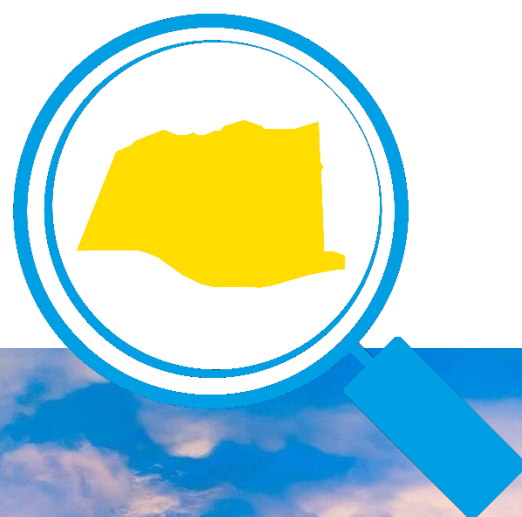


Jaarverslag 2024 en onderzoeksprogramma 2025

Rekenkamer Sliedrecht



Colofon

Datum:

11-2-2025

Versie ter bespreking met de klankbordgroep op 18 februari 2025

Bijlage 1: overzicht nevenfuncties directeur Rekenkamer

Bijlage 2 (separaat): onderzoeksopzet sport- en beweegbeleid

Bijlage 3 (separaat): onderzoeksopzet rekenkamerbrief inburgering

Rekenkamer Sliedrecht:

Heleen van Rijnbach, directeur

Contactgegevens:

Robert Klaassen, coördinator

06 199 20 550 / robert@necker.nl



Voorwoord

Geachte gemeenteraad,

Voor u ligt het Jaarverslag 2024 en het Onderzoeksprogramma 2025 van de Rekenkamer Sliedrecht. In het jaarverslag doet de rekenkamer verslag van haar werkzaamheden en de effecten daarvan. In het onderzoeksprogramma treft u een vooruitblik op de werkzaamheden van de rekenkamer in het nieuwe onderzoeksjaar.

Tot slot treft u in bijlage 1 een overzicht met de nevenfuncties die ik momenteel vervul (conform artikel 12 van het Onderzoeksprotocol Rekenkamer Sliedrecht).

Met vriendelijke groet,

Heleen van Rijnbach – de Groot

Directeur Rekenkamer Sliedrecht



Jaarverslag 2024

1.1. Inleiding

De rekenkamer is wettelijk verplicht om jaarlijks een jaarverslag op te stellen. In dit jaarverslag bespreken we allereerst onze werkwijze en de samenstelling van de rekenkamer (paragraaf 1.2). Vervolgens beschrijven we de resultaten van het onderzoek van 2024, inclusief de uitgevoerde onderzoeksactiviteiten (paragraaf 1.3). Daarna lichten we kort de overige werkzaamheden van de Rekenkamer in 2024 toe (paragraaf 1.4) en we sluiten het jaarverslag af met een financiële verantwoording (paragraaf 1.5).

1.2. Werkwijze en samenstelling

Onze werkwijze

De rekenkamer is een onafhankelijk orgaan. Wij zijn er om de kaderstellende en controlerende rol van de raad te versterken door middel van het uitvoeren van onderzoek. De taken en bevoegdheden van de rekenkamer staan beschreven in de Gemeentewet en in de door de gemeenteraad vastgestelde Verordening Rekenkamer Sliedrecht. In onze werkwijze staan 'nabijheid', 'samenwerking met de raad', 'onderzoek met impact' en 'reflectie' centraal.

Nabijheid: De rekenkamer wil benaderbaar en zichtbaar zijn. Wij staan open voor suggesties van buitenaf. Ook houden wij voeling met actuele ontwikkelingen die binnen de gemeente spelen.

Samenwerking met de raad: De rekenkamer is een instrument voor de raad. Samenwerken met de raad vinden we dan ook van belang. We zien een belangrijke rol voor de raad in het opstellen van het onderzoeksprogramma.

Onderzoek met impact: Voor de impact van onderzoek zijn helder geformuleerde conclusies en aanbevelingen van belang. Daarom schrijven wij bondige en heldere rapportages. Om impact te hebben doen wij meer dan zogenaamd 'ex-post onderzoek' (evaluatief onderzoek achteraf). Voorbeelden zijn het organiseren van een raadsconferentie, het houden van een digitale inwonersconsultatie of het uitvoeren van een quick scan.

Reflectie: De bril die we hanteren bij het onderzoek naar het functioneren van het bestuur passen we ook toe als het gaat om het functioneren en de effectiviteit van de rekenkamer zelf.

Samenstelling

De Rekenkamer Sliedrecht bestaat momenteel uit de volgende personen:

- / De directeur van de rekenkamer, mevrouw Heleen van Rijnbach – de Groot, verantwoordelijk voor de kwaliteit van de onderzoeken en gezicht van de Rekenkamer;
- / De secretaris/coördinator van de rekenkamer, de heer Robert Klaassen, verantwoordelijk voor de coördinatie van de werkzaamheden en aanspreekpunt voor griffier en het onderzoeksteam.



1.3. Onderzoek in 2024

De rekenkamer heeft in 2024 onderzoek gedaan naar het beheer van de openbare ruimte door de gemeente Sliedrecht. Hieronder vat de rekenkamer de opzet en resultaten van dit onderzoek beknopt samen.

Aanleiding

De openbare ruimte is het visitekaartje van de gemeente. Ze vormt de publieke verblijfs- en ontmoetingsplek, bepaalt de leef- en werkomgeving en draagt bij aan de algemene gezondheid en sociale veiligheid. In de openbare ruimte vindt een groot aantal activiteiten plaats zoals wonen, werken en recreëren. Met het onderhouden van de openbare ruimte en de gemeentelijke objecten daarin, waarborgt de gemeente de leefbaarheid en veiligheid. De gemeente Sliedrecht verzorgt het beheer en onderhoud van wegen, bruggen, openbaar groen, riolering en openbare verlichting. Dat doet de gemeente onder meer door onkruid te verwijderen en zwerfafval op te ruimen, door straten schoon en veilig te houden en door riolen en gemalen periodiek te onderhouden.

Tijdens de consultatieworkshop met de raad bleek het beheer van de openbare ruimte een belangrijk onderwerp voor de gemeenteraad van Sliedrecht. Raadsleden zijn met name geïnteresseerd in een onderwerp dat dicht bij de inwoners staat. Om die reden is in dit onderzoek ook het inwonersperspectief meegenomen.

Doel- en vraagstelling

Om het beheer van de openbare ruimte door de gemeente op een goede manier te kunnen onderzoeken, is ervoor gekozen om het onderzoek af te bakenen langs drie deelaspecten: beleid en uitvoering, verantwoording aan en sturing door de raad en het perspectief van inwoners. Het onderzoek richt zich op het beheer en onderhoud van wegen, bruggen, openbaar groen, riolering en openbare verlichting door de gemeente. Het onderzoek richt zich niet op het onderhoud van het maatschappelijk vastgoed en grote projecten (de rekenkamer heeft hier reeds in voorgaande jaren onderzoek naar gedaan). Het onderzoek kijkt naar het beheer van de openbare ruimte in de periode 2020 - 2023.

In het licht van het bovenstaande heeft de rekenkamer de volgende centrale vraag geformuleerd voor het onderzoek:

In hoeverre wordt het beheer van de openbare ruimte in de gemeente Sliedrecht doeltreffend en doelmatig uitgevoerd?

Conclusies en aanbevelingen

De Rekenkamer Sliedrecht heeft de volgende conclusies getrokken:

1. De gemeente Sliedrecht wil integraal uitvoering geven aan het beheer van de openbare ruimte. Een nota of visie voor het beheer van de openbare ruimte ontbreekt.
2. Het college informeert de gemeenteraad op hoofdlijnen over het beheer van de openbare ruimte, maar niet over meetbare doelstellingen. Informatie over het behalen van kwaliteitsniveaus ontbreekt.
3. De gemeenteraad maakt beperkt gebruik van zijn raadsinstrumentarium met betrekking tot het beheer van de openbare ruimte.
4. Het bestuurlijk inzicht in de doeltreffendheid en de voortgang van het beheer van de openbare ruimte is voor een aantal onderdelen beperkt.
5. De beeldkwaliteit van wegen in Sliedrecht is verslechterd door uitstel van onderhoud in het kader van risicogestuurd beheer.



6. Inwoners zijn over het algemeen tevreden met het beheer van de openbare ruimte, maar zien wel aandachtspunten voor groen en participatie.

Op basis van de conclusies komt de rekenkamer tot de volgende aanbevelingen:

1. Stel een integrale nota beheer openbare ruimte op en betrek inwoners hierbij. Maak doelstellingen zoveel mogelijk meetbaar zodat de voortgang kan worden gemonitord.
2. Draag zorg voor de verdere implementatie van assetmanagement en integraal beheer. Stel hiervoor een planning op.
3. Rapporteer aan de raad over het behalen van de meetbare doelstellingen, zoals onderhoudsniveaus.
4. Betrek inwoners actiever bij het beheer van de openbare ruimte.

Behandeling in de raad

Op 21 januari 2025 hebben directeur van de rekenkamer Heleen van Rijnbach en onderzoeker Lennart Straver het eindrapport gepresenteerd aan de gemeenteraad tijdens de beeldvormende raadsvergadering. Op 28 januari 2025 behandelde de raad het rapport in de oordeelsvormende vergadering.

De raad heeft het eindrapport op 4 februari 2025 behandeld in de besluitvormende vergadering. De raad heeft daarbij besloten om:

1. De door de Rekenkamer Sliedrecht in het eindrapport 'Beheer van de openbare ruimte' van 4 december 2024 aan het college gedane aanbevelingen over te nemen;
2. Kennis te nemen van de wijze waarop het college uitvoering geeft of gaat geven aan de aan haar gedane aanbevelingen, **met dien verstande dat de integrale nota beheer openbare ruimte uiterlijk in het derde kwartaal van 2027 moet worden aangeboden aan de gemeenteraad.**

De vetgedrukte tekst is toegevoegd door middel van een amendement dat met 13 stemmen voor en 7 tegen door de raad is aangenomen.

1.4. Overige werkzaamheden van de rekenkamer

Naast het uitvoeren van het onderzoek, bestaat het werk van de rekenkamer voornamelijk uit de voorbereiding van het onderzoek. Het gaat hierbij om activiteiten van de directeur en secretaris/coördinator (consultatieworkshop, interne en externe communicatie, afstemmen over de te onderzoeken onderwerpen met omliggende rekenkamers, opstellen jaarverslag/jaarplan).

1.5. Financiële verantwoording

De Rekenkamer Sliedrecht had voor het jaar 2024 de beschikking over een budget van €20.300,-. 18 procent van dit budget (3.190 euro) is besteed aan de instandhouding van de rekenkamer. Het gaat hierbij om activiteiten van de directeur en coördinator (consultatieworkshop, interne en externe communicatie, opstellen jaarverslag/jaarplan). Het overige deel van het budget (17.110 euro) is besteed aan het uitvoeren van onderzoek.



Onderzoeksprogramma 2025

Inleiding

Op 25 november 2024 heeft de rekenkamer tijdens een consultatieworkshop met de raadsleden besproken naar welke onderwerpen de rekenkamer in 2025 onderzoek zou kunnen doen. Dit heeft geleid tot dit onderzoeksprogramma. Dit is op 28 februari 2025 met de klankbordgroep besproken.

De rekenkamer wil in 2025 twee onderzoeken uitvoeren en heeft de klankbordgroep hierover reeds op 21 januari over geïnformeerd: de rekenkamer wil in het voorjaar van 2025 starten met een onderzoek naar sport- en beweegbeleid. In de tweede helft van het jaar wil de rekenkamer een rekenkamerbrief over inburgering uitbrengen. Hieronder licht de rekenkamer een en ander nader toe. De onderzoeksopzetten voor beide onderzoeken zijn separaat bijgevoegd.

Voor het uitvoeren van beide onderzoeken is eenmalig aanvullend budget nodig. Daarover maakt de rekenkamer met de griffier nadere afspraken.

Onderzoek naar sport- en beweegbeleid

Aanleiding

Sporten en bewegen wordt zowel vanuit de nationale als lokale overheden gestimuleerd. In 2018 sloten het Ministerie van VWS, de VNG, het NOC*NSF, de Vereniging Sport en Gemeenten en het Platform Ondernemende Sport het eerste Sportakkoord. In 2023 werd dit opgevolgd met het Sportakkoord II. In de sportakkoorden maken de partijen afspraken om sporten voor iedereen mogelijk te maken, gericht op onder meer het ondersteunen van sportaanbieders, het ontwikkelen van vaardigheden om te bewegen bij kinderen en het bevorderen van sociale veiligheid in de sport. Het nationale sportakkoord wordt door gemeenten en lokale partners uitgewerkt in lokale sportakkoorden. De gemeente Sliedrecht herijkt het lokale sportakkoord in 2023. Naast de lokale uitwerking van het nationale sportakkoord heeft de gemeente Sliedrecht een sportnota, Sportief in Sliedrecht 2019 t/m 2025, die ambities bevat voor het stimuleren van sporten en bewegen, het ondersteunen van sportverenigingen en het realiseren van een functionele en duurzame sportinfrastructuur.

Het thema sport en bewegen is ook voor de gemeenteraad van Sliedrecht van belang. Dit bleek uit de jaarlijkse consultatie die rekenkamer met de gemeenteraad houdt om het onderzoeksprogramma te bepalen. De rekenkamer onderschrijft het maatschappelijke belang van sporten en bewegen en de inzet die de gemeente daarop pleegt en voert daarom in 2025 een onderzoek uit naar dit thema.

Doel- en vraagstelling

Het doel van dit onderzoek is om te evalueren in hoeverre de inzet van de gemeente en de samenwerking met maatschappelijke partners op het gebied van sport en bewegen doelmatig en doeltreffend is en om knelpunten en succesfactoren vast te stellen, opdat de rekenkamer de raad aanbevelingen kan doen om deze inzet in de toekomst te verbeteren. Daarbij heeft de rekenkamer ook oog voor de informatievoorziening aan de raad, op welke manier de raad zijn rol invult en op welke manier de raad daartoe in staat wordt gesteld.

De centrale vraag van het onderzoek is:

In hoeverre is de inzet van de gemeente en de samenwerking met maatschappelijke partners op het gebied van sport en bewegen doelmatig en doeltreffend?



Onderzoekswerkzaamheden

Voor dit onderzoek voert de rekenkamer onder andere een documentanalyse uit van relevante beleidskaders en voert de rekenkamer (verdiepende) interviews met betrokken medewerkers, de portefeuillehouder en samenwerkingspartners van de gemeente zoals sportverenigingen, stichting leergeld, het Bonkelaarshuis, jeugdwerkers en welzijnsorganisaties.

Het onderzoek wordt uitgevoerd in 2025. Afhankelijk van het verloop van het ambtelijk en bestuurlijk wederhoor is het streven om het eindrapport in het najaar van 2025 aan de raad aan te bieden.

Rekenkamerbrief over inburgering

Aanleiding

Op 25 november 2024 heeft de rekenkamer tijdens een consultatieworkshop met de raadsleden besproken naar welke onderwerpen de rekenkamer in 2025 onderzoek zou kunnen doen. Het onderwerp inburgering had de nadrukkelijke voorkeur van een meerderheid van de aanwezige raadsleden. De rekenkamer heeft de klankbordgroep op 21 januari 2025 laten weten geen 'regulier' onderzoek, maar een rekenkamerbrief over inburgering te willen uitbrengen, vanwege mogelijke overlap tussen een regulier onderzoek en de jaarlijkse evaluatie door de Sociale Dienst Drechtsteden (SDD). In de rekenkamerbrief zal de rekenkamer een verdieping aanbrengen op de evaluatie van de SDD op elementen die voor de raad relevant zijn.

Doel- en vraagstelling

De rekenkamerbrief heeft als doel om de raad verdiepend inzicht te geven in de inzet van de gemeente voor inburgering, de samenwerking met betrokken stakeholders en organisaties en de rol van de raad hierbij. Daarbij zal de rekenkamer een vergelijking maken met landelijke data over inburgering. Deze rekenkamerbrief zal drie kernelementen bevatten:

1. Inzicht in eerdere onderzoeksresultaten over inburgering in Sliedrecht – de resultaten van de evaluaties door de SDD worden hierin meegenomen;
2. Vergelijking van de situatie in Sliedrecht met landelijke data op basis van openbare bronnenonderzoek;
3. Verdieping op de bestuurlijke sturing op het onderwerp inburgering, specifiek de rol van de raad. Hierbij kijkt de rekenkamer zowel naar informatievoorziening als de eigen mogelijkheden van de raad om meer grip te krijgen op dit onderwerp.

De centrale vraag van het onderzoek is:

Wat is de rol en inzet van de gemeente Sliedrecht bij inburgering van nieuwkomers en welke sturingsmogelijkheden heeft de gemeenteraad hierbij?

Onderzoekswerkzaamheden

Voor dit onderzoek analyseert de rekenkamer beschikbare (onderzoeks-)data over inburgering in Sliedrecht en vergelijkt deze met kennis en informatie uit andere gemeenten, op basis van open bronnenonderzoek. Daarnaast voert de rekenkamer een verificatiegesprek met een betrokken ambtenaar.

Het onderzoek wordt uitgevoerd in de tweede helft van 2025. De rekenkamerbrief zal naar verwachting in het najaar aan de raad worden aangeboden.



Bijlage 1. Nevenfuncties directeur

Tabel 1: Nevenfuncties directeur Rekenkamer mw. Heleen Rijnbach – de Groot

Nevenfunctie	Periode	Bezoldigd
Directeur rekenkamer Alblasserdam	2019 – heden	Ja
Voorzitter Stichting Vrienden van Avoord	2019 – heden	Nee

