

College informatiebrief

Onderwerp: Kennisgeving inzet buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's)

Datum: 5 december 2023

Portefeuille J.M. de Vries

Inleiding

Burgers en bestuur van Sliedrecht willen een veilige en leefbare gemeente. Het is een basisbehoefte van iedere inwoner. Om de veiligheid en leefbaarheid te waarborgen is beleid en samenwerking tussen verschillende diensten noodzakelijk, maar ook aandacht voor preventie en zelfredzaamheid en uiteraard toezicht en handhaving. Naast de politie, hebben boa's de taak om toezicht te houden op de wet en lokale verordeningen en, indien nodig, te handhaven.

De gemeente Sliedrecht huurt al een aantal jaren boa's in van de gemeente Papendrecht. Papendrecht heeft aangegeven de uitleen van boa's uiterlijk per 31 december 2025 te beëindigen, maar bij voorkeur zo snel mogelijk. Reden daartoe is dat zij, mede door verloop van personeel, te weinig capaciteit hebben om de eigen taken goed te kunnen uitvoeren en zich daarom op de eigen gemeente gaat richten.

Ook voor de gemeente Sliedrecht is de dienstverlening een punt van aandacht. De verwachtingen over met name de zichtbaarheid van de boa's en de kwaliteit die het takenpakket vraagt ligt hoger dan hetgeen nu geleverd wordt. Het is voor Papendrecht een uitdaging om zoveel uren te leveren als ons huidige budget toe laat. Het is voor beide gemeenten dus zaak om binnen afzienbare tijd te komen tot afronding van de dienstverleningsovereenkomst en het is voor gemeente Sliedrecht essentieel om een alternatief voor de inzet van boa's te effectueren.

Integraal Veiligheidsplan

Om invulling te geven aan de veiligheid is het Integraal Veiligheidsplan 2023-2026 vastgesteld. In dit IVP staan vijf kernthema's centraal; leefbaarheid, sociale stabiliteit, jeugd, ondermijning en fysieke veiligheid. Deze kernthema's zijn gebaseerd op het veiligheidsbelevingsonderzoek onder de inwoners van gemeente Sliedrecht, de evaluatie van het IVP 2019-2022 en de ontwikkelingen in de veiligheidscijfers in het gezamenlijk veiligheidsbeeld. Het IVP sluit aan bij het Collegewerkprogramma 2022-2026 (CWP).

Boa's dragen belangrijk bij aan de uitvoering van het IVP. Zij richten zich op het tegengaan van overlast, het stimuleren van goed gedrag en het zijn van de oren en ogen op straat. Daarnaast hebben zij een taak op toezicht van de Algemeen Plaatselijk Verordening (APV) bij bijvoorbeeld evenementen en horeca.

Analyse inzet boa's

Bij de vaststelling van het IVP is toegezegd om verschillende scenario's voor de inzet van boa's uit te werken. Er zijn vier primaire scenario's te benoemen: inhuur boa's van de gemeente Dordrecht, commerciële inhuur van boa's, zelf boa's in dienst nemen of in Drechtsteden-Buiten een gezamenlijke boa pool opzetten. Elk scenario's heeft uiteraard voor- en nadelen. De verschillende scenario's zijn afgewogen tegen een aantal belangrijke parameters zoals continuïteit en flexibiliteit van de inzet, deskundigheid, wijk- en regio bekendheid, kosten en organisatie.

Wat gemeenten in de Drechtsteden bijzonder maakt is de ligging dicht in de buurt van gemeente Rotterdam. De inzet van gemeente Rotterdam op overlast, criminaliteit en ondermijning kan een waterbedeffect in de regio vormen. Dit betekent dat aspecten van de overlast, criminaliteit en ondermijning kunnen verplaatsen naar buurgemeenten, waaronder gemeente Sliedrecht.

Er is inmiddels een regionaal Bestuurlijk Interventie Team (BIT) ondermijning opgezet. Het doel is om gezamenlijk op te trekken bij analyse van ondermijning en de aanpak ervan.

Uit de afweging blijkt dat gezamenlijk optrekken in Drechtsteden-Buiten (Dordrecht, Zwijndrecht, Papendrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Sliedrecht, Alblasserdam en Hardinxveld-Giessendam) veel voordelen biedt. Centrale organisatie van handhaving biedt continuïteit en robuustheid, zonder dat de lokale invulling verloren gaat. Centralisatie geeft tevens voordelen op het gebied van inkoop, coördinatie en opschaling. De uitwerking en opbouw vraagt wel de nodige tijd en natuurlijk eerst een regionaal bestuurlijk consent.

Met inhuur van de gemeente Dordrecht kunnen we een professionaliseringsslag maken. De gemeente Dordrecht heeft circa 70 fte in dienst bij de afdeling Handhaving. De afdeling is professioneel georganiseerd, met een aansturingsorganogram, een eigen meldkamer, diverse vervoersmiddelen en specialisaties. Dordrecht is bereid om middels een diensverleningsovereenkomst, op uurtarief, Boa's uit te lenen bij Sliedrecht. In basis is twee vaste Boa's een optie. Personele aansturing en faciliteiten (vervoer, kleding, opleiding) zijn ontzorgd vanuit Dordrecht. Lokaal kan Sliedrecht aangeven wat de aandachtspunten zijn. Indien gewenst kunnen er projecten gedraaid worden vanuit het 'grote' team vanuit Dordrecht. Deze optie is vrij eenvoudig in te regelen.

Zelf boa's in dienst nemen of commercieel inhuren heeft niet de bovengenoemde voordelen. Aandachtspunten zijn werving van boa's in een krappe arbeidsmarkt, het optuigen van een aansturingsorganisatie, het organiseren van aanbestedingen voor faciliteiten (porto's, kleding, vervoer), het organiseren van opleidingen en beëdigingen. Vooral het borgen van de continuïteit en zichtbaarheid is kwetsbaar. Bij ziekte en verlof, maar ook vanwege de arbeidsfactor rooster versus inzetbare uren per week volgens arbeidswetgeving.

Hiermee wordt toezegging 'T23005 – Integraal Veiligheidsplan 2023 – 2026 – Boa's' afgedaan.

Conclusie analyse

We kiezen ervoor om het komende jaar, vanaf het eerste kwartaal 2024, in te zetten op inhuur van boa's vanuit de gemeente Dordrecht en te stoppen met de inhuur vanuit de gemeente Papendrecht. Uiteraard zorgen we voor een goede in- en uitfasering zodat de continuïteit van boa's inzet gewaarborgd blijft. De inzet blijft gericht op het huidige Boa-jaarplan.

Voor de lange termijn, 2026 e.v., onderzoeken we het scenario van het opzetten van een boa-pool Drechtsteden-Buiten, zowel het (regionaal) bestuurlijk draagvlak als de haalbaarheid.

Naast het borgen van de continuïteit van handhaving in de gemeente Sliedrecht, willen we tevens een kwaliteitsimpuls maken. We willen de inzet van boa's en de zichtbaarheid van handhavers op straat verder verhogen. Dat is nodig om goed invulling te kunnen geven aan het Integraal Veiligheidsplan en de huidige maatschappelijke uitdagingen en veiligheidsvraagstukken vragen daar ook om. Inhuur vanuit Dordrecht zorgt ervoor dat we binnen het huidige budget van € 220.000 circa 1.000 extra uren boa inzet krijgen. Papendrecht kon niet alle uren binnen het budget leveren, Dordrecht kan dat wel.

Daarmee komen we beter in lijn met de boa capaciteit van de Drechtsteden gemeenten. De capaciteit bij de Drechtsteden gemeenten ligt momenteel substantieel hoger. Afgezet tegen aantal inwoners heeft Hendrik-Ido-Ambacht en Papendrecht het dubbele aan handhavingscapaciteit, Zwijndrecht en Dordrecht viermaal zo veel. Voor deze kwaliteitsimpuls is extra budget nodig. We bezien momenteel welke inzet en daarmee budget exact nodig is. Bij de cyclus van de kadernota 2025 komt dit verder aan de orde.

Beoogd effect

Met de inzet van boa's vanuit de gemeente Dordrecht, borgen we de leefbaarheid en veiligheid van de openbare ruimte in Sliedrecht.

De zichtbaarheid van handhaving kan op korte termijn worden verhoogd.

Veiligheid is een kerntaak van de overheid en het realiseren van een veilige leefomgeving staat hoog op de agenda. De gesprekken met gemeente Dordrecht zijn gestart en het is haalbaar om uiterlijk in kwartaal 1 van 2024 de boa inzet te operationaliseren.

De kwaliteit van handhaving gaat omhoog.

We werken mee aan de wens van de gemeente Papendrecht om op korte termijn te stoppen met de inhuur van boa's vanuit de gemeente Papendrecht, zodat zij zelf de capaciteit kunnen aanwenden. Het biedt Sliedrecht de kans om met Dordrecht samen te werken. Inhuur vanuit deze robuuste organisatie zorgt voor verhoging van onze kwaliteit en zichtbaarheid.

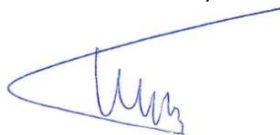
Lokale bekendheid wordt gewaarborgd.

Er wordt vanuit de gemeente Dordrecht een vast team aan boa's ingezet voor Sliedrecht. Dit borgt de lokale bekendheid op straat en in het netwerk. Aansturing op de inhoud gebeurt door de gemeente Sliedrecht.

Vervolgstappen

De komende maanden wordt de samenwerking met de gemeente Dordrecht geëffectueerd en de inhuur vanuit de gemeente Papendrecht afgebouwd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,
De secretaris, De burgemeester,



N.H. Kuiper mca mcm



mr. drs. J.M. de Vries