

## Raadsvoorstel

<p><b>Team:</b> Directie en Concerncontrol <b>Steller:</b> Niels Kuiper nh.kuiper@sliedrecht.nl</p>	<p><b>Portefeuillehouder:</b> Cees Paas</p>
<p><b>Onderwerp:</b> Zienschijzen Gemeenschappelijke Regelingen</p>	
<p><b>Openbaar:</b> Ja</p>	<p><b>Afdoening motie en/of toezegging:</b> <b>Is hiermee een motie afgedaan?</b> Nee <b>Is hiermee een toezegging afgedaan?</b> Nee</p>
<p><b>Zaaknummer:</b> 2024-0054863</p>	<p><b>Fatale termijn:</b></p>
<p><b>Bestuurlijke route:</b> College van burgemeester en wethouders Oordeelsvormend - Gemeenteraad Sliedrecht Besluitvormend - Gemeenteraad Sliedrecht</p> <p><b>PFO:</b></p>	<p><b>Planning:</b> 21 mei 2024 18 juni 2024 3 juli 2024</p> <p>Besproken in alle pfo's</p>

## Bijlagen

1. 1.a. Aanbiedingsbrief PC documenten GR Sociaal
2. 1.b. Concept Jaarstukken 2023 GR Sociaal
3. 1.c. Concept Voorjaarsbrief 2024 GR Sociaal
4. 1.d. Concept Begroting 2025-2028 GR Sociaal
5. 1.e. MEMO GR Sociaal - Jaarrekening 2023 - Voorjaarsbrief 2024 - Begroting 2025
6. 1.f. concept zienschijze GR Sociaal
7. 2.a. Jaarverslag 2023 gemeente Sliedrecht OZHZ
8. 2.b. Bijlage 4.c Omgevingsdienst ZHZ - Jaarrekening
9. 2.c. Begroting 2025 versie DB 11 april 2024
10. 2.d. Concept zienschijze ontwerpbegroting 2025 GR OZHZ
11. 3.a. Aanbiedingsbrief VRZHZ
12. 3.b. Ontwerp Begroting 2025
13. 3.c. Jaarstukken 2023 VRZHZ

14. 3.d. Aanbiedingsbrief begroting
15. 3.e. Concept zienswijze GR VRZHZ
16. 4.a. Brief JR2023 DGJ
17. 4.b. Concept jaarstukken 2023 DGJ
18. 4.c. Begroting 2025 GR DGJ
19. 4.d. Brief begroting 2025 DGJ
20. 4.e. Concept zienswijze GR DGJ herziene begroting 2024 en begroting 2025
21. 5.a. GR Gevudo Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting
22. 5.b. Concept zienswijze GR Gevudo
23. Bijlage 6 - Risicoanalyse

## Onderwerp

Zienschwijzen Gemeenschappelijke Regelingen.

## Beslispunten

### De gemeenteraad voor te stellen om:

1. In te stemmen met de zienschwijzebrief op de jaarstukken 2023 en de primaire begroting 2025 van de GR Sociaal.
2. In te stemmen met de zienschwijzebrief op de jaarstukken 2023 en de primaire begroting 2025 van de GR Omgevingsdienst ZHZ.
3. In te stemmen met de zienschwijzebrief op de jaarstukken 2023 en de primaire begroting 2025 van de GR Veiligheidsregio ZHZ.
4. In te stemmen met de zienschwijzebrief op de jaarstukken 2023 en de primaire begroting 2025 van de GR Dienst Gezondheid & Jeugd.
5. In te stemmen met de zienschwijzebrief op de jaarstukken 2023 en de primaire begroting 2025 van de GR Gevudo.

## Samenvatting voor de raad:

Het raadsvoorstel betreft de concept zienschwijzen op de financiële stukken van onze Gemeenschappelijke Regelingen. Na besluitvorming worden de zienschwijzen namens de gemeenteraad opgestuurd richting de Gemeenschappelijke Regelingen.

## Inleiding

De gemeenteraad wordt jaarlijks in de gelegenheid gesteld zienschwijzen te geven op de ontwerp begrotingen van de Gemeenschappelijke Regelingen (hierna GR) waarin Sliedrecht deelneemt. Door de concept zienschwijzebrieven in één keer te behandelen pogen wij de reactie en bespreking overzichtelijker te maken. Tegelijkertijd wordt een eenduidige reactie richting alle besturen van de gemeenschappelijke regelingen gerealiseerd.

Met de ontwerp begrotingen 2025 wordt u ook de jaarstukken 2023 van de gemeenschappelijke regelingen aangeboden. Deze jaarstukken zijn niet voor een zienschwijze bedoeld. Wel geeft het u extra context om de begrotingen te kunnen beoordelen en kan hierop een reactie worden geformuleerd. Indien sprake is van een positief jaarresultaat over 2023 dat bestemd dient te worden is er wel de mogelijkheid een zienschwijze in te dienen. Een dergelijke zienschwijze is dan ook per GR in de zienschwijzebrieven opgenomen (indien van toepassing).

## Beoogd effect

Via de zienschwijzen invloed uit oefenen op de financiële en inhoudelijke kaders van de GR'en om de gestelde maatschappelijke doelen te realiseren.

## Argumenten

*In algemene zin is op te merken:*

*1. De jaarstukken 2023 zijn voor de gemeenteraad ter kennisname aangeboden*

De vaststelling van de jaarstukken is aan het algemeen bestuur van de GR-en. Indien er bijzonderheden zijn, is dit als extra onderwerp verwerkt in de zienschwijzebrief.

*2. Zienschwijze mogelijk op de bestemming van de jaarresultaten 2023*

De zienschwijzen hierop zijn opgenomen in de zienschwijzebrieven op de ontwerp begrotingen.

*3. De jaarstukken worden door de accountant beoordeeld*

Uit de controle door de accountant kunnen nog wijzigingen naar voren komen waardoor de jaarstukken dienen te worden aangepast.

#### *4. De begroting is het jaarlijkse moment dat de raad richting kan geven aan de GR'en.*

Er is nadrukkelijk de wens om grip op de GR-en te hebben. Juist het vroegtijdig beïnvloeden van de beleidsdossiers om de lokale belangen optimaal in te brengen is daar een middel voor. Het indienen van een zienswijze op de ontwerpbegroting is hiervoor een sturingsinstrument.

#### *5. Voor de begrotingen worden op ZHZ-niveau dezelfde uitgangspunten gehanteerd.*

1. Indien er voorstellen zijn die een begrotingswijziging en/of structurele extra bijdragen vereisen, dan verwachten we hiervoor een zienswijzevoorstel inclusief zorgvuldige onderbouwing;
2. De weerstandscapaciteit wordt bij de gemeenten aangehouden. Positieve resultaten in de jaarrekening vloeien dan ook in principe terug naar de eigenaren, rekening houdend met de geldende afspraken met een GR over hun weerstandsreserve.

#### **Per beslispunt is op te merken:**

##### *1.1. Kenmerkend voor de zienswijze op documenten van de GR Sociaal is:*

1. Voor wat betreft de jaarrekening 2023 is opvallend dat de kosten voor de WSW en beschut werk hoger uitvallen en een financieel voordeel gepresenteerd wordt op arbeidsparticipatie en de Wmo. Gezien de samenstelling van ons bijstandsbestand hadden wij verwacht een tegengestelde beweging te zien om ontwikkeling en uitstroom te realiseren. Ten aanzien van de Wmo hebben we kunnen constateren dat over de gehele linie (exclusief dagbesteding) een krimp heeft plaatsgevonden in het aantal voorzieningen.

2. In de voorjaarsbrief 2024 is voor Sliedrecht een netto verzwaring van de lasten met € 1.074.000 te lezen. Een zeer forse opgave. Het doet ons goed om te zien dat in het lopende begrotingsjaar al enkele maatregelen zijn getroffen om de kostengroei te dempen.

3. De begroting 2025 laat voor Sliedrecht een zeer forse structurele verzwaring van de lasten zien. In 2025 stijgen onze netto lasten voor de activiteiten en verantwoordelijkheden van de GR Sociaal met maar liefst € 1.095.000. Dit is voor het grootste deel toe te schrijven aan de ontwikkeling op de inkomensregelingen en de Wmo voorzieningen.

Verder doet het ons goed om te lezen dat er meer aandacht is voor de wijze waarop inwoners ondersteund worden. De hulpvraag van de inwoner vormt het vertrekpunt voor de door u te leveren hulp en ondersteuning. Hiervoor zoekt de GR Sociaal de verbinding met het lokale veld. Daarin stellen wij wel het Bonkelaarhuis en haar werkwijze als centrale toegang centraal. Wij gaan ervan uit dat er wordt aangesloten op de door ons lokaal georganiseerde context.

Tot slot, met de integratie van Drechtwerk in de GR Sociaal is meer aandacht ontstaan voor de kansen die dit kan bieden. Het positioneren van Drechtwerk als leer-, werk- en ontwikkelbedrijf naast haar functie van sociale werkvoorziening sluit hier op aan. Wij zien net als u kansen om de kennis, expertise en infrastructuur breder toe te passen en zo bij te dragen aan de ontwikkeling van onze inwoners met een bijstandsuitkering.

##### *2.1. Kenmerkend voor de zienswijze op documenten van de GR Omgevingsdienst ZHZ is:*

1. Verder zijn de exacte ontwikkelingen en gevolgen van deze ontwikkelingen op de uitvoering van de werkzaamheden van de OZHZ nog onvoldoende duidelijk. Dit maakt het voor de gemeente als opdrachtgever complex om tijdig beter inzicht te krijgen in de potentiële gevolgen van deze ontwikkelingen.

##### *3.1. Kenmerkend voor de zienswijze op documenten van de GR Veiligheidsregio ZHZ is:*

1. In de jaarrekening 2023 is te lezen dat vacatures ertoe hebben geleid dat niet alle speerpunten voor 2023 zijn gerealiseerd. Daarvoor hebben wij begrip. Het is goed om te lezen dat u er weer in geslaagd bent om nieuwe beroepskrachten en vrijwilligers te werven. Zonder hun inzet en professionaliteit kunt u uw kerntaken niet uitvoeren en is onze veiligheid in het geding. Dat vraagt ook dat zij voldoende zijn toegerust. In dat opzicht zijn wij blij met de investering in hun professionalisering, de aanschaf van nieuwe voertuigen en de beoogde nieuwbouw van de kazerne in Sliedrecht.

2. De GR VRZHZ kiest ervoor om het resterende jaarresultaat van 2023 voor een deel (985.000 euro) terug te laten vloeien naar de gemeenten en voor een deel te gebruiken om het algemeen weerstandsvermogen op te hogen met 510.000 euro op te hogen tot 1.100.000 euro.

3. De ontwerpbegroting 2025 krijgt onze waardering. Het is een mooi document met goede en waardevolle ambities, zorg voor het personeel, het materieel en de huisvesting. Ondanks het resultaat over 2023 dat terugvloeit naar gemeenten, maakt dat de mutaties voor 2024 en 2025 zorgen voor een éxtra bijdrage. Voor 2025 zien wij wederom gevraagde aanvullende bijdrage, terwijl wij bezuinigingen dienen vorm te geven. Voor nu achten wij deze kosten onontkoombaar. Naast het reeds genoemde onderzoek is het nodig dat de GR VRZHZ steeds nieuw beleid en nieuwe uitgaven kritisch tegen het licht houdt. Wij vragen de GR VRZHZ om toezegging in deze.

#### *4.1. Kenmerkend voor de zienswijze op documenten van de GR Dienst Gezondheid & Jeugd ZHZ is:*

1. Ten aanzien van de jaarrekening 2023 zien we een voordelig totaalresultaat van € 801.529. Normaliter vloeien deze middelen terug naar de gemeenten. Gelet op de behandeling in het AB over een aantal concrete onderwerpen waar dit overschot voor kan worden ingezet, kunnen we instemmen met deze bestemming. Wel willen wij benadrukken, dat wanneer het onderwerpen betreft die nog niet door het AB behandeld zijn, naar onze mening de aanvraag van middelen hiervoor via de gebruikelijke route van het AB dient te verlopen.

2. Binnen de SOJ wordt het jaar 2023 voor Sliedrecht positief afgesloten met een voordelig resultaat van € 87.293. De inschatting die gemaakt is bij de 2e burap 2023 is realistisch gebleken. Wij zijn positief gestemd over de betrouwbaarheid van het forecast model waarmee gewerkt wordt.

3. De begroting 2025 toont hogere lasten en daaruit volgend een verhoging van de gevraagde bijdrage. Dit is vooral het gevolg van gewenste formatie uitbreidingen. Wij kijken hier kritisch naar, aangezien het Meerjarenbeleidsplan DG&J 2024-2028 nog niet definitief is vastgesteld en wij ons als gemeente in een uitdagende financiële positie begeven.

Verder geven we in de zienswijzebrief op inhoud bevindingen mee op de onderdelen Veilig Thuis, Meldpunt Zorg & Overlast, het leerlingenvolgsysteem (LVS), de jeugdgezondheidszorg (JGZ) en de Serviceorganisatie Jeugd (SOJ). In de zienswijze ziet u op deze onderdelen dat we de balans zoeken in het meeveren in (additionele) capaciteitsvragen en onze financiële positie als gemeente.

#### *5.1 Kenmerkend voor de zienswijze op documenten van de GR Gevudo is:*

1. Er zijn geen inhoudelijke wensen of bedenkingen ten aanzien van de concept begroting 2025.

### **Kanttekeningen / Risico's**

*0.1. De algemeen besturen van de afzonderlijke GR-en stellen de jaarstukken en begroting vast* Het algemeen bestuur hoeft de zienswijze niet over te nemen en gaat zelf over de vast te stellen begroting. Hierover wordt u als raad per brief geïnformeerd door de GR'en.

*0.2. Eventuele wijzigingen ná de Oordeelsvormende vergadering worden mondeling ingebracht door de verantwoordelijk portefeuillehouders in de algemeen besturen*

Net als voorgaande jaren is de planning krap. Dit houdt in dat de conceptzienswijzen na de Oordeelsvormende vergadering worden toegezonden naar de algemeen besturen. Mochten er bij de besluitvormende vergadering nog accentverschuivingen plaatsvinden, dan neemt de verantwoordelijk portefeuillehouder dit mee naar het algemeen bestuur. De GR'en sturen de gemeenteraden na afloop een brief over de verwerkingswijze van de zienswijzen.

### **Financiën**

Het raadsvoorstel met betrekking tot de zienswijzen heeft in zichzelf geen financiële consequenties. Deze financiële consequenties zijn uiteindelijk het gevolg van de autonome besluiten die de algemene besturen van de GR'en nemen, waarbij ze de ingebrachte zienswijzen afwegen.

De financiële effecten die optreden wanneer de concept stukken worden vastgesteld zijn verwerkt in de P&C cyclus van de gemeente Sliedrecht. Deze stukken hebben u nog niet allemaal bereikt, deze zullen op korte termijn naar u toekomen. De aannahme hierbij is dat de concept stukken van de GR'en conform voorstel zullen worden vastgesteld. Aanpassingen als gevolg van zienswijzen zijn daarmee nog niet verwerkt.

Het effect uit de Jaarrekeningen van de GR'en krijgt voor het gedeelte voor bestemming van het resultaat een plaats in de Jaarrekening 2023 van de gemeente Sliedrecht. Voor de resultaatbestemming geldt dat niet, daarover moet eerst besloten worden. Het effect uit de voortgangsrapportages krijgt een plaats in de Voorjaarsnota 2024 van de gemeente Sliedrecht. De effecten uit de begrotingen hebben een plaats gekregen in de Kadernota 2025. Concreet zult u vanuit de GR Sociaal en de dG&J (SOJ) mutaties terugvinden in de Voorjaarsnota 2024. In de Kadernota 2025 zijn reeksen opgenomen met betrekking tot de GR Sociaal, dG&J (SOJ) en de Veiligheidsregio ZHZ. Daarnaast zullen de budgetten van alle verbonden partijen conform de uitgangspunten worden geïndexeerd. De budget ruimte die hiervoor nodig is, is in de meerjarenbegroting zoals die is opgesteld bij de Begroting 2024 voorzien.

#### **Wet- en regelgeving / Juridische zaken**

n.v.t.

#### **Duurzaamheid**

n.v.t.

#### **Inclusiviteit**

n.v.t.

#### **Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit**

n.v.t.

#### **Communicatie / Participatie**

n.v.t.

#### **Vervolgprocedure (inspraak/publiceren)**

Na bespreking in de gemeenteraad worden de definitieve brieven toegezonden aan de GR'en. De algemeen besturen van de GR'en nemen vervolgens een besluit over de definitieve Begroting 2025 en resultaatbestemmingen van de jaarrekeningen 2023. Daarbij houden zij rekening met de ingediende zienswijzen en geven daar ook een inhoudelijke reactie op. Deze reactie en het besluit wordt daarna weer kenbaar gemaakt aan de lokale raden.

#### **Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding**

n.v.t.