

## College informatiebrief

Onderwerp: Meicirculaire 2023

Datum: 20 juni 2023

---

### Portefeuille J.C. Paas

#### Samenvatting

De Meicirculaire bevat diverse mutaties. In het vervolg van deze CIB worden deze toegelicht en wordt door voorgenomen omgang met deze mutaties beschreven. De feitelijke besluitvorming hierover wordt aan u voorgelegd in de Winternota 2023 en de Begroting 2024.

De mutaties hebben wezenlijk effect op de gepresenteerde begrotingssaldi in zowel de 1<sup>e</sup> Tussenrapportage 2023 als de Kadernota 2024. In onderstaande tabel is dat effect weergegeven:

| <b>Tabel 1 Begrotingspositie</b>                      |             |             |             |               |               |
|-------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|---------------|---------------|
| <b>(bedragen x €1.000)</b>                            | <b>2023</b> | <b>2024</b> | <b>2025</b> | <b>2026</b>   | <b>2027</b>   |
| Stand 1e Tussenrapportage 2023/Kadernota 2024         | -662        | 25          | 27          | -1.132        | -2.687        |
| Effect Meicirculaire 2023 (netto)                     | 105         | 276         | 500         | 34            | 1.213         |
| <b>Meerjarig saldo incl.effect Meicirculaire 2023</b> | <b>-557</b> | <b>301</b>  | <b>527</b>  | <b>-1.098</b> | <b>-1.474</b> |

#### Bruto effect Meicirculaire

Alle middelen in het gemeentefonds zijn vrij besteedbaar voor een gemeente. Toch spreken we in de verdeling over geoormerkte middelen. Dit zijn middelen die met de 'gedachte' aan een specifiek bestedingsdoel beschikbaar zijn gesteld. Vaak zijn met gemeenten (VNG) ook inhoudelijke afspraken gemaakt dat gemeenten zich zullen in spannen om de achterliggende beleidsdoelstellingen te realiseren.

Daarnaast is er het zogenoemde accres. Dit betreft de algemene ophoging van de algemene uitkering in verband met prijsstijgingen en volumegroei. Van volume groei is bijvoorbeeld sprake wanneer er meer kinderen in je gemeente wonen. Er komt dat extra geld voor onderwijs.

In onderstaande tabel is de mutatie van zowel het accres als van de geoormerkte middelen weergegeven:

| <b>Tabel 2 Effect meicirculaire</b>      |             |              |              |              |              |
|------------------------------------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>(bedragen x €1.000)</b>               | <b>2023</b> | <b>2024</b>  | <b>2025</b>  | <b>2026</b>  | <b>2027</b>  |
| Accres (bruto)                           | 105         | 1.128        | 1.950        | 1.484        | 2.963        |
| Geoormerkt                               | 891         | 1.923        | 1.179        | -103         | -103         |
| <b>Totale mutatie Meicirculaire 2023</b> | <b>996</b>  | <b>3.051</b> | <b>3.129</b> | <b>1.381</b> | <b>2.860</b> |

## Geormerkte middelen

De volgende geormerkte middelen zijn beschikbaar gesteld:

| Tabel 3 Geormerkte mutaties       |            |              |              |             |             |
|-----------------------------------|------------|--------------|--------------|-------------|-------------|
| (bedragen x €1.000)               | 2023       | 2024         | 2025         | 2026        | 2027        |
| Jeugd                             | 70         | 2.026        | 1.282        | 0           | 0           |
| Voogdij 18+                       | 718        | 0            | 0            | 0           | 0           |
| Brede regeling combinatiefuncties | -113       | -113         | -113         | -113        | -113        |
| Oekraïners                        | 99         | 0            | 0            | 0           | 0           |
| Flankerend beleid energiearmoede  | 65         | 0            | 0            | 0           | 0           |
| Aanpak armoede en schulden        | 52         | 0            | 0            | 0           | 0           |
| Armoedebestrijding kinderen       | 0          | 10           | 10           | 10          | 10          |
| <b>Geormerkt</b>                  | <b>891</b> | <b>1.923</b> | <b>1.179</b> | <b>-103</b> | <b>-103</b> |

### *Jeugd*

Gemeenten en Rijk hebben een principeakkoord bereikt over het financiële kader voor de Hervormingsagenda Jeugd. Dit is (weer) een stap in de goede richting van het Rijk. Tot en met 2025 heeft het Rijk daarmee invulling gegeven aan het advies van de Commissie van Wijzen<sup>1</sup>. De ontvangen middelen komen nagenoeg overeen met de al begrote aanvulling van de algemene uitkering die in onze meerjarenbegroting is opgenomen (voor de afwijking zie accres).

Vanaf 2025 heeft het Rijk haar verplichtingen nog niet volledig ingevuld er zijn op landelijk niveau geen maatregelen genomen ten aanzien van de aanvullende taakstelling van € 0,5 miljard die kabinet Rutte-IV heeft besloten. Dit heeft tot gevolg dat er in onze begroting vanaf 2026 nog geen zekerheid is over een hogere algemene uitkering van € 408.000 en er is nog steeds stelpost op de lasten van de Jeugdzorg van €750.000 vanaf 2025. Mocht het Rijk haar verplichtingen niet nakomen, dan zullen deze bedragen (jaarlijks) ten laste komen van het begrotingssaldo.

### *Voogdij 18+*

De financieringssystematiek voor voogdij 18+ is aangepast. Hierbij is er in de jaren 2020 en 2021 voor sommige gemeenten een (onterecht) nadeel ontstaan, waaronder voor Sliedrecht. Door de Serviceorganisatie Jeugd (SOJ) is dit nauwkeurig gemonitord en toen bleek dat er een tekort ontstond is er direct een aanvraag gedaan voor compensatie. Deze wordt nu (eindelijk) uitgekeerd. Er was in desbetreffende jaren sprake van (gedeeltelijke) solidariteit tussen de deelnemende gemeenten binnen het verzorgingsgebied van de SOJ. Een gedeelte van het tekort is in die jaren daarom met andere gemeenten gedeeld. Ditzelfde zal gebeuren met de compensatie, die zullen we evenredig 'terugverdelen'. Voor Sliedrecht resteert er naar verwachting een netto bedrag van €300.000.

### *Brede regeling combinatiefuncties*

Tot op heden ontvingen we de middelen voor combinatiefuncties via de algemene uitkering. Met ingang van 2023 wordt dat een specifieke beschikking vanuit het ministerie. De omvang blijft gelijk, maar door deze omslag dwingt het Rijk besteding aan dit doel af.

### *Oekraïners*

Gemeenten hebben de regie en verantwoordelijkheid voor het leerlingenvervoer aan leerlingen uit Oekraïne en krijgen daar ook middelen voor. Daarnaast zijn er ook middelen beschikbaar gesteld om het gemeentelijke aanbod van taalonderwijs aan volwassen ontheemden uit Oekraïne te stimuleren.

### *Flankerend beleid energiearmoede*

Het kabinet stelt voor de gevolgen van energiearmoede extra middelen beschikbaar. Het betreft compensatie voor de verwachte extra inzet die nodig zal zijn op het gebied van vroegsignalering en om gemeenten tegemoet te komen in het verwachte extra beroep op bijzondere bijstand.

<sup>1</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2021/05/18/jeugdzorg-een-onderwerp-van-aanhoudende-zorg>

### *Aanpak armoede en schulden*

In juli 2022 is aan de Tweede Kamer de aanpak "Geldzorgen, schulden en armoede" gepresenteerd. Voor gemeenten komen hier middelen voor betere dienstverlening op het gebied van armoede en schulden uit voort.

### *Armoedebestrijding kinderen*

Sinds 2016 krijgen gemeenten extra geld voor de bestrijding van de gevolgen van armoede onder kinderen (de zogenaamde Kleinsma-gelden). Jaarlijks wordt de omvang van deze gelden herijkt.

### *Energietoeslag*

Onder de geoormerkte middelen ontbreekt de eerder toegezegde aanvulling van de benodigde middelen in relatie tot de energietoeslag. Deze middelen komen niet meer via de algemene uitkering, maar worden separaat toegekend. Hiermee dwingt het Rijk besteding van desbetreffende middelen aan de energietoeslag af.

### **Accres**

De wijze waarop we het bruto accres denken in te zetten is weergegeven in de volgende tabel:

| <b>Tabel 4 Netto effect meicirculaire</b>   |             |             |             |             |              |
|---------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
| <b>(bedragen x €1.000)</b>                  | <b>2023</b> | <b>2024</b> | <b>2025</b> | <b>2026</b> | <b>2027</b>  |
| Accres (bruto)                              | 105         | 1.128       | 1.950       | 1.484       | 2.963        |
| Reeds verwerkt in Kadernota 2024            | 0           | -750        | -750        | -750        | -750         |
| Reserveren voor indexatie in 2025 en verder | 0           | 0           | -700        | -700        | -1.000       |
| Saldo mutaties jeugd                        | 0           | -102        | 0           | 0           | 0            |
| <b>Effect Meicirculaire 2023 (netto)</b>    | <b>105</b>  | <b>276</b>  | <b>500</b>  | <b>34</b>   | <b>1.213</b> |

### *Accres (bruto)*

Het accres is het gevolg van prijs- en volumegroei van het gemeentefonds. Prijsgroei is gerelateerd aan de verwachte inflatie. Over de wijze waarop volumegroei<sup>2</sup> moet worden berekend wordt momenteel gesproken tussen VNG en het Rijk. Het Rijk wil deze gaan relateren aan het BBP (bruto binnenlandsproduct). De vraag die voor ligt is of het BBP de afdoende gelijk loopt met volume mutaties waar gemeenten mee worden geconfronteerd (denk aan vergrijzing en de kosten die daarmee gepaard gaan, die stijgen procentueel veel sneller dan het BBP). Dit punt is onderdeel van de discussie over het ravijnjaar 2026. Vooruitlopend heeft het Rijk € 1,0 miljard volumegroei toegekend voor de jaarschijf 2027. Dit levert in Sliedrecht een bedrag op van € 1,2 miljoen.

### *Reeds verwerkt in Kadernota 2024*

Vanuit de informatie zoals opgenomen in de Voorjaarsnota van het Rijk hebben we in de Kadernota 2024, vooruitlopend op de Meicirculaire reeds rekening gehouden met een aanvullende stijging van het gemeentefonds. Deze inschatting moet afgetrokken worden van het bedrag daadwerkelijk beschikbaar is (om dubbelingen te voorkomen).

### *Reserveren voor indexatie in 2025 en verder*

Een groot deel van het accres wordt verklaard door de verwachting dat de inflatie de komende jaren hoger zal uitpakken dan eerder aangenomen. Om de komende jaren niet aan koopkracht te verliezen reserveren we een gedeelte van het accres voor indexatie vanaf 2025.

### *Saldo mutaties jeugd*

Onder de geoormerkte middelen is beschreven dat het Rijk voor de jaren 2024 en 2025 invulling heeft gegeven aan eerdere toezeggingen. Voor 2024 ontstaat er hierbij wel een verschil tussen de door ons gemaakte inschatting en de daadwerkelijke vergoeding. Deze komt ten laste van het accres.

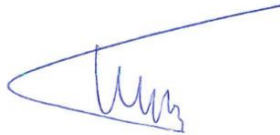
---

<sup>2</sup> De volumegroei (ofwel de reële groei) moest gemeenten compenseren voor een stijgend aantal taken en inwoners.

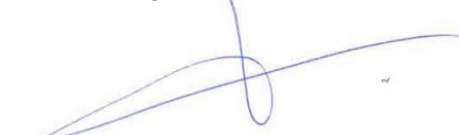
### **Vervolgproces**

Deze CIB beschrijft het effect van de Meicirculaire 2023 op de meerjarenbegroting. De feitelijke verwerking van deze middelen vindt plaats via de Winternota 2023 voor wat betreft 2023 en via de Begroting 2024 voor de effecten 2024 en verder. In deze documenten bepalen we ook meer definitief of de geoormerkte middelen worden ingezet voor de bijbehorende doelstellingen, of dat ze alsnog ten gunste kunnen komen van de algemene middelen.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,  
De secretaris, De burgemeester,



N.H. Kuiper mca mcm



mr. drs. J.M. de Vries