

Raadsvoorstel

Team: Samenleving Steller: Carlijn Jansen c.jansen@sliedrecht.nl	Portefeuillehouder: Jan de Vries
Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling VRZHZ	
Openbaar: Ja	Afdoening motie en/of toezegging: Is hiermee een motie afgedaan? n.v.t. Is hiermee een toezegging afgedaan? n.v.t.
Zaaknummer: 2024-0051858	Fatale termijn: De VRZHZ verneemt de instemming op gewijzigde gemeenschappelijke regeling uiterlijk 12 juli 2024. Publicatie kan plaatsvinden nadat de laatste gemeente haar instemming met de wijziging bekend heeft gemaakt.
Bestuurlijke route: College van burgemeester en wethouders Oordeelsvormend – Gemeenteraad Sliedrecht Besluitvormend - Gemeenteraad Sliedrecht PFO:	Planning: 28 mei 2024 18 juni 2024 3 juli 2024 ja

Bijlagen

-
1. Conceptversie GR VRZHZ 7 december 2023
 2. Brief colleges inzake wijziging

Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling VRZHZ.

Beslispunten

De gemeenteraad voor te stellen om:

1. Kennis te nemen van de belangrijkste wijzigingen van de Gemeenschappelijke regeling VRZHZ.
2. Toestemming te verlenen aan het college om de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling van de VRZHZ vast te stellen.

Samenvatting voor de raad:

Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) gewijzigd. Een aantal wijzigingen is direct ingegaan, maar voor andere onderwerpen geldt een overgangstermijn van 2 jaar om de gemeenschappelijke regelingen aan te passen.

Het Algemeen Bestuur (AB) van de VRZHZ heeft op 7 december 2023 positief besloten over de wijziging op de Gemeenschappelijke Regeling VRZHZ (GR VRZHZ). De gewijzigde GR VRZHZ is daarna voor zienswijze voorgelegd aan de gemeenteraden. Het college heeft per abuis verzuimd dit door te zenden, waardoor de gemeenteraad van Sliedrecht helaas geen verzoek tot het uitbrengen van een zienswijze heeft ontvangen. De vijf gemeenteraden die wel hebben gereageerd, hebben geen opmerkingen of geven aan geen zienswijze in te dienen. De overige vier gemeenten hebben niets laten horen. Dat alles is gezien de aard van de wijziging van de GR VRZHZ ook niet verwonderlijk. Vervolgens is in het AB van 18 april jl. de wijziging van de GR VRZHZ definitief vastgesteld. Er is gezien het ontbreken van zienswijzen of het ontbreken van inhoudelijke opmerkingen geen sprake van wijzigingen ten opzichte van de versie die voor zienswijze is voorgelegd.

In het licht van de Wgr vraagt de VRZHZ aan de colleges in te stemmen met de gewijzigde GR VRZHZ. De GR VRZHZ is aangegaan door de colleges van de deelnemende gemeenten en dus dient de besluitvorming over de aanpassing van de regeling plaats te vinden door deze colleges. Op grond van artikel 1.2 van de Wgr kunnen de colleges pas overgaan tot besluitvorming nadat ze toestemming hebben gekregen van de gemeenteraden.

Het college vraagt de gemeenteraad toestemming te verlenen tot het wijzigen van de GR VRZHZ, zodat het college kan besluiten tot wijziging van de GR VRZHZ.

Inleiding

Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Een aantal van de wijzigingen is direct ingegaan, maar voor andere onderwerpen geldt een overgangstermijn van 2 jaar om de gemeenschappelijke regelingen aan te passen. De Veiligheidsregio ZHZ (VRZHZ) heeft altijd de gemeenten betrokken door de wettelijk verplichte onderwerpen voor te leggen in een zienswijzeprocedure.

Er is overleg geweest met de Omgevingsdienst Zuid Holland Zuid (OZHZ) en Dienst Gezondheid & Jeugd (DG&J) om te bekijken hoe de wijzigingen in de verschillende Gemeenschappelijke Regelingen verwerkt kunnen worden.

De gewijzigde Wgr biedt aanvullende instrumenten om de verbinding tussen de GR- en de gemeenteraden te versterken.

In de Wet Veiligheidsregio's (WVR) zijn artikelen opgenomen waarin de rol van de gemeenteraad is benoemd. De meest relevante in relatie tot beleid is dat het 4 jaarlijks beleidsplan via de burgemeester overlegd wordt met de gemeenteraden. De uitwerking van het beleidsplan per jaarschijf komt terug in de begroting waarop de gemeenteraden een zienswijze kunnen geven. Jaarlijks zijn er informatieavonden voor de gemeenteraden en afhankelijk van de onderwerpen wordt waar nodig aanvullend afstemming met raden gezocht.

Daarnaast vindt bij het opstellen van het beleidsplan afstemming plaats met betrokken partners en partijen.

Niet elke verandering behoeft te worden opgenomen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling. De volgende onderwerpen zijn relevant voor een eventuele wijziging van de gemeenschappelijke regeling:

1. De mogelijkheid om de begrotingscyclus aan te passen.
2. De mogelijkheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen.
3. De mogelijkheid om een zienswijzeprocedure toe te passen op besluiten van het Algemeen Bestuur (anders dan op de ontwerpbegroting).
4. Het opnemen van bepalingen in de gemeenschappelijke regeling over wijziging, opheffing, toetreding en uittreding.
5. Het betrekken van inwoners en belanghebbenden bij beleid.
6. Evaluatie van de gemeenschappelijke regeling.

Hieronder gaan we in op deze onderwerpen. In het algemeen heeft dit geleid tot slechts beperkte aanpassingen in de GR-VRZHZ. De gewijzigde GR-VRZHZ is bijgesloten, evenals een overzicht van de aangebrachte aanpassingen (geel gemarkeerd).

1. Begrotingscyclus

De Wgr verruimt de uiterste termijnen voor de cyclus van de (voorlopige) jaarrekening en (ontwerp) begroting. Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling kan kiezen voor kortere termijnen, maar niet voor latere data dan opgenomen in de Wgr. Die zijn als volgt:

- Uiterlijk 30 april voor het toesturen van de kadernota naar de raden (voorheen 15 april).
- Uiterlijk 15 september voor het toesturen van de vastgestelde begroting aan Gedeputeerde Staten (voorheen 1 augustus).
- De ontwerpbegroting moet uiterlijk 12 weken voor de datum van vaststelling door het Algemeen Bestuur voor zienswijze aan de raden worden aangeboden (voorheen 8 weken). Na overleg met de financials van de gemeenten blijkt dat, mits de termijn van 12 weken in acht wordt genomen, dit voldoende ruimte biedt om de huidige begrotingscyclus te handhaven. De raden beschikken dan in april over de ontwerpbegroting en al voor de zomer over de vastgestelde begroting.

Dit geeft, anders dan de wetgever stelt, een goede aansluiting op de gemeentelijke begrotingscyclus. Vroegtijdige beschikbaarheid van relevante informatie is daarbij essentieel.

Daarom heeft de VRZHZ besloten om vast te houden aan de huidige begrotingscyclus. Het uitlijnen van de begrotingscyclus op de uiterste datum van 15 september zou bovendien betekenen dat de zienswijzeperiode voor de raden midden in het zomerreces valt.

2 en 3. Adviescommissies en zienswijzen

Voor de veiligheidsregio's geldt dat een aantal zaken met betrekking tot advies en zienswijze al is geregeld in de Wet Veiligheidsregio's (WVR). Deze wet bepaalt dat het vierjaarlijks beleidsplan via de burgemeester wordt overlegd met de gemeenteraden. Dit beleidsplan baseert zich op een risicoprofiel dat eveneens met de gemeenteraden wordt besproken.

De uitwerking van dit beleidsplan per jaar komt terug in de begroting van het betreffende jaar. Op deze begroting kunnen gemeenteraden een zienswijze geven. Jaarlijks worden er informatieavonden voor de gemeenteraden georganiseerd en afhankelijk van de onderwerpen vindt waar nodig aanvullende afstemming met de raden plaats, zoals bij de uitwerking van de financiële retraits in 2021.

De VRZHZ ziet daarom geen toegevoegde waarde in het opnemen van gemeenschappelijke adviescommissies of extra zienswijzen. Zowel het bestuur als de directie van de VRZHZ zijn altijd bereid om de gemeenteraden van informatie te voorzien.

4. Wijzigingen, toetreding en uittreding

De VRZHZ is een verplichte gemeenschappelijke regeling. Toetreden of uittreden is geen vrije keuze. Het is daarom niet nodig hier aanvullende zaken voor op te nemen in de GR-VRZHZ. In voorkomende gevallen zal een apart traject volgen, zoals bij het uittreden van Leerdam en Zederik in 2019.

5. Betrekken inwoners en belanghebbenden

De VRZHZ heeft veel interactie met burgers, bijvoorbeeld via open dagen, het betrekken van scholen en partners, en voorlichtingsbijeenkomsten na incidenten. Voor burgerparticipatie geldt dat de veiligheidsregio, in tegenstelling tot meer reguliere gemeenschappelijke regelingen, moet zorgen voor een gelijk niveau van veiligheid (inclusief brandweerzorg) voor alle inwoners en bedrijven in de hele regio. Individuele burgerbelangen kunnen tegengesteld zijn, en er is een risico dat inspraak een 'not in my backyard' karakter krijgt. Om deze reden is de GR-VRZHZ hierop niet aangepast.

6. Evaluatie van de gemeenschappelijke regeling

Evaluatie vindt doorlopend plaats binnen het bestuur, in de P&C-cyclus (begroting, BURAPs, jaarrekening), enzovoort. Afhankelijk van de gestelde doelen richt de evaluatie zich op de kwaliteit van de dienstverlening en de efficiëntie van processen en de organisatie. Daarnaast kunnen de rekenkamers een belangrijke rol vervullen bij de evaluatie van gemeenschappelijke regelingen. De VRZHZ heeft daarom geen aanvullende afspraken opgenomen in de GR-VRZHZ.

Op 7 december 2023 is de gewijzigde versie van de GR (zie bijlage) besloten in het Algemeen Bestuur (AB) van de Veiligheidsregio Zuid Holland Zuid (VRZHZ) en toegestuurd aan de gemeenten voor zienswijze op de gewijzigde versie. Tot onze spijt is per abuis de zienswijze op de gewijzigde versie niet voorgelegd aan de gemeenteraad van Sliedrecht. Er hebben vijf gemeenten gereageerd en zij hebben geen opmerkingen of geven aan dat er geen zienswijze wordt gegeven. In het AB van 18 april 2024 is de wijziging daarna definitief vastgesteld. De colleges van de deelnemende gemeenten zijn de GR met de VRZHZ aangegaan en dienen over deze wijziging met toestemming van de gemeenteraad te besluiten.

Voor uw informatie is in de bijlage een versie van de GR tekst opgenomen met daarin de wijzigingen.

Beoogd effect

De wet gemeenschappelijke regelingen na te leven door wijzigingen door te voeren in de GR met de VRZHZ. Deze wijzigingen zijn sterk gericht op het beter betrekken van de gemeenteraden bij de processen van de Veiligheidsregio.

Argumenten

2.1 De wijzigingen in de GR VRZHZ zijn sterk gericht op het beter betrekken van de gemeenteraden bij de processen van de Veiligheidsregio.

De gewijzigde Wgr biedt aanvullende instrumenten om de verbinding tussen de GR- en de raden te versterken. In de WVR zijn artikelen opgenomen waarin de rol van de gemeenteraad is benoemd. De meest relevante in relatie tot beleid is dat het 4 jaarlijks beleidsplan via de burgemeester overlegd wordt met de gemeenteraden. De uitwerking van het beleidsplan per jaarschijf komt terug in de begroting waarop de gemeenteraden een zienswijze kunnen geven. Jaarlijks zijn er informatieavonden voor de gemeenteraden en afhankelijk van de onderwerpen wordt waar nodig aanvullend afstemming met raden gezocht.

2.2 Er zitten ook instrumenten in waardoor de gemeenteraad invloed kan uitoefenen

Het recht van enquête en het onderzoeksrecht zijn controle-instrumenten die de gemeenteraad kan inzetten.

Kanttelingen / Risico's

n.v.t.

Financiën

n.v.t.

Wet- en regelgeving / Juridische zaken

Wet gemeenschappelijke regelingen (wgr)

Wet Veiligheidsregio's (WVR)

Duurzaamheid

n.v.t.

Inclusiviteit

n.v.t.

Tijdspad, monitoring en evaluatie m.b.t. voorgesteld raadsbesluit

n.v.t.

Communicatie / Participatie

n.v.t.

Vervolgprocedure (inspraak/publiceren)

n.v.t.

Eerdere besluitvorming c.q. bronvermelding

Het Algemeen Bestuur (AB) van de VRZHZ heeft op 7 december 2023 positief besloten over de wijziging op de Gemeenschappelijke Regeling VRZHZ (GR VRZHZ).

In het AB van de VRZHZ van 18 april 2024 is de wijziging definitief vastgesteld.

Concept raadsbesluit

Zaaknummer: **2024-0051858**

Onderwerp:

Wijziging gemeenschappelijke regeling VRZHZ

De raad van de gemeente Sliedrecht; gezien het voorstel van
burgemeester en wethouders d.d. 28 mei 2024;

Besluit

1. Kennis te nemen van de belangrijkste wijzigingen van de Gemeenschappelijke regeling VRZHZ.
2. Toestemming te verlenen aan het college om de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling van de VRZHZ vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Sliedrecht op 3 juli 2024

De griffier,

De voorzitter,

mr. R.P.A. van Aalst

mr. drs. J.M. de Vries

CONCEPTVERSIE 7 december 2023

Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Versie:

0.1

Datum: 7 december 2023

OVERWEGINGEN EN BESLUIT

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Alblasterdam, Dordrecht, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Hoeksche Waard, Molenlanden, Papendrecht, Sliedrecht, en Zwijndrecht, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft,

overwegende,

dat de gemeenschappelijke regeling dient te worden aangepast naar aanleiding van de wijziging WGR d.d. 1 juli 2022.

dat voorts enige aanpassingen van technische en redactionele aard wenselijk zijn;

dat het Nederlandse grondgebied is verdeeld in regio's op grond van artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's;

dat de regio Zuid-Holland Zuid het grondgebied beslaat overeenkomstig bovengenoemde gemeenten, zoals opgenomen in de bijlage behorende bij de Wet veiligheidsregio's;

dat de bijlage bij de Wet veiligheidsregio's kan worden gewijzigd bij algemene maatregel van bestuur;

dat de gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid, respectievelijk hun bestuursorganen, verplicht zijn een gemeenschappelijke regeling te treffen op grond van artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding: Veiligheidsregio;

dat deze gemeenschappelijke regeling belast wordt met de wettelijke taken genoemd in de Wet veiligheidsregio's;

dat de gemeenteraad, zoals vereist op grond van artikel 1, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, het college toestemming heeft gegeven om een regeling te treffen c.q. te wijzigen;

gelet op,

De Wet veiligheidsregio's, de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Wet publieke gezondheid, de Politiewet 2012 en de (Tijdelijke) wet ambulancezorg;

Besluiten:

de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid van 11 december 2019 te wijzigen, zodat deze komt te luiden als volgt:

HOOFDSTUK I ALGEMENE BEPALINGEN

Begripsbepalingen

Artikel 1

1. In deze gemeenschappelijke regeling en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
 - a. *wet*: de Wet veiligheidsregio's;
 - b. *regeling*: de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
 - c. *veiligheidsregio*: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2 van de regeling, genaamd Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
 - d. *algemeen bestuur*: het algemeen bestuur van het openbaar lichaam Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
 - e. *dagelijks bestuur*: het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
 - f. *voorzitter*: de voorzitter van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
 - g. *algemeen directeur veiligheidsregio*: het hoofd van de ambtelijke organisatie van het openbaar lichaam;
 - h. *directeur Publieke gezondheid*: de functionaris als bedoeld in artikel 32 van de wet;
 - i. *coördinerend gemeentesecretaris*: de coördinerend functionaris als bedoeld in artikel 36 van de wet.
2. Daar waar in de regeling artikelen van de Gemeentewet of van enige andere wet of wettelijke regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard, komen in die artikelen in de plaats van de gemeente, de gemeenteraad, het college, de burgemeester en het hoofd van dienst onderscheidenlijk: het openbaar lichaam, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur, de voorzitter en de algemeen directeur.

HOOFDSTUK II HET OPENBAAR LICHAAM

Instelling en plaats van vestiging

Artikel 2

1. Er is een openbaar lichaam, genaamd Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZH).
2. Het gebied waarvoor deze regeling geldt, omvat het grondgebied van de deelnemende gemeentebesturen van de regio Zuid-Holland Zuid, volgens artikel 8 van de wet.
3. Het openbaar lichaam is rechtspersoon als bedoeld in artikel 8 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en is gevestigd in Dordrecht.

HOOFDSTUK III DOEL EN TAKEN

Doel

Artikel 3

1. Het openbaar lichaam heeft tot doel:
 - a. de brandweezorg, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing, de geneeskundige hulpverlening (bij ongevallen en rampen), met behoud van lokale verankering, bestuurlijk en operationeel op regionaal niveau binnen het samenwerkingsgebied te integreren, teneinde een doelmatige en slagvaardige hulpverlening te verzekeren, mede op basis van een gecoördineerde voorbereiding;
 - b. een platform voor samenwerking te zijn voor aan hulpverlening gelieerde diensten, partners dan wel organisaties en andere openbare lichamen.

Taken en bevoegdheden

Artikel 4

1. Het openbaar lichaam draagt zorg voor de uitvoering van:
 - a. de overgedragen taken en bevoegdheden zoals genoemd in artikel 10 van de wet.
 - b. overige taken die bij of krachtens wet aan het openbaar lichaam worden opgedragen.
2. Het openbaar lichaam draagt voorts zorg voor het uitvoeren van:
 - a. taken die in het kader van de doelstelling van belang zijn en waarvan de uitvoering door de gemeente, na besluitvorming in het algemeen bestuur, aan het openbaar lichaam wordt opgedragen;
 - b. taken zoals genoemd in het vigerende beleidsplan (artikel 14 van de wet) van het openbaar lichaam.

Dienstverlening

Artikel 5

1. Het openbaar lichaam is bevoegd tot het verrichten van diensten voor één of meer deelnemende gemeenten en andere overheden, indien deze daarom verzoeken en het algemeen bestuur dat verzoek inwilligt.
2. Het openbaar lichaam is bevoegd tot het verrichten van diensten ten behoeve van instellingen en organen waarin het openbaar lichaam namens de deelnemende gemeenten zitting heeft, indien de desbetreffende instelling of het orgaan hierom verzoekt en het algemeen bestuur dat verzoek inwilligt.
3. Een besluit tot dienstverlening vermeldt de wijze van kostenverrekening en de overige voorwaarden waaronder tot de gevraagde dienstverlening wordt overgegaan.

HOOFDSTUK IV HET BESTUUR

Het bestuur

Artikel 6

Het openbaar lichaam kent een bestuur. Het bestuur bestaat uit:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter.

Artikel 7

Het algemeen bestuur oefent de wettelijk toegekende bevoegdheden uit, voor zover deze bevoegdheden niet bij of krachtens enig wettelijk voorschrift aan het dagelijks bestuur of de voorzitter toekomen.

Samenstelling algemeen bestuur

Artikel 8

1. Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.
2. Een lid van het algemeen bestuur wordt bij verhindering vertegenwoordigd overeenkomstig artikel 77 van de Gemeentewet.
3. Het algemeen bestuur heeft een secretaris.

Vergaderingen algemeen bestuur

Artikel 9

1. Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.
2. Het algemeen bestuur vergadert zo dikwijls de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, of wanneer één vijfde deel van de leden van het algemeen bestuur dit onder opgave van redenen schriftelijk verzoekt aan de voorzitter.
3. Inzake openbare kennisgeving geschiedt de in artikel 19 van de Gemeentewet bedoelde openbare kennisgeving op verzoek van de voorzitter tevens door de burgemeesters van de deelnemende gemeenten op de aldaar gebruikelijke wijze.
4. De commissaris van de Koning wordt ~~gelet op artikel 13 van de wet~~ uitgenodigd om bij de vergaderingen van het bestuur van de Veiligheidsregio aanwezig te zijn. De commissaris kan zich laten vertegenwoordigen.

5. De hoofdofficier van justitie van het arrondissementsparket en de in de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid functionerende voorzitters van de waterschappen worden ~~gelet op artikel 12.1 van de wet~~ uitgenodigd deel te nemen aan de vergaderingen van het bestuur.
6. De voorzitter van de Veiligheidsregio nodigt ~~gelet op artikel 12.2 van de wet~~ andere functionarissen wier aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is, uit deel te nemen aan de vergaderingen van het bestuur.
7. De ter vergadering te behandelen stukken worden via de secretaris ingebracht.

Besluitvorming algemeen bestuur

Artikel 10

1. Bij het nemen van besluiten door het algemeen bestuur brengen de leden voor de gemeente die zij vertegenwoordigen elk één stem uit.
2. Het algemeen bestuur beslist bij meerderheid van stemmen. Indien de stemmen staken geeft de stem van de voorzitter de doorslag.

Openbaarheid algemeen bestuur

Artikel 11

1. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
2. Door het algemeen bestuur zal met gesloten deuren worden vergaderd indien ten minste één vijfde gedeelte van de aanwezige leden of de voorzitter dat nodig acht.
3. In een besloten vergadering van het algemeen bestuur kan worden beraadslaagd noch een besluit worden genomen ter zake van:
 - a. de vaststelling en wijziging van de begroting;
 - b. de vaststelling van de jaarrekening;
 - c. het invoeren, wijzigen of afschaffen van retributies of andere heffingen;
 - d. het vaststellen, wijzigen of intrekken van verordeningen;
 - e. het vaststellen, wijzigen of intrekken van rechtspositieregelingen voor het personeel van het openbaar lichaam;
 - f. het toetreden tot, het uittreden uit of het wijzigen of opheffen van de regeling;
 - g. het treffen, wijzigen, verlengen of opheffen van een gemeenschappelijke regeling tussen het openbaar lichaam en andere openbare lichamen, alsmede het toetreden tot en het uittreden uit een dergelijke regeling;
 - h. het oprichten van of deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen en coöperatieve of andere vereniging; dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van deelneming daaraan.
4. In een besloten vergadering van het algemeen bestuur kan geen besluit worden genomen ter zake van:

- a. het aangaan van geldleningen, het aangaan van rekening-courant overeenkomsten, het uitlenen van gelden en het waarborgen van geldelijke verplichtingen door anderen aan te gaan;
- b. het geheel of gedeeltelijk vervreemden en het bezwaren van onroerend goed;
- c. het doen van een uitgaaf voordat de begroting waarbij deze uitgaaf is geraamd, is goedgekeurd.

Informatie- en verantwoordingsplicht algemeen bestuur

Artikel 12

1. Het algemeen bestuur verstrekt aan de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten schriftelijk de inlichtingen waar door één of meer leden van dat college of van die raden schriftelijk om wordt verzocht. De vragen worden per deelnemende gemeente gebundeld en per vergadering in het algemeen bestuur gebracht via het bestuurslid van de betreffende gemeente.
2. Een lid van het algemeen bestuur is aan het college van de betreffende deelnemende gemeente waartoe hij behoort, verantwoording verschuldigd voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid en voorziet het eigen college van alle informatie die, in relatie tot het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid en daarbij door het aangewezen lid ingenomen respectievelijk in te nemen standpunt, noodzakelijk is.
3. Een lid van het algemeen bestuur geeft geen inlichtingen en legt geen verantwoording af over zaken waaromtrent krachtens artikel 23 lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen geheimhouding is opgelegd, behoudens na opheffing van de geheimhouding door het algemeen bestuur.
4. Het afleggen van verantwoording geschiedt volgens door het betrokken college geregelde wijze.
5. Het tweede tot en met het vierde lid zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de raden van de deelnemende gemeentebesturen.

Samenstelling dagelijks bestuur

Artikel 13

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en drie tot vier overige leden, door en uit het algemeen bestuur aan te wijzen.
2. De voorzitter van de Veiligheidsregio is tevens de voorzitter van het dagelijks bestuur.
3. Een lid van het dagelijks bestuur kan, in geval van langdurige afwezigheid, worden vervangen door een ander lid van het dagelijks bestuur. Deze tijdelijke vervanging kan ook plaats hebben, indien een lid van het dagelijks bestuur het voorzitterschap waarneemt.
4. Degene die ophoudt lid te zijn van het algemeen bestuur, houdt tevens op lid te zijn van het dagelijks bestuur.

5. Het dagelijks bestuur heeft een secretaris.
6. Een lid van het dagelijks bestuur – behalve de voorzitter – kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit. In dit geval zijn de artikelen 49 en 50 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.

Taak en bevoegdheden dagelijks bestuur

Artikel 14

1. Het dagelijks bestuur oefent, voor zover het algemeen bestuur daartoe besluit en dan naar door dat bestuur te stellen regelen, de aan het algemeen bestuur wettelijk toegekende of krachtens de regeling toevallende bevoegdheden uit, met uitzondering van:
 - a. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
 - b. het vaststellen van de jaarrekening;
 - c. het vaststellen, wijzigen of intrekken van verordeningen;
 - d. het vaststellen van strategische regionale plannen zoals het regionaal beleidsplan als bedoeld in artikel 14 van de wet en het regionaal crisisplan als bedoeld in artikel 16 van de wet;
 - e. het toetreden tot, uittreden uit of wijzigen of opheffen van de gemeenschappelijke regeling overeenkomstig het gestelde in hoofdstuk XIII van de regeling;
 - f. het benoemen, schorsen en ontslaan van de algemeen directeur, de regionaal commandant en de directeur publieke gezondheid;
 - g. beslissingen omtrent schorsing en ontslag van de leden van het dagelijks bestuur.
2. Het dagelijks bestuur is belast met en bevoegd tot:
 - a. het voorbereiden en uitvoeren van beslissingen van het algemeen bestuur, tenzij bij of krachtens de wet de voorzitter daarmee is belast;
 - b. het benoemen, schorsen en ontslaan van personeel, met inachtneming van hetgeen bij of krachtens deze regeling is bepaald, met uitzondering van de algemeen directeur;
 - c. het nemen van besluiten tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen met uitzondering van besluiten tot oprichting van en deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappij;
 - d. het nemen van besluiten om namens de Veiligheidsregio, het dagelijks bestuur of algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratieve beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover dit het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist;
 - e. het nemen, ook alvorens besloten is tot het voeren van een rechtsgeding, van alle conservatoire maatregelen en het doen wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit;
 - f. het voorstaan van de belangen van de Veiligheidsregio bij andere overheden, instellingen of personen, waarmee contact voor de Veiligheidsregio van belang is;
 - g. de zorg voor het beheer van inkomsten en uitgaven van de Veiligheidsregio;
 - h. de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
 - i. het houden van toezicht op alles wat de Veiligheidsregio aangaat;
 - j. de zorg voor de archiefbescheiden van de Veiligheidsregio en haar organen.

3. Het vakantiemandaat voor de leden van het dagelijks bestuur, vastgesteld door het algemeen bestuur op 1 juli 2009 is gedurende vakantieperioden van toepassing.
4. Het dagelijks bestuur kan een of meer leden van het dagelijks bestuur machtigen tot uitoefening van een of meer van zijn bevoegdheden, tenzij de regeling waarop de bevoegdheid steunt zich daartegen verzet.

Vergaderingen dagelijks bestuur

Artikel 15

1. Het dagelijks bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen vast. Dit reglement wordt medegedeeld aan het algemeen bestuur.
2. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls de voorzitter het nodig oordeelt of tenminste twee leden die dit de voorzitter schriftelijk en met redenen omkleed verzoeken. In het laatste geval wordt de vergadering binnen veertien dagen na een zodanig verzoek gehouden.
3. De leden van het dagelijks bestuur regelen in de eerste vergadering onderling de werkzaamheden alsmede de onderlinge plaatsvervangings. De taakverdeling wordt medegedeeld aan het algemeen bestuur en aan de deelnemende gemeenten.
4. De vergaderingen van het dagelijks bestuur worden met gesloten deuren gehouden, voor zover het dagelijks bestuur niet anders heeft bepaald.
5. Besluiten van het dagelijks bestuur vinden plaats bij meerderheid van stemmen. Bij het staken der stemmen beslist de voorzitter.
6. De ter vergadering te behandelen stukken worden via de secretaris ingebracht.

Geheimhouding dagelijks bestuur

Artikel 16

1. Het dagelijks bestuur en de voorzitter kunnen op grond van een belang genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan het dagelijks bestuur worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat het dagelijks bestuur haar opheft.
2. Indien het dagelijks bestuur zich ter zake van het behandelde waarvoor een verplichting tot geheimhouding geldt tot het algemeen bestuur heeft gericht, wordt de geheimhouding in acht genomen totdat het algemeen bestuur haar opheft.

Informatie- en verantwoordingsplicht dagelijks bestuur

Artikel 17

1. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden zijn voor het in dat bestuur gevoerde beleid tezamen en ieder afzonderlijk verantwoording verschuldigd aan het algemeen bestuur.
2. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden verstrekken aan het algemeen bestuur alle inlichtingen die door één of meer leden daarvan worden gevraagd.
3. Het dagelijks bestuur dient Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het provinciebestuur desgevraagd van bericht en raad. Het dagelijks bestuur doet mededeling van het verzoek en de inhoud daarvan aan de deelnemende gemeenten.

De voorzitter

Artikel 18

1. De voorzitter van het bestuur is de burgemeester die ingevolge de wet is aangewezen.
2. Door en uit het dagelijks bestuur wordt een plaatsvervangend voorzitter aangewezen.
3. Bij afwezigheid of ontstentenis van de voorzitter wordt deze vervangen door de plaatsvervangend voorzitter.
4. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
5. De voorzitter vertegenwoordigt het openbaar lichaam in en buiten rechte. De voorzitter kan de vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aan te wijzen gemachtigde.
6. Indien de gemeente, tot het bestuur waarvan de voorzitter behoort, partij is in een geding waarbij het openbaar lichaam betrokken is, oefent zijn plaatsvervanger de bevoegdheid van voorzitter uit.

De secretaris

Artikel 19

1. De algemeen directeur is secretaris van het bestuur en ondertekent samen met de voorzitter de stukken die van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur uitgaan en zorgt, voor zover nodig, voor bekendmaking van de genomen besluiten.
2. De secretaris staat het bestuur bij de uitoefening van zijn taak terzijde en is in de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur aanwezig.

3. Het dagelijks bestuur stelt in een instructie nadere regels over de taak en de bevoegdheden van de secretaris.

HOOFDSTUK V COMMISSIES VAN ADVIES

Commissies van advies

Artikel 20

1. Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam kan besluiten, ten behoeve van de uitvoering van de aan hen opgedragen taken, commissies van advies in te stellen conform artikel 24 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. **Artikel 22 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.** Het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden en samenstelling.
2. De instelling van vaste commissies van advies aan het dagelijks bestuur en de regeling van haar bevoegdheden en samenstelling geschieden door het algemeen bestuur op voorstel van het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter.
3. Andere commissies van advies aan het dagelijks bestuur of aan de voorzitter worden door het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter ingesteld.
4. De leden van commissies van advies als bedoeld in het eerste lid, die geen burgemeester, wethouder of lid van een gemeenteraad zijn, kunnen, indien het algemeen bestuur zulks bepaalt, een op jaarbasis door het algemeen bestuur te bepalen tegemoetkoming in de kosten ontvangen. Het besluit hiertoe wordt aan Gedeputeerde Staten gezonden.

Commissie van advies gemeentesecretarissen veiligheid (AGV)

Artikel 21

1. Er is een commissie van advies gemeentesecretarissen veiligheid, die bestaat uit alle gemeentesecretarissen van de bij de regeling betrokken gemeenten.
2. Op voordracht van de gemeentesecretarissen wordt een coördinerend gemeentesecretaris aangewezen die optreedt als voorzitter van de commissie.
3. De coördinerend gemeentesecretaris is de coördinerend functionaris zoals bedoeld in de wet.
4. De commissie geeft, door tussenkomst van de secretaris, gevraagd en ongevraagd advies aan het dagelijks bestuur over de kwaliteit en organisatie van de maatregelen en voorzieningen die gemeenten kunnen treffen met het oog op een ramp of crisis.

HOOFDSTUK VI BESTUURSCOMMISSIES

Bestuurscommissies

Artikel 22

1. Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam kan commissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen als bedoeld in artikel 25 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. et algemeen bestuur regelt de bevoegdheden en de samenstelling. Artikel 22 van de Gemeentewet, de artikelen 21, 23, eerste en tweede lid, van deze wet en artikel 19 van de Bekendmakingswet zijn van overeenkomstige toepassing.
2. Het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden, werkwijze en samenstelling.
3. Het dagelijks bestuur zendt het ontwerp van een besluit tot instelling van een commissie als bedoeld in het eerste lid ter uitvoering van artikel 25 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen aan de colleges der deelnemende gemeenten.
4. De leden van een commissie als bedoeld in het eerste lid, die geen burgemeester, wethouder of lid van een gemeenteraad zijn, kunnen, indien het algemeen bestuur zulks bepaalt, een op jaarbasis door het algemeen bestuur te bepalen tegemoetkoming in de kosten ontvangen. Het besluit hiertoe wordt aan gedeputeerde staten gezonden.

HOOFDSTUK VII DE AMBTELIJKE ORGANISATIE

De algemeen directeur

Artikel 23

1. De algemeen directeur is ambtelijk eindverantwoordelijk voor de voorbereiding, organisatie en uitvoering van de regionale brandweerzorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulp bij ongevallen en rampen.
2. De algemeen directeur is namens het dagelijks bestuur belast met de integrale dagelijkse leiding over de organisatie en de procesvoering ten aanzien van de geïntegreerde voorbereiding en uitvoering van de taken zoals bedoeld in artikel 4.
3. Het algemeen bestuur stelt een instructie vast omtrent de wijze waarop de algemeen directeur de in dit artikel genoemde taken verricht.
4. De algemeen directeur wordt bijgestaan door de concerncontroller, die de eenheid van beleid en de naleving van kaders en richtlijnen binnen de Veiligheidsregio bewaakt, alsmede het besluitvormingsproces binnen de Veiligheidsregio coördineert.
5. Onverminderd het bepaalde in het eerste en het tweede lid worden taken als bedoeld in artikel 4 van de regeling opgedragen aan de commandant van de brandweer, de directeur publieke gezondheid en de directeur van de meldkamer, indien het hun wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden betreft.

Personeel

Artikel 24

1. Het dagelijks bestuur is, binnen de door het algemeen bestuur vastgestelde kaders, belast met het aanstellen van ambtenaren, het tewerkstellen op arbeidsovereenkomst naar burgerlijke recht en met het schorsen en ontslaan.
2. Het dagelijks bestuur kan de in het eerste lid bedoelde bevoegdheden in mandaat opdragen aan de algemeen directeur.
3. De rechtspositie en bezoldiging van de ambtenaren en van het personeel, werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht, worden door of namens het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid vastgesteld.

HOOFDSTUK VIII DE OPERATIONELE ORGANISATIE

De meldkamer

Artikel 25

1. Het algemeen bestuur heeft samen met het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond de beschikking over een gemeenschappelijke meldkamer die gezamenlijk is ingesteld door beide besturen ten behoeve van de crisisbeheersing, de brandweertaak, de geneeskundige hulpverlening, het ambulancevervoer en de politietaak.
2. De meldkamer staat onder leiding van een directeur.
3. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond sluiten samen met de Korpschef Politie en de Regionale Ambulancevoorzieningen uit beide regio's een convenant dat betrekking heeft op het gebruik en beheer van de meldkamerfunctie. In het convenant worden in elk geval afspraken gemaakt over de locatie, het beleid en beheer, de financiën, de prestaties, de ondersteunende systemen en de samenwerking van politie met het regionaal coördinatiecentrum, de brandweer, de geneeskundige hulpverlening in de meldkamer.
4. Het feitelijke bestuur inzake het gebruik en het beheer wordt opgedragen aan het Bestuurlijk Overleg Meldkamer Rotterdam. Bij de uitoefening van zijn taak laat het Bestuurlijk Overleg Meldkamer Rotterdam zich bijstaan door het Directorium Meldkamer Rotterdam.
5. De meldkamer is belast met het ontvangen, registreren en beoordelen van alle acute hulpvragen ten behoeve van de brandweer, de geneeskundige hulpverlening, het ambulancevervoer en de politie, het bieden van een adequaat hulpaanbod en het begeleiden en coördineren van de hulpdiensten, alsmede het onderhouden van de verbindingen tussen de meldkamer en de operationele actiecentra binnen het samenwerkingsgebied.

De hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing

Artikel 26

1. Ter uitvoering van artikel 39, derde lid, van de wet is de commandant van de brandweer de regionaal operationeel leider, onverminderd het bepaalde in artikel 23.1 van deze regeling.
2. Ter uitvoering van artikel 2 van de wet is de directeur publieke gezondheid belast met de operationele leiding van de geneeskundige hulpverlening, onverminderd het bepaalde in artikel 23.1 van deze regeling en het bepaalde in artikel 39 lid 3 van de wet.
3. Het dagelijks bestuur stelt het beleid vast ter uitwerking van de wet, betreffende de werking van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing als bedoeld in artikel 1.1. van het Besluit veiligheidsregio's, tevens grondslag voor het crisisplan volgens artikel 16 van de wet.

HOOFDSTUK IX FINANCIËLE BEPALINGEN

Financiële voorschriften

Artikel 27

1. Het algemeen bestuur stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast.
2. Het algemeen bestuur stelt bij verordening regels vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie.
3. Het dagelijks bestuur verricht periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door hem gevoerde bestuur. Het algemeen bestuur stelt bij verordening nadere regels over dit onderzoek.
4. De artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet, alsmede artikel 56 van de wet, zijn van overeenkomstige toepassing.
5. Het algemeen bestuur VRZHZ stelt een auditcommissie aan van drie tot vier leden die tot taak heeft het bepaalde in dit artikel op de juiste uitvoering te toetsen en het dagelijks bestuur jaarlijks te adviseren over de financiële huishouding.
6. De auditcommissie bestaat uit twee leden uit het algemeen bestuur en maximaal twee externe leden. De portefeuillehouder bedrijfsvoering uit het dagelijks bestuur is geen lid van de auditcommissie maar sluit aan als deelnemer/adviseur.

De begroting

Artikel 28

1. Het algemeen bestuur stelt uiterlijk 1 juli de begroting voor het volgend jaar en een meerjarenbegroting van de veiligheidsregio vast.
2. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting, door tussenkomst van de colleges, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten, uiterlijk acht weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
3. Indien de raden van de deelnemende gemeenten omtrent de ontwerpbegroting aan het dagelijks bestuur via de colleges uiterlijk acht weken na toezending hun zienswijze hebben doen blijken, voegt dit bestuur de ontvangen commentaren waarin de zienswijzen zijn vervat bij de ontwerpbegroting zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
4. Na vaststelling van de begroting zendt het algemeen bestuur de begroting door tussenkomst van de colleges aan de raden van de deelnemende gemeenten, die ter zake gedeputeerde staten van hun gevoelens kunnen doen blijken.

5. Het dagelijks bestuur zendt de begroting terstond na vaststelling aan gedeputeerde staten, doch voor **15 september**.

Artikel 29

1. In de begroting wordt aangegeven welke bijdrage elke deelnemende gemeente verschuldigd is aan de Veiligheidsregio.
2. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen van de gemeenten wordt gehanteerd de algemene uitkering uit het gemeentefonds, sub-cluster Brandweer en Rampenbestrijding, met uitzondering van de kosten voor taken die vallen onder het Pluspakket, die per gemeente worden afgerekend.
3. De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks vóór 16 januari, vóór 16 april, vóór 16 juli en vóór 16 oktober telkens een kwart van de in het eerste lid bedoelde bijdrage.
4. De deelnemende gemeenten waarborgen de betaling van rente en aflossing van de geldleningen aan te gaan door de Veiligheidsregio voor de uitvoering van zijn taak, in de verhouding tot het inwoneraantal op 1 januari van het dienstjaar waarin de geldlening wordt aangegaan.

Artikel 30

De bepalingen van artikel 28 en 29 betreffende de ontwerpbegroting zijn zoveel mogelijk mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van het bepaalde in het eerste en tweede lid van artikel 29, voor zover het betreft wijzigingen van die begroting die geen invloed hebben op de bijdragen van de deelnemende gemeenten.

Voor af- en overschrijvingen op de posten der begroting zijn artikel 28 en 29 van overeenkomstige toepassing voor zover hiervoor niet bij de begroting zelf of bij een afzonderlijk door gedeputeerde staten goedgekeurd besluit van het algemeen bestuur machtiging is verleend.

Artikel 31

Wanneer het algemeen bestuur blijkt, dat de raad van een deelnemende gemeente weigert de in artikel 29, eerste lid, bedoelde bijdrage in de gemeentebegroting op te nemen, doet het algemeen bestuur aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.

Artikel 32

De deelnemende gemeentebesturen dragen er zorg voor dat de veiligheidsregio te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.

De jaarrekening

Artikel 33

1. Van de inkomsten en uitgaven van de Veiligheidsregio wordt door het dagelijks bestuur over elk dienstjaar verantwoording afgelegd aan het algemeen bestuur onder overlegging van de rekening met de daarbij behorende bescheiden.
2. Het dagelijks bestuur biedt deze rekening, met toevoeging van een verslag van een onderzoek naar de deugdelijkheid van de rekening, ingesteld door de overeenkomstig artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet aangewezen accountant, alsmede hetgeen het dagelijks bestuur voor zijn verantwoording dienstig acht, ter vaststelling aan het algemeen bestuur.
3. De rekening en de toelichting daarop wordt vóór 15 april, gelijktijdig met de aanbieding aan het algemeen bestuur, aan de raden van de deelnemende gemeenten gezonden.
4. Het algemeen bestuur onderzoekt de rekening zonder uitstel en stelt haar vast voor 1 juli volgend op het jaar waarop deze betrekking heeft.
5. De rekening wordt binnen twee weken na vaststelling met alle bijbehorende stukken, doch voor 15 juli, aan gedeputeerde staten aangeboden. Van de vaststelling doet het dagelijks bestuur via de colleges mededeling aan de raden der deelnemende gemeenten.
6. De vaststelling van de rekening strekt het dagelijks bestuur tot decharge, behoudens later in rechte gebleken valsheid in geschrifte of andere onregelmatigheden.

Artikel 34

1. In de rekening wordt het door elk der deelnemende gemeente over het betreffende jaar werkelijk verschuldigde bedrag opgenomen.
2. De kosten worden, rekening houdende met andere inkomsten, over de deelnemende gemeenten verdeeld naar rato van de verdeelmaatstaven die in de begroting van datzelfde jaar worden gehanteerd.
3. Verrekening van het verschil tussen het op grond van artikel 29, lid 3, betaalde voorschot en het werkelijk verschuldigde bedrag vindt plaats onmiddellijk na de kennisgeving aan de gemeenten van de vaststelling van de rekening.

HOOFDSTUK X GESCHILLEN

Artikel 35

Ten aanzien van geschillen omtrent de toepassing van de regeling in de ruimste zin, geldt het gestelde in artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

HOOFDSTUK XI HET ARCHIEF

Artikel 36

1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van de Veiligheidsregio en haar organen overeenkomstig een door het algemeen bestuur met inachtneming van de Archiefwet 1995 vast te stellen regeling, welke aan gedeputeerde staten moet worden medegedeeld.
2. Gedeputeerde staten oefenen toezicht uit op de in het eerste lid aan het dagelijks bestuur opgedragen zorg voor de archiefbescheiden overeenkomstig artikel 33 van de Archiefwet 1995.
3. De algemeen directeur is belast met het beheer van de archiefbescheiden voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Dordrecht, doch kan deze taak aan een andere ambtenaar delegeren.
4. De archivaris van de gemeente Dordrecht oefent toezicht uit op het in het derde lid genoemde beheer.
5. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12 van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden van de in deze regeling genoemde organen is aangewezen de archiefbewaarplaats van de gemeente Dordrecht.
6. De in het vijfde lid bedoelde archiefbescheiden worden beheerd door de archivaris van de gemeente Dordrecht.

HOOFDSTUK XII KLACHTEN EN OMBUDSVOORZIENING

Artikel 37

Het algemeen bestuur stelt, met inachtneming van hoofdstuk 9, titel 9.1 van de Algemene wet bestuursrecht, een interne klachtenregeling vast.

HOOFDSTUK XIII TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING

Toetreding en uittreding

Artikel 38

1. Toetreding van colleges van burgemeester en wethouders tot de gemeenschappelijke regeling of uittreding van colleges van burgemeester en wethouders uit de gemeenschappelijke regeling is slechts mogelijk na wijziging van de verdeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de wet.
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding en kan voorwaarden verbinden aan de toetreding en de uittreding.

Wijzigingen of opheffing

Artikel 39

1. Een voorstel aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten tot wijziging van deze gemeenschappelijke regeling kan worden gedaan door het algemeen bestuur of door het college van burgemeester en wethouders van ten minste vijf van de deelnemende gemeenten, zulks onverminderd de ter zake van toepassing zijnde bepalingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de wet.
2. Een besluit tot wijziging van deze regeling wordt slechts na instemming van de colleges van burgemeester en wethouders van alle deelnemende gemeenten genomen.
3. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven voor zover dit op grond van artikel 8 en artikel 9 van de wet mogelijk is. Een besluit tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling wordt niet genomen voordat de betreffende bestuursorganen van alle deelnemende gemeenten daarmee hebben ingestemd. Het algemeen bestuur stelt, nadat de raden van de deelnemende gemeenten zijn gehoord, een liquidatieplan vast.
4. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regelen. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.
5. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld.
6. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de beëindiging heeft voor het personeel.
7. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de deelnemende gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van het samenwerkingsverband.

8. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.
9. De organen van het openbaar lichaam blijven ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie volledig is voltooid.

HOOFDSTUK XIV OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 40

1. De VRZHZ is verantwoordelijk voor de toezending aan gedeputeerde staten van de provincie en bekendmaking in de Staatscourant van de wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling als bedoeld in artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.
3. Deze regeling wordt aangehaald als: Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (GR VRZHZ).

Aldus vastgesteld,

De secretaris

C.P. Frentz

De voorzitter

Mr. A.W. Kolff

Aan de colleges van Burgemeester en Wethouders van de
10 deelnemende gemeenten van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Veiligheidsregio ZHZ

Postbus 350
3300 AJ Dordrecht

Prof. Kohnstammlaan 10
3312 KL Dordrecht

T 088 6365000
E mail@vrzhz.nl
I www.zhzveilig.nl

Datum
20 december 2023

Uw kenmerk
-

Ons kenmerk
92570

Onderwerp
Gemeenschappelijke
Regeling VRZHZ

Bijlage(n)
1. Gemeenschappelijke
Regeling VRZHZ
2. Overzicht aanpassingen

Behandeld door
Daan Vermeulen
M 065 1218076
d.vermeulen@vrzhz.nl

Geacht college,

In de vergadering van het algemeen bestuur van de VRZHZ op 7 december 2023 is de wijziging op de Gemeenschappelijke Regeling VRZHZ (GR-VRZHZ) besloten.

Wij verzoeken u een zienswijze van uw gemeenteraad op de voorgestelde wijziging via uw college uiterlijk voor woensdag 27 maart 2024 schriftelijk ter kennis te brengen aan het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling VRZHZ (postbus 350, 3300 AJ Dordrecht).

Het kan ook via e-mail naar vrzhz.bestuurszaken@vrzhz.nl. Wij kunnen de zienswijzen dan behandelen in de vergadering van het AB van 18 april.

Toelichting voor de gemeenteraden

Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) gewijzigd. Een aantal wijzigingen is direct ingegaan, maar voor andere onderwerpen geldt een overgangstermijn van 2 jaar om de gemeenschappelijke regelingen aan te passen.

Er is overleg geweest met OZHZ en DG&J om te bekijken hoe de wijzigingen in de verschillende gemeenschappelijke regelingen verwerkt kunnen worden. Vanuit de gemeenten is er een afvaardiging betrokken geweest bij deze werkgroep.

Niet iedere verandering behoeft te worden opgenomen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling. Bepaalde wijzigingen vloeien direct voort uit de gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) en hoeven daarom niet apart in de GR-VRZHZ verwerkt te worden. Bijvoorbeeld waar het gaat om het recht van enquête en de verduidelijking van de onderzoeksbevoegdheid van de lokale rekenkamers.

In de werkgroep is daarom gesproken over de volgende onderwerpen die relevant zijn voor eventuele wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

1. De mogelijkheid om de begrotingscyclus aan te passen.
2. De mogelijkheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen.
3. De mogelijkheid om een zienswijzeprocedure toe te passen op besluiten van het AB (anders dan op de ontwerpbegroting).
4. Het opnemen van bepalingen in de gemeenschappelijke regeling over wijziging, opheffing, toetreding en uittreding.
5. Het betrekken van inwoners en belanghebbenden bij beleid.

6. Evaluatie van de gemeenschappelijke regeling.

Op deze onderwerpen gaan we hieronder in. In het algemeen heeft dit geleid tot slechts beperkte aanpassingen in de GR-VRZHZ. De gewijzigde GR-VRZHZ is bijgesloten evenals een overzicht van de aanpassingen die gedaan zijn (geel gemarkeerd).

Ad 1: Begrotingscyclus

De Wgr verruimt de uiterste termijnen voor de cyclus van de (voorlopige) jaarrekening en (ontwerp) begroting. Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling kan kiezen voor kortere termijnen, maar niet voor latere data dan opgenomen in de Wgr. Die zijn als volgt:

- Uiterlijk 30 april voor het toesturen van de kadernota naar de raden. Dat was voorheen 15 april.
- Uiterlijk 15 september voor het toesturen van de vastgestelde begroting aan Gedeputeerde Staten. Dat was voorheen 1 augustus.
- De ontwerpbegroting moet uiterlijk 12 weken voor de datum van vaststelling door het AB voor zienswijze aan de raden worden aangeboden worden. Voorheen gold een termijn van 8 weken.

Ambtelijk is hierover met financials van gemeenten van gedachten gewisseld. Mits de termijn van 12 weken in acht wordt genomen biedt dit ruimte om de huidige begrotingscyclus te blijven toepassen. De raden beschikken dan in april over de ontwerpbegroting en al voor de zomer over de vastgestelde begroting. Dat geeft, anders dan de wetgever stelt, een goede aansluiting op de gemeentelijke begrotingscyclus. Daarvoor is het juist van belang dat de relevante informatie zo vroeg mogelijk beschikbaar is.

Wij stellen daarom voor om vast te houden aan de huidige begrotingscyclus. Het uitlijnen van de begrotingscyclus op de uiterste datum van 15 september zou bovendien betekenen dat de zienswijzeperiode voor de raden midden in het zomerreces komt te vallen.

Ad 2 en Ad 3: Adviescommissies en zienswijzen

Voor de veiligheidsregio's geldt dat een aantal zaken met betrekking tot advies en zienswijze al is geregeld in de Wet Veiligheidsregio's (WVR). Zo regelt deze wet dat het 4 jaarlijks beleidsplan via de burgemeester overlegd wordt met de gemeenteraden. Dit beleidsplan baseert zich op een risicoprofiel dat overlegd wordt met de gemeenteraden.

De uitwerking van dit beleidsplan per jaar komt terug in de begroting van het betreffende jaar. Op deze begroting kunnen gemeenteraden een zienswijze geven. Jaarlijks zijn er informatieavonden voor de gemeenteraden en afhankelijk van de onderwerpen wordt waar nodig aanvullend afstemming met raden gezocht. Een voorbeeld hiervan is de uitwerking van de financiële retraite in het jaar 2021.

Wij zien daarom geen toegevoegde waarde in het opnemen van gemeenschappelijke adviescommissies of extra zienswijzen. Zowel vanuit het bestuur als de directie VRZHZ zijn wij altijd bereid om de gemeenteraden te voorzien van informatie.

Ad 4: Wijzigingen, toetreding en uittreding

De VRZHZ is een verplichte gemeenschappelijke regeling. Toetreden of uittreden is geen vrije keuze. Het is daarom niet nodig hier aanvullende zaken voor op te nemen in de GR-VRZHZ. In voorkomende gevallen zal een apart traject volgen, zoals bij het uittreden van Leerdam en Zederik in 2019.

Datum

20 december 2023

Ons kenmerk

92570

Pagina 2 van 3



Datum

20 december 2023

Ons kenmerk

92570

Pagina 3 van 3

Ad 5: Betrekken inwoners en belanghebbenden

Er is vanuit de VRZHZ veel interactie met burgers, in de vorm van open dagen, het betrekken van scholen en partners en voorlichtingsbijeenkomsten zoals na een incident. Voor burgerparticipatie geldt dat een bijzonderheid van de veiligheidsregio ten opzichte van meer reguliere gemeenschappelijke regelingen, is dat zij zorg moet dragen voor een gelijk niveau van veiligheid (daaronder bijvoorbeeld begrepen brandweezorg) voor alle inwoners en bedrijven in de hele regio. De belangen van individuele burgers kunnen tegengesteld zijn, en de kans bestaat dat inspraak een 'not in my backyard' karakter krijgt. Om die reden is de GR-VRZHZ hierop niet aangepast.

Ad 6 Evaluatie van de gemeenschappelijke regeling

Evaluatie vindt al doorlopend plaats: binnen het bestuur, in de P&C-cyclus (begroting, BURAPs, jaarrekening), enzovoort. Afhankelijk van de gestelde doelen richt zich dit op de kwaliteit van de dienstverlening en efficiency van processen en van de organisatie. Daarnaast kunnen de rekenkamers een belangrijke rol vervullen bij evaluatie van gemeenschappelijke regelingen. Wij stellen daarom voor geen aanvullende afspraken hierover op te nemen in de GR-VRZHZ.

Vragen of opmerkingen

Voor eventuele vragen of opmerkingen kan contact worden opgenomen met bestuurszaken via e-mail vrzhz.bestuurszaken@vrzhz.nl.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Het algemeen bestuur van de
Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,

De secretaris,

De voorzitter,

C.P. Frentz

Mr. A.W. Kolff

