

Raadsvoorstel

Team: Ruimtelijke Ontwikkeling en Economie Steller: Hans van Berkel h.van.berkel@sliedrecht.nl	Portefeuillehouder: Roelant Bijderwieden
Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan 'Hoogspanningsverbindingen, Rivierdijk 42'	
Openbaar: Ja	Afdoening motie en/of toezegging: Is hiermee een motie afgedaan? n.v.t. Is hiermee een toezegging afgedaan? n.v.t.
Zaaknummer: 2024-0068115	Fatale termijn: n.v.t.
Bestuurlijke route: College van burgemeester en wethouders Oordeelsvormend - Gemeenteraad Sliedrecht Besluitvormend – Gemeenteraad Sliedrecht PFO:	Planning: 9 juli 2024 17 september 2024 24 september 2024 Op 1 juli 2024 heeft overleg met de verantwoordelijk wethouder plaatsgevonden. Hij is akkoord gegaan met het naar het college doorgeleiden van dit voorstel.

Bijlagen

1. Rivierdijk 42 -plantoelichting
2. Rivierdijk 42 -plantoelichting bijl. 1 -quickscan flora en fauna
3. Rivierdijk 42 -plantoelichting bijl. 2 -Aeriusberekening
4. Rivierdijk 42 -planregels
5. Rivierdijk 42 -verbeelding van het plan

Onderwerp

Vaststelling bestemmingsplan 'Hoogspanningsverbindingen, Rivierdijk 42'.

Beslispunten

De gemeenteraad voor te stellen om:

1. Het bestemmingsplan 'Hoogspanningsverbindingen, Rivierdijk 42' ongewijzigd vast te stellen.
2. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

Samenvatting voor de raad:

Het ontwerpbestemmingsplan 'Hoogspanningsverbindingen, Rivierdijk 42' heeft van 21 december 2023 tot en met 31 januari 2024 ter inzage gelegen. Tijdens de terinzagelegging zijn er geen zienswijzen ingediend. Met dit voorstel wordt het bestemmingsplan ter vaststelling aan de raad voorgelegd.

Inleiding

Van 21 december 2023 tot en met 31 januari 2024 (zes weken) heeft het ontwerpbestemmingsplan 'Hoogspanningsverbindingen, Rivierdijk 42' ter inzage gelegen. Gedurende die periode kon eenieder zienswijzen over het bestemmingsplan indienen bij de gemeenteraad. Dat is niet gebeurd: er zijn geen zienswijzen ingediend. Daarom wordt het bestemmingsplan nu ongewijzigd ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad.

De inhoud van het bestemmingsplan wordt in een hoge mate bepaald door de hoogspanningslijnen (380 kV) die, op hoogten van tussen circa 75 en 100 meter meter, het perceel Rivierdijk 42 kruisen. Via een uitkoopregeling van het rijk kunnen eigenaren van woningen die onder hoogspanningsleiding zijn gelegen, zich laten uitkopen. Diverse inwoners hebben in Sliedrecht van deze regeling gebruik gemaakt. Een in de uitkoopregeling opgenomen voorwaarde is dat de woonbestemming van deze panden planologisch verwijderd moet worden. Dit bestemmingsplan voorziet daarin voor de locatie Rivierdijk 42. Eerder is er voor een aantal adressen in de gemeente Sliedrecht het bestemmingsplan 'Hoogspanningsverbindingen' vastgesteld. Op die plekken zijn woonfuncties wegbestemd die waren gelegen onder hoogspanningsverbindingen.

Het perceel Rivierdijk 42 is in eigendom van de gemeente Sliedrecht. Ook op deze locatie geldt de voorwaarde dat in verband met de aanwezigheid van de hoogspanningsverbinding de woonbestemming planologisch moet worden verwijderd. Anders wordt niet voldaan aan de uitkoopregeling van het rijk. Het perceel en het daarop aanwezige huis zijn goed bruikbaar voor andere doeleinden dan wonen. In dit bestemmingsplan worden nieuwe functies mogelijk gemaakt in de vorm van de bestemming 'Gemengd'.

Rijksregeling waarvan de gemeente voor de locatie Rivierdijk 42 gebruik maakt

Wanneer een huis onder een hoogspanningsverbinding staat, kan ervoor worden gekozen om de woonbestemming van het perceel af te halen en er een nieuwe, minder gevoelige bestemming te leggen. De woning moet dan worden overgekocht door de gemeente. Dit kan via de 'Regeling specifieke uitkering aankoop woningen onder een hoogspanningsverbinding'. Deze uitkoopregeling kent een drietal pijlers. Ten eerste gebeurt het uitkopen op vrijwillige basis. Niemand wordt gedwongen om te verhuizen. Ten tweede vindt het uitkopen alleen plaats bij woningen die loodrecht onder een bestaande hoogspanningsverbinding staan. Ten derde moet het aankopen leiden tot een structurele beëindiging van het wonen op het desbetreffende perceel. Een aangekochte woning dient aan het woning aanbod te worden onttrokken.

Beoogd effect

Na inwerkingtreding, verbiedt het bestemmingsplan het wonen op het perceel Rivierdijk 42. Daardoor wordt op deze locatie niet langer het risico gelopen van gezondheidsschade voor met name opgroeiende kinderen, tot 16 jaar, die langdurig verblijven onder hoogspanningslijnen. Het bestemmingsplan maakt in ruil daarvoor ter plaatse andere functies dan wonen mogelijk. Daardoor kan het perceel een nieuw, nuttig, gebruik vinden.

Argumenten

1.1 Het wegbestemmen van de woonfunctie onder de hoogspanningsverbinding op Rivierdijk 42 is wenselijk

De gezondheidsrisico's van het wonen onder een hoogspanningsverbinding, vooral voor opgroeiende kinderen, is te groot. In een advies van het rijk uit 2005 over bovengrondse hoogspanningslijnen staat dat het niet wenselijk is dat opgroeiende kinderen langdurig verblijven binnen de zogenaamde magneetveldzone (waar de magneetveldsterkte 0,4 microTesla of hoger is). Bij het mogelijk maken van woningen nabij bovengrondse hoogspanningslijnen moet rekening worden gehouden met de magneetvelden langs de hoogspanningslijnen. Er zijn statistische aanwijzingen dat de magneetvelden van bovengrondse hoogspanningslijnen mogelijk van invloed zijn op de gezondheid van kinderen. Het is niet aangetoond dat de hoogspanningslijnen echt de oorzaak zijn, maar uit voorzorg worden er geen gevoelige bestemmingen, zoals woningen, meer gerealiseerd in magneetveldzones. *Bestaande* woningen die liggen in magneetveldzones, worden indien mogelijk wegbestemd.

1.2 De gebruikte rijksregeling voor de aankoop maakt het wegbestemmen nodig én financieel mogelijk

Aan de voorwaarden van de 'Regeling specifieke uitkering aankoop woningen onder een hoogspanningsverbinding' wordt voldaan zodra er geen woonbestemming meer rust op het perceel Rivierdijk 42. Het verwijderen van de woonbestemming van het perceel Rivierdijk 42 is nodig in aanmerking te komen voor de rijksuitkering voor aankoop van de woning. En het verwijderen van de woonbestemming waarborgt (maakt mogelijk) dat op deze plek geen opgroeiende kinderen meer wonen in een magneetveldzone – de in argument 1.1 beschreven wenselijkheid.

1.3 Het perceel krijgt een gepaste nieuwe bestemming

De bestemming 'Gemengd' is in dit bestemmingsplan opgenomen voor het perceel Rivierdijk 42. Dit komt tegemoet aan het vereiste dat dit perceel, met een voormalige woning erop, nu uitsluitend gebruiksmogelijkheden krijgt die zich verdragen met de aanwezigheid van een magneetveldzone (geen langdurig gebruik door opgroeiende kinderen, dus geen gebruik als woning, geen gebruik als school, geen gebruik als kinderopvang) en ook overigens voldoen aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening. De functies die op dit perceel mogelijk worden gemaakt, zijn allemaal functies waarbij personen sowieso geen 24 uur per dag op deze plek verblijven.

1.4 Dit bestemmingsplan sluit aan op gezondheidsdoelen van Sliedrecht

In de Omgevingsvisie Sliedrecht wordt er onder andere ingegaan op een gezonder Sliedrecht. Zoals in argument 1.1. is getoond, is dit bestemmingsplan vanuit een oogpunt van gezondheid (met name van opgroeiende kinderen) wenselijk.

1.5 Dit bestemmingsplan sluit aan op ruimtelijke beleidsdoelen van Sliedrecht

Een van de grote wensen in de Omgevingsvisie Sliedrecht is om de rivier meer beleefbaar te maken. Een planologische gebruikswijziging voor het pand Rivierdijk 42 zou hieraan een bijdrage kunnen leveren. Dat is wel afhankelijk van de concrete nieuwe functie die zich op het perceel gaat vestigen.

2.1 Er is geen aanleiding om een exploitatieplan vast te stellen

Op grond van artikel 6.12, lid 2, onder a tot en met c, van de Wet ruimtelijke ordening hoeft voor een afwijking van het bestemmingsplan geen exploitatieplan te worden vastgesteld indien het verhaal van de gemeentelijke kosten anderszins is verzekerd. Omdat dit een bestemmingsplan op initiatief van de gemeente is, voorziet de gemeente zelf in de kosten van het bestemmingsplan. Er kunnen geen kosten worden verhaald op derden. De gemeente heeft zelf budget beschikbaar. Daarom is er geen aanleiding voor een exploitatieplan.

2.2 Er moet worden besloten dat er geen exploitatieplan wordt vastgesteld

De wetgever heeft bepaald dat de gemeenteraad in gevallen waarin het kostenverhaal 'anderszins verzekerd' is, expliciet moet besluiten dat er geen exploitatieplan wordt vastgesteld.

Kantttekeningen / Risico's

1.1 Een woning wordt onttrokken aan het woningaanbod

Met het nieuwe bestemmingsplan wordt een woning onttrokken uit het woningaanbod van Sliedrecht. Met de druk op de huidige woningmarkt is dat misschien te beoordelen als minder wenselijk. Toch moet de wenselijkheid van het voorkomen van gezondheidsrisico's bij opgroeiende kinderen als zwaarder wegend worden beschouwd.

1.3 Er kan beroep worden aangetekend tegen het besluit om het bestemmingsplan vast te stellen

Hoe gepast de nieuwe bestemming, 'Gemengd', op zich ook is voor het perceel Rivierdijk 42, belanghebbenden kunnen in beroep gaan tegen deze functiewijziging. Er zijn geen zienswijzen ingediend op het ontwerpbestemmingsplan, maar sinds het zogenoemde 'Varkens in nood'-arrest (2021) van het Hof van Justitie van de Europese Unie, is het in een eerdere fase ingediend hebben van een zienswijze voor belanghebbenden geen voorwaarde meer om in beroep te mogen gaan. Belanghebbenden hebben dus hoe dan ook het recht om in beroep te gaan, of zij nu tegen het ontwerp van het bestemmingsplan een zienswijze hebben ingediend of niet.

Of er alsnog belanghebbenden in beroep zullen gaan, is dus niet te voorspellen. Dat er geen zienswijzen zijn ingediend, zegt strikt genomen niets over de vraag of er na de vaststelling wel of niet in beroep zal worden gegaan door belanghebbenden. Toch kan het feit dat er geen zienswijzen zijn ingediend, praktisch gezien gelden als een indicatie dat het niet zeer waarschijnlijk is dat er alsnog beroep zal worden aangetekend.

Financiën

De gelden voor de aankoop van het perceel Rivierdijk 42 heeft de gemeente in 2017 ontvangen. De kosten voor het voeren van de bestemmingsplanprocedure zijn voor de gemeente.

Wet- en regelgeving / Juridische zaken

Artikel 4.6 lid 2 van de Invoeringswet Omgevingsrecht. Als vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet een ontwerp van een bestemmingsplan ter inzage is gelegd, blijft het oude recht, de Wet ruimtelijke ordening, van toepassing tot dit bestemmingsplan van kracht is.

Artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. De bevoegdheid om een bestemmingsplan vast te stellen berust bij de gemeenteraad.

Verdrag van Aarhus (1998) en 'Varkens in nood'-arrest (2021). Het Verdrag van Aarhus gaat over de toegang tot informatie, de inspraak bij besluitvorming en de toegang tot de rechter bij milieuaangelegenheden. In het 'Varkens in nood'-arrest van Hof van Justitie van de Europese Unie is bepaald dat de toegang tot de rechter (beroepsmogelijkheid) naar aanleiding van een raadsbesluit tot vaststelling van een bestemmingsplan (en andere ruimtelijke besluiten) valt (vallen) onder het verdrag van Aarhus. Belanghebbenden hebben het recht om in beroep te gaan tegen de vaststelling van een bestemmingsplan. De voorwaarde dat een belanghebbende eerst een zienswijze moet hebben ingediend op het ontwerp van een bestemmingsplan voordat deze in beroep mag gaan tegen de vaststelling van dat bestemmingsplan (tot 2021 een vast onderdeel van het Nederlandse ruimtelijkeordeningsrecht), is in dat arrest verworpen als een ontoelaatbare inperking van het beroepsrecht van belanghebbenden.

Duurzaamheid

Een gezonder gebruik van het perceel Rivierdijk 42 draagt bij aan een duurzamere samenleving. Het wonen op een (voor opgroeiende kinderen tot 16 jaar) potentieel ongezonde plek is niet duurzaam.

Inclusiviteit

Het toepassen van het voorzorgsbeginsel in verband met magneetveldzones op opgroeiende kinderen tot 16 jaar, kan 'inclusief' worden genoemd. Met die groep wordt speciaal rekening gehouden.

Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit

- Collegevergadering: dinsdag 9 juli '24.
- Eventueel: vervolg van de collegebehandeling na het zomerreces: dinsdag 20 augustus '24.
- Stukken gereed voor de agendacommissie: woensdag 21 augustus '24.
- Vergadering van de agendacommissie: woensdag 28 augustus '24.
- Mits geagendeerd door de agendacommissie: oordeelsvormende raadsvergadering: dinsdag 17 september '24.
- Besluitvormende raadsvergadering: dinsdag 24 september '24.
- Terinzagelegging vastgesteld bestemmingsplan (6 weken) (belanghebbenden kunnen in beroep gaan bij de Raad van State).
- Als er geen beroep is ingediend: een onherroepelijk bestemmingsplan op de dag na afloop van de beroepstermijn
(let op deze bijzonderheid: de beroepstermijn begint en eindigt één dag later dan de periode van de terinzagelegging).

Communicatie / Participatie

Het ontwerpbestemmingsplan 'Hoogspanningsverbindingen, Rivierdijk 42' heeft van 21 december 2023 tot en met 31 januari 2024 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Het ontwerpplan is naar overlegpartners gestuurd op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Deze hebben geen aanleiding gezien voor een inhoudelijke reactie.

Daarnaast is er contact met omwonenden die op de hoogte gehouden willen worden van wat er verder gaat gebeuren met het perceel Rivierdijk 42.

Ook lijkt er enige voorzichtige interesse te zijn voor het pand.

Vervolgprocedure (inspraak/publiceren)

De bekendmaking van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan geschiedt binnen twee weken na de vaststelling. In afwijking van artikel 6 van de Bekendmakingswet geschiedt de bekendmaking door kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in het gemeenteblad. (Artikel 3.8, lid 3 van de Wet ruimtelijke ordening.)

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding

Op 28 november 2023 heeft het college besloten om het ontwerpbestemmingsplan 'Hoogspanningsverbindingen, Rivierdijk 42' te inzage te leggen. De eerste dag van de terinzagelegging, 21 december 2023, is officieel het startmoment van de bestemmingsplanprocedure.

Eerdere besluitvorming

Ontwerpbestemmingsplan Rivierdijk 42 - Adviesnota