewerkers. Dit draagt bij aan een aantrekkelijke werkomgeving in deze krappe arbeidsmarkt.

In argument 3.1 gaan we verder in op de specifieke configuratie van het bad.

Investeringsramingen

De investeringsramingen van de verschillende verkenningen uit het voorjaar van 2025 zijn opnieuw gecalculeerd en tegen elkaar afgezet. Dat levert het volgende overzicht op.

	Hardinxveld-Giessendam met herinrichting buitenbad	Sliedrecht	Gezamenlijk bad met buitenbad basis	Gezamenlijk bad met buitenbad uitgebreid en verenigingsruimten buiten
Bassins binnenbad	Wedstrijdbad: 10x4m x 25m (4b) Doelgroepenbad: 8m x 12m	Wedstrijdbad: 16m x 25m (6b) Doelgroepenbad: 10m x 15m	Wedstrijdbad: 16m x 25m (6b) Doelgroepenbad: 10m x 25m Glijbaan	Wedstrijdbad: 16m x 25m (6b) Doelgroepenbad: 10m x 25m Glijbaan
Buitenbad	Buitenbad: 25m x 12m Speelbad: 18m x 12m Peuterbad: 10m x 10m	Ligweide Schuifwand	Bad: 25m x 15m Peuterbad: 50 m² Basis speelelementen	Recreatiebad: 300 m² met 2 glijbanen Duikbad: 112 m² Spraypark: 200 m² Royale speelelementen
Verenigingsruimten buiten	(bestaand)	(bestaand)	(bestaand)	Reddingsbrigade en Moby Dick (nieuw)
Bruto vloer oppervlakte	2043 m²	2992 m²	3452 m²	3452 m²
Bouwkosten binnenbad	8,7 mln euro	12,8 mln euro	15,4 mln euro	15,4 mln euro
Investeringskosten totaal	12,4 mln euro (binnenbad) <u>2,2 mln euro (buitenbad)</u> 14,4 mln euro	17,7 mln euro	25,8 mln euro	28,2 mln euro
Meeropties 8 baans wedstrijdbad				+ 1,8 mln euro

Investeringsraming Synarchis. Bovenstaande bedragen zijn exclusief de investering in bouwrijp maken deze zijn benoemd onder locatie specifieke kosten bij 2.1

In bovenstaande tabel zijn de solitaire baden van de gemeenten weergegeven met daarbij de heropening van het buitenbad van Hardinxveld-Giessendam (afschrijving: 20 jaar). De investeringskosten zijn bouwkosten inclusief alle advieskosten, exclusief grondkosten, ambtelijke inzet, bouwrijp maken, etc. Alle bedragen zijn exclusief BTW. Zie voor de onderbouwing van deze cijfers bijlage 1, waarin ook de andere varianten voor een solitair zwembad in Hardinxveld-Giessendam zijn opgenomen. Voor Sliedrecht zijn de vaste elementen uit het amendement van april 2024 opgenomen. Dit zijn horeca, tribune, ligweide en een schuifwand.

Exploitatie berekening

De hoogte van de investeringskosten is een belangrijk aspect in een bestuurlijke afweging, maar de jaarlijks terugkerende exploitatielasten geven een beter beeld van de financiële druk die een zwembad geeft op de begroting. In onderstaande tabel zijn de kosten van de bestaande zwembaden (begroot 2025) afgezet tegen de verwachte kosten van nieuwe solitaire baden (prijspeil 2025). Daarnaast staan ook de kosten van een gezamenlijk nieuw zwembad met basis buitenbad.

	Sliedrecht bestaand	Sliedrecht nieuw	Hardinxveld-Giessendam bestaand	Hardinxveld-Giessendam nieuw	Gezamenlijk Verkenning maart 2025	Gezamenlijk Basis okt 2025
Exploitatie bijdrage	1.082.549	1.252.000	692.000	1.194.000	539.000	1.605.000
Bijdrage per bezoeker	10,21	13,61	15,07	17,82	2,93	9,02

In de bovenstaande getallen zijn de actuele bijdragen aan het MJOP in de exploitatie voor Sliedrecht verwerkt en een nieuw gascontract voor Hardinxveld-Giessendam. Voor alle berekeningen behalve de verkenning uit maart 2025 geldt dat bij de exploitatie gerekend is met de nieuwe

investeringsbedragen en inzichten van de bezoekersaantallen. Bij het gezamenlijke zwembad is daarnaast gerekend met 5.000 m² extra terrein i.v.m. extra met buitenruimte voor ligweides, speelruimte en parkeerterrein. Dit is waarschijnlijk te ruim berekend maar hierdoor weten we zeker dat het past qua ruimte.

Bovenstaande cijfers zijn bijna niet met elkaar te vergelijken op inhoud. Het is echt appels met peren vergelijken en geeft alleen een financiële referentie van getallen. Hoog over constateren we wel dat een gezamenlijk zwembad met een basis (of uitgebreid) buitenbad een lagere exploitatielast heeft dan twee solitaire baden. Hiermee vergelijken we dan 2 losse kleinere baden met 1 groter zwembad met meer faciliteiten.

Verschillen met de verkenning uit het voorjaar 2025

Onderdeel van het vervolgonderzoek naar een gezamenlijk zwembad was het nauwkeuriger doorrekenen van de indicatieve investeringskosten, zoals eerder verkend in het voorjaar van 2025.

	Verkenning maart 2025	Gezamenlijk zwembad met basis buitenbad
Investering (miljoen €)	€ 19,1	€ 25,8

De configuratie de voortgangsrapportage van begin 2025 is uitgebreid doorgerekend en verschillen circa €6,7 miljoen. Het verschil is te verklaren doordat in de uitgebreide doorrekening gebruik is gemaakt van actuele bouwkosten gebaseerd op recente referentie projecten. Daarnaast zijn de personeelskosten van de adviespartijen zoals architect en installatie adviseurs realistischer ingeschat. De voortgangsrapportage was gebaseerd op een zwembad van 25.000 m². Bij de uitwerking kwam naar voren dat de ruimtelijke inpassing, waaronder het inpassen van voldoende parkeerplekken, waterberging en ook het eventueel herplaatsen van de verenigingsgebouwen, meer ruimte vraagt. Daarom is op alle locaties uiteindelijk gekozen voor ca 30.000 m² ruimtegebruik als referentiekader. Extra terrein zorgt voor extra investeringen. Ook bleek in de verkenning uit het voorjaar een relatief klein parkeerterrein te zijn opgenomen en is de post onvoorzien verhoogd van 8% naar 10%. Dit zorgt voor een hogere investeringssom voor het gezamenlijke zwembad inclusief een basis buitenbad. Naast de variant met basis buitenbad is ook een variant uitgewerkt met een uitgebreid buitenbad inclusief het herhuisvesten van de verenigingsgebouwen en opslag van de reddingsbrigade en de duikvereniging. Deze variant heeft een investeringssom van € 28,2 miljoen.

In de voortgangsrapportage uit het voorjaar 2025 is een exploitatieraming van €539.000 opgenomen. Vanwege de toegenomen kapitaalslasten, de hogere (personeels)kosten en door de lagere bezoekersramingen komt uit de actuele uitgebreidere raming een hoger bedrag van €1.602.000. Eenzelfde berekening hebben we ook gedaan voor de plannen van het solitaire zwembad voor Sliedrecht uit april 2024. Ook hier zijn de investering en de exploitatiekosten herijkt. Daarnaast zijn de wensen uit het amendement financieel door vertaald. Dit leidt tot een ca 6 miljoen hogere investering en een exploitatielast die rond de € 1,25 miljoen ligt. Een bedrag dat zowel qua investering en exploitatie in lijn ligt met enkele recente referentieprojecten en gerealiseerde zwembaden.

2.1 Alle vestigingslocaties bevatten voor- en nadelen voor de vestiging van een gezamenlijk zwembad

Voor een gezamenlijk zwembad zijn 3 locaties in beeld. De afgelopen periode zijn deze locaties beoordeeld op ruimtelijke aspecten en op basis van investeringskostenramingen en bijbehorende risico's. De ruimtelijke aspecten zijn uitgewerkt in bijlage 2. De adviesrapportage van Movares en de financiële aspecten zijn toegelicht in bijlage 3, met een geheime bijlage vanwege de bedrijfsgevoelige informatie.

De 3 locaties zijn:

- Locatie 1: Zwijskade in Sliedrecht
- Locatie 2: 't Oog in Hardinxveld-Giessendam

- Locatie 3: Blauwe Zoom in Hardinxveld-Giessendam

Elke locatie is schematische weergegeven op een kaartje in de rapportage (bijlage 2) waarbij een ruimtereservering is gemaakt voor een gebouw (hoofd en bijgebouwen van de verenigingen), buitenbaden, ligweide, parkeren voor auto's en fietsen. Elke locatie is ca 30.000 m² groot. Dit kan nog wijzigen bij de verdere uitwerking, maar voor de vergelijkbaarheid is 30.000 m² aangehouden.

Uit de locatiestudie zijn geen onoverkomelijke belemmeringen naar voren gekomen waardoor geen van de drie locaties op voorhand afvalt. Er zijn dus geen directe showstoppers: de zwarte categorie van het stoplichtmodel. Voor een uitgebreide toelichting verwijzen we u naar de bijlage.

Locatie financiële aspecten

Bij de vergelijking van de verschillende locaties is gekeken naar de kosten die per locatie nodig zijn om de grond bouwrijp te maken. Daarnaast is bekeken wat de mogelijke aanschafkosten van de grond zijn op basis van historische waarden en of het reëel is dat de grond voor deze waarde verworven kan worden. De uitgebreide toelichting is terug te vinden in bijlage 3.

Met het bouwrijp maken of het afkopen van verplichtingen zijn kosten gemoeid. Deze zijn opgenomen in de vertrouwelijke bijlage (bijlage 9). Uit deze bijlage blijkt dat een deel van de kosten bestaat uit te activeren kosten (die worden afgeschreven) en een deel uit aankoop van grond (waarover de maatschappelijke waarde niet wordt afgeschreven). Omdat er in deze fase nog geen keus is gemaakt voor de locaties volstaan we hier met het noemen van de indicatieve kapitaallasten van de twee voordelige varianten. Die kosten zijn nu geraamd op een totaal van ca € 200.000 tot € 400.000 per jaar, wat moet worden opgeteld bij de jaarlijkse exploitatielasten. De achter te laten locaties met bijbehorende opbrengstwaarde en sloopkosten hebben we buiten beschouwing gelaten, omdat nog niet duidelijk is wat de toekomstige bestemming is van deze locaties. Het ligt wel in de lijn der verwachting dat deze locaties zowel in Slidrecht, als in Hardinxveld-Giessendam een waarde vertegenwoordigen bij herontwikkeling.

3.1 Configuratie van een 6 banen wedstrijdbad met een 4 banen doelgroepenbad is voldoende, het buitenbad is exclusief voor recreatie

In deze fase zijn de wensen en ideeën van de externe expert, verenigingen en de exploitant(en) naast elkaar gelegd. Op basis hiervan is een configuratie gemaakt bestaande uit:

- Een 6 banen wedstrijdbad met beweegbare bodem (halve bad)
- Een 4 banen doelgroepenbad met beweegbare bodem (geheel bad)
- Een recreatief buitenbad

Een 6 banen wedstrijdbad en een 4 banen doelgroepenbad is voor onze behoefte de beste mix tussen functionaliteit, capaciteit en flexibiliteit. Deze conclusie wordt gedragen door Synarchis de 4 verenigingen en de exploitanten van beide zwembaden. Waarbij er vanuit één vereniging een wens is voor een 8 banen bad voor toekomstige groei. Om de gevolgen hiervan inzichtelijk te maken is de extra investering opgenomen in de investeringstabel onder argument 1.1.

6 banen wedstrijdbad

In het 6 banen (25 m) wedstrijdbad wordt de temperatuur ingesteld op wat de verenigingen en recreatieve banenzwimmers nodig hebben voor hun trainingen en wedstrijden. Het bad krijgt over de helft een flexibele bodem, zodat het ook ingezet kan worden voor leswemmen in ondieper water en andere activiteiten.

4 banen doelgroepenbad

Het 4 banen (25 m) doelgroepenbad is groter dan een normaal doelgroepenbad en kan ook dienen als banenzwembad voor de jongere leden van de verenigingen en voor leswemmen. Dit zwembad heeft een hogere temperatuur van ca. 30 graden. Het bad wordt voorzien van een dubbele beweegbare bodem met mogelijkheden om bijvoorbeeld spray elementen te plaatsen of uit te rusten met lichteffecten, zodat (een deel van) het bad ook als peuter en speelbad gebruikt kan worden. Naar de wens van de gemeenteraad van Slidrecht is een glijbaan met aparte "skim out" toegevoegd. Er is geen ruimte gereserveerd voor een whirlpool of een sauna, vanwege het verwaarloosbare effect op het aantal bezoekers en het relatief hoge energie verbruik.

Doelgroepen gezamenlijk zwembad

Met deze configuratie richt het gezamenlijk zwembad zich op een brede groep gebruikers. Overdag richt het bad zich op leszwemmen en doelgroepactiviteiten en in de avonden vooral op verenigingszwemmen. Recreanten met jonge kinderen kunnen in het weekend terecht in het doelgroepenbad met aparte glijbaan. Voor banenzwemmen is in de avond tussen 19:00 en 21:00 uur minder ruimte beschikbaar.

Configuratie buitenbad

Voor het buitenbad is gekozen voor de basis variant zoals in de voortgangsrapportage van begin 2025 is benoemd. Deze bestaat uit een conventioneel buitenbad met een recreatiebassin van 15 bij 25 meter met een glijbaan, een apart peuterbadje en een ligweide. Voor een uitgebreide variant zou een invulling kunnen zijn een 300 m² recreatiebad met een dubbele brede familie glijbaan, een duikkuil voor duikplanken tot 3 meter hoog en een groot spray park van 200 m² met uitdagende elementen. Ook wordt het buitenterrein voorzien van speelelementen die ook buiten het zwemseizoen te gebruiken zijn. Denk hierbij aan een (water)speeltuin, (air)trampoline en een voetbalkooi. Beide varianten richten zich enkel op de recreatieve bezoeker. De verenigingen onderschrijven de inzet op enkel recreatief gebruik, omdat zij zelf geen gebruik maken van het buitenbad en het buitenbad hier niet op ingericht hoeft te worden.

4.1 Een niet-gemeentelijke exploitatie sluit het beste aan bij de ambities van het zwembad

De afgelopen maanden is een voorverkenning gedaan naar toekomstige exploitatiemogelijkheden. De uitgebreide toelichting is terug te lezen in bijlage 6. Er zijn vijf veelvoorkomende organisatiemodellen tegen elkaar afgezet:

- Gemeente/ interne verzelfstandiging
- Overheidsbedrijf
- Joint venture
- Stichting
- Commerciële marktpartij

Het voorstel is om in de volgende fase de varianten commerciële exploitatie via een aanbesteding of een gemeentelijke BV verder uit te werken. Dat betekent dat de exploitatie niet meer direct door medewerkers van de gemeente wordt uitgevoerd. Het exploiteren via een zelfstandige partij draagt bij aan het sneller inspelen op ontwikkelingen in de markt zonder dat dit eerst via de gemeentelijke P&C cyclus hoeft te lopen. Dit sluit aan bij de landelijke trend dat meer dan 80% van de zwembaden via een niet gemeentelijke partij geëxploiteerd wordt (bron eigendom en exploitatie van zwembaden, Mullier instituut 2024). Omdat de voorgestelde exploitatievormen afwijken van de huidige exploitatievorm in Hardinxveld-Giessendam, is de ondernemingsraad (OR) op de hoogte gesteld van het nadere onderzoek en van de mogelijke gevolgen van een keuze voor een van de twee voorgestelde exploitatievormen. Een "overheids-BV" zou ook als exploitant gebruikt kunnen worden van andere gemeentelijke (sport) faciliteiten. Dit verdient nader onderzoek omdat een bredere basis leidt tot een efficiëntere bedrijfsvoering en gemiddeld lagere kosten.

5.1 Gezamenlijke eigendom en exploitatie is het uitgangspunt

Voor de bouw en de daarna komende exploitatie fase moeten afspraken gemaakt worden tussen de gemeenten. Wie betaalt wat? Er zijn logischerwijs twee scenario's denkbaar:

- de gemeenten dragen beiden 50% van de kosten
- de gemeenten delen de kosten naar rato van inwoneraantal

In alle gevallen bedraagt de stemverhouding 50%. Dat betekent dat beide gemeenten eenzelfde stem hebben over exploitatie en eigendomsvraagstukken.

Rond eigendom en exploitatie zullen nog diverse zaken moeten worden uitgezocht. Zo zal hier onder

andere vanuit eigendom en fiscaliteit naar gekeken moeten worden hoe we dit het beste kunnen vormgeven.

6.1. Vaststellen voorbereidingskrediet

Om de verschillende locaties te onderzoeken is aanvullend krediet nodig. Hiermee worden onder andere de volgende onderzoeken onderdelen verder onderzocht.

Uitwerking en calculatie energievoorziening in verband met netcongestie

- Stedenkundig programma van eisen (SPVE) per locatie
- Programma van eisen van gezamenlijk zwembad inclusief participatie met verenigingen en andere direct betrokkenen.
- Verkenning van ruimtelijke mogelijkheden met provincie en waterschap
- Verder uitwerken afspraken tussen gemeenten over eigendom en exploitatie
- Projectbegeleiding

Hiervoor is een voorbereidingskrediet van € 320.000 nodig. Het voorstel is dat dit krediet op dezelfde wijze wordt verwerkt als het eerste voorbereidingskrediet. Dat betekent dat de gemeente Sliedrecht dit voorfinanciert en de kosten aan het einde van het jaar voor 50% doorberekent aan de gemeente Hardinxveld-Giessendam. Van het in juli 2025 verleende investeringskrediet resteert naar verwachting € 40.000 zodat het aanvullend gevraagde voorbereidingskrediet € 280.000 bedraagt, dat is € 140.000 per gemeente.

Kanttekeningen / Risico's

2.1 De locaties kennen nog een aantal onzekerheden

Hoewel in deze fase intensief onderzoek is verricht naar de toekomst van een gezamenlijk zwembad, heeft er nog geen afstemming met de provincie en het waterschap plaatsgevonden. Voor alle locaties geldt dat er voor- en nadelen zijn te benoemen die in een volgende fase afgewogen dienen te worden. Voor de specifieke punten verwijzen we hier naar het locatieonderzoek van Movares (bijlage 2).

3.1 Het zwembad heeft geen recreatief binnenbad

Bij het werkbezoek op 11 oktober 2025 is gebleken dat duidelijk communiceren over een product helpt om de verwachtingen scherp te stellen. Het nieuwe zwembad is multifunctioneel en biedt daarmee aan een brede groep bezoekers een goede zwembeleving, maar er zijn enkele groepen die minder bediend worden. In de gekozen configuratie is in de vroege avonduren beperkte capaciteit voor bezoekers die willen banenzwemmen. Met de beweegbare bodem en losse speelattributen is het mogelijk om in te spelen op speciale wensen. Dit is niet hetzelfde als een volwaardig recreatiebad zoals dat in Gorinchem, Ridderkerk en — in mindere mate — in Dordrecht wordt aangeboden.

Financiën

In deze fase worden er nog geen investeringsbesluiten genomen.

Met beslispunt 6 wordt om een aanvullend krediet gevraagd van €140.000 per gemeente. Dit wordt onderbouwd bij de paragraaf argumenten. Van het in juli 2025 verleende investeringskrediet resteert naar verwachting € 40.000 zodat het aanvullend gevraagde voorbereidingskrediet € 280.000 bedraagt, dat is € 140.000 per gemeente. De €140.000 voor Sliedrecht wordt gedekt uit het voorbereidingskrediet zwembad wat is verleend in april 2024.

Wet- en regelgeving / Juridische zaken

-

Duurzaamheid

De bouw van één nieuw energiezuinig zwembad levert een duidelijke verduurzaming op voor beide gemeenten. De twee huidige baden zijn (zeer) energie-onzuinig. Dit sluit aan op de motie uit 2022. Door de afgekondigde netcongestie zal een configuratie waarin een zwembad volledig via het

stroomnet wordt gevoed met elektriciteit niet mogelijk zijn. In deze fase zijn alternatieven verkend om het nieuwe gezamenlijke bad alsnog van stroom te voorzien. In de memo over netcongestie leest u de mogelijkheden die wij het meeste kansrijk achten (bijlage 5). Om de precieze kosten en randvoorwaarden te bepalen zullen we in de volgende fase onder andere in overleg met Stedin bekijken welke opties voor het gezamenlijk zwembad het meest geschikt zijn. Voor de afweging van de gemeenteraden is het goed om te weten dat de netcongestie maatregelen ook gelden voor de eventuele nieuwe solitaire zwembaden. Bij de investeringsramingen is nog geen rekening gehouden met extra investeringen of exploitatie besparingen voortkomende uit de uiteindelijke oplossing voor het netcongestie vraagstuk.

Inclusiviteit

Een gezamenlijk zwembad biedt meer faciliteiten voor alle inwoners van Hardinxveld-Giessendam en Sliedrecht. Dit zwembad wordt conform de bestaande wet- en regelgeving gebouwd, zodat het toegankelijk is voor mensen met een beperking.

Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit

Op basis van bovengenoemde investeringen en bijgevoegde exploitatielasten is het college van mening dat een gezamenlijk zwembad voordelen biedt ten opzichte van een solitair zwembad. Zowel inhoudelijk als financieel. Daarom zal het college, als de raad daartoe besluit, een locatievoorstel en investeringsraming opstellen en dit na de zomer van 2026 aanbieden aan uw gemeenteraad.

Voor een planning van de verwachte doorlooptijd van dit project verwijzen we u naar bijlage 8. Hierin is opgenomen dat een zwembad op een bouwrijpe locatie circa 60 maanden (ca. 5 jaar) kost.

Vestiging op een locatie die nog niet bouwrijp is, vraagt ca. 2 jaar extra voor zaken als faunaonderzoek en mitigerende maatregelen, voorbelasting en afstemming met overheden zoals provincie en waterschap.

De onderzoeken naar solitaire baden in Hardinxveld-Giessendam en Sliedrecht blijven zoals besloten in juli 2025 gepauzeerd totdat het onderzoek naar het gezamenlijk zwembad is afgerond.

Communicatie / Participatie

Voor de volgende fase wordt een nieuw communicatieplan opgesteld dat zich richt op het informeren van inwoners, belangstellenden en de pers over het proces en de besluitvorming over een voorbereidingskrediet. Communicatiemiddelen zoals websites, gemeentepagina's, persberichten en social media worden ingezet om de doelgroepen te bereiken. Na de besluitvorming wordt verdere procesinformatie gedeeld, afhankelijk van de uitkomst. Bij een positief besluit wordt het participatie traject met de direct betrokkenen van de locaties opgestart.

Vervolprocedure (inspraak/publiceren)

n.v.t.